
ČERNÁ KNIHA NELEGÁLNÍHO HAZARDU



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER



INSTITUT
PRO REGULACI
HAZARDNÍCH HER

ISBN 978-80-11-07577-4

ČERNÁ KNIHA NELEGÁLNÍHO HAZARDU

Michal Razím
Petr Kozák
Václav Ulrich
Jan Řehola

2025

Poděkování:

Děkujeme všem členům Institutu pro regulaci hazardních her, kteří se podíleli na přípravě podkladů a poskytli nám cenné informace z aktuální praxe. Jejich přínos byl pro vznik této publikace zásadní.

Zvláštní poděkování pak patří:

- *Róbertovi Klobuckému, Sociologický ústav SAV, v. v. i.*
- *Jakubovi Žofčákovi, Centrum ekonomických a tržních analýz (CETA)*
- *Martinu Fantovi, Centrum ekonomických a tržních analýz (CETA)*
- *Aleši Rodovi, Centrum ekonomických a tržních analýz (CETA)*
- *Petru Čelechovskému, Bonver Win a.s.*
- *Lukáši Horákovi, GTO Solutions s.r.o.*
- *Lindě Knopkové, Asociace provozovatelů kursového sázení (APKURS)*
- *Kamilu Javůrkovi, Fotbalová asociace ČR (FAČR)*
- *Kláře Hrabákové, AK Hrabáková*
- *Radku Petříkovi, radecho.com*

O B S A H

Úvod	8
Shrnutí	10
1. Nelegální hazard v ČR	14
1.1 Definice nelegálního hazardu v ČR a jeho vývoj v čase	14
1.2 Jak na první pohled poznáme nelegální hazard?	16
1.2.1 Nepoznáme	16
1.2.2 Rozdíly mezi legálním a nelegálním webem	18
1.3 Rizika nelegálního hazardu – proč je vlastně nebezpečný a komu nejvíce škodí?	20
1.3.1 Hraní osob zapsaných v Rejstříku vyloučených osob (RVO)	22
1.3.2 Hraní dětí a mladistvých	23
1.4 Kde se vzal, tu se vzal – příčiny vzniku nelegálního hazardu	24
2. Jak si stojíme v ČR?	26
2.1 Přehled legálního trhu	26
2.2 Jak to vidí hráči?	30
2.2.1 Co vyhledávají hráči na internetu?	32

3. Ekonomický odhad velikosti černého trhu	34
3.1 Ekonomický dopad černého trhu na stát a obce	36
3.2 Dopady černého trhu na domácnosti a jednotlivce	36
3.3 Ekonomický dopad černého trhu na legální provozovatele	37
4. Nelegální hazard ohrožující mladistvé	40
4.1 Lootboxy, skiny a mikrotransakce	40
4.2 Dětské herny	44
5. Formy nelegálního hazardu a jeho propagace	46
5.1 Sociální sítě - influenceři, streameři	46
5.2 Affiliate a reklamní weby v hazardu	48
5.3 Telegram	50
5.4 Kryptokasina	52
5.5 Opinion trading – polymarket a další	56
5.6 Sázkové poradenství	57
5.7 Hacknuté webové stránky	61
5.8 Falešné facebookové profily s názvy legálních společností	66
5.9 Zneužívání Google map	68
5.10 Parazitování na legálních stránkách s online hrami	70
6. Boj proti nelegálnímu hazardu	72
6.1 Boj proti nelegálnímu hazardu v land-based	72
6.2 Boj proti nelegálnímu online hazardu – konkrétní aktivity	76
6.2.1 Postih nelegální reklamy v zahraničí	80
6.2.2 Match-fixing	82
6.3 Zdanění nelegálních provozovatelů a postup Finanční správy v této oblasti	84
7. Budoucnost boje proti nelegálnímu hazardu	86
7.1 Budoucnost potírání kamenných černých heren	86
7.2 Budoucnost potírání nelegálního online hazardu	87
7.2.1 Efektivnější blokáce? Lze zamezit přesměrování na jinou webovou stránku?	87
7.2.2 B2B licencování jako další regulační nástroj	92
7.2.3 Nelegální hazard na anonymních internetových stránkách	94
7.2.4 Flagging & DSA	97
7.2.5 Boj proti nelegálnímu hazardu na Telegramu	100
7.2.6 Doporučení pro oblast reklamy s využitím zahraničních zkušeností	100
Kvíz přes QR kód	101
Seznam zkratk	102
Seznam zdrojů	104

Ú V O D

Tato publikace je v pořadí druhou komplexní analýzou nelegálního hazardu v ČR. Navazuje na první vydání z roku 2023 a shrnuje dostupné informace o nelegálním trhu s hazardními hrami, jeho nejrozličnějších formách, způsobech propagace i rozsahu výskytu. Pozornost není věnována pouze osobám starším 18 let, ale také dětem a mladistvým, kteří představují zvláště zranitelnou skupinu. Publikace zároveň zahrnuje poznatky ze sociologického průzkumu mezi samotnými hráči a ekonomické analýzy mapující nelegální trh s hazardními hrami v ČR. Na jednom místě tak čtenář získává ucelený přehled dat z různých informačních zdrojů o rozsahu, povaze a dopadech nelegálního hazardu v ČR.





S H R N U T Í

Nelegální hazard v ČR už dávno není okrajovým jevem, ale stále rostoucím fenoménem s výraznými dopady na jednotlivce, společnost, stát i legální provozovatele. V posledních letech navíc černý trh zrychluje tempo, využívá moderní digitální trendy a stále častěji se přesouvá do online prostředí. Prostor sociálních sítí, influencerů a krypto hazardu vytváří nové cesty, jak obcházet českou regulaci. A stát v tomto vývoji zatím klopýtá daleko za realitou.

Hlavní ochranný mechanismus proti rizikovému hraní, Rejstřík vyloučených osob (RVO), přitom selhává. Pouze 23,6 % osob zapsaných v RVO se nikdy nepokusilo hrát u nelegálních provozovatelů, zatímco 66,2 % se občas či pravidelně zapojuje do černého trhu. To ukazuje, že zákaz přístupu k legálním provozovatelům bez účinné prevence a osvěty vede řadu hráčů do prostředí, kde nejsou chráněni vůbec.

Češi ročně prohrají na nelegálním trhu s hazardními hrami přibližně **14,5 miliardy Kč**, což představuje téměř čtvrtinu toho, co hráči utratí na legálním trhu. Přibližně 800 000 Čechů hraje na nelegálních webech a zhruba polovina z nich ani neví, zda online kasino, kde hrají, má českou licenci. Hráči na nelegálních stránkách jsou zároveň podstatně aktivnější než běžní uživatelé – až 60 % z nich hraje minimálně jednou týdně.

Struktura černého trhu

- **Online technické hry (automaty)** generují největší část příjmů černého trhu, odhadovaných 7,2 miliardy Kč GGR, tedy téměř polovinu jeho objemu.
- **Online kurzové sázky (sázky na sportovní a společenské události)** dosahují 3,2 miliardy Kč, lákají agresivními bonusy a vyššími kurzy než legální konkurence.
- **Land-based technické hry (výherní automaty provozované v nelegálních kamenných hernách)** představují další 3,2 miliardy Kč, ukazující, že černý trh není jen fenomén na internetu.
- **Online živé hry** jsou menší segment, ale s vysokou relativní rizikovostí – černý podíl činí 27 % legálního trhu tohoto typu her.

Příčiny a způsoby vstupu na nelegální trh

Hráči prokazatelně směřují k nelegálním webům kvůli atraktivitě nabídky a marketingu. Mezi hlavní důvody patří: **vyšší bonusy (26,9 %)**, **vyšší výhry (25,1 %)**, **internetová reklama (25,1 %)**, **lepší kurzy (23,4 %)** a **širší nabídka her (21,1 %)**.

Klíčovou roli hrají **sociální sítě a moderní digitální platformy** jako Facebook, Instagram, TikTok či Polymarket, kde influenceři propagují zahraniční kasina a krypto hazardní hry. Prostor pro nelegální propagaci využívají také **affiliate weby, srovnávače, reklamní články, diskusní fóra a zneužívání zavedených značek**. Tato kombinace přístupu vytváří prostředí, ve kterém je nelegální hazard snadno dostupný, často anonymní a nechráněný.

Zvláštní riziko představuje **cílení na mladší hráče**, kteří se mohou setkat s hazardními mechanismy v tzv. „loot boxech“ ve hrách, skinech nebo jiných herních mikrotransakcích, které mají reálnou peněžní hodnotu a mohou podporovat impulzivní chování a rizikové návyky.

Analýza pomocí nástrojů, jako je **Ubersuggest**, potvrzuje mimořádně vysoký zájem o nelegální hazardní weby v ČR. Jen tři nejnavštěvovanější nelegální stránky byly osobami žijícími na území ČR vyhledávány v celkem **111 200 případech za jediný měsíc**. Tento údaj jasně ukazuje, že poptávka po nelegálních online hrách zůstává vysoká a dále roste. Přístup k těmto webům často probíhá nejen přímým zadáním adresy, ale také prostřednictvím affiliate a srovnávacích stránek nebo z doporučení hráčských komunit, což výrazně komplikuje účinnou regulaci a blokování těchto služeb.

Dopady černého trhu

Na stát a obce

Nelegální hazard představuje pro stát i samosprávy citelný finanční i společenský problém. Odhaduje se, že každoročně přichází státní rozpočet o 2,9 až 3,6 miliardy Kč na nevybraných daních a odvodech, zatímco obce ztrácí dalších 0,4 až 0,5 miliardy Kč. Tyto prostředky by přitom mohly být využity na veřejně prospěšné projekty nebo na prevenci závislosti.

Vedle přímých fiskálních dopadů vznikají i další náklady – stát každoročně vynakládá 2,3 až 5 miliard Kč na léčbu závislosti, sociální služby, insolvenční řízení a činnost policie, soudů či vězeňství. Obce navíc čelí zvýšené zátěži v oblasti veřejného pořádku, sociální pomoci a infrastruktury, zejména v regionech, kde se koncentrují nelegální herny.

Na domácnosti a jednotlivce

Nelegální hazard má výrazné dopady i na úroveň domácností. Až 41 % všech rizikových hráčů spadá do černého trhu, kde nemají žádnou ochranu spotřebitele ani přístup k odpovědným nástrojům. Roční soukromé náklady těchto hráčů se odhadují na 36,8 až 43,3 miliardy Kč, přičemž velká část těchto prostředků uniká do zahraničí.

Z ekonomických ztrát se stávají osobní tragédie. Nelegální hazard často vede k zadlužení, osobním bankrotům, rozpadu rodin a psychickým problémům. Dlouhodobé dopady se přenášejí i na děti a širší sociální okolí. Společenské externality, tedy dopady na okolí hráče, dosahují 0,9 až 2,2 miliardy Kč ročně.

Na legální provozovatele

Černý trh deformuje férové podnikatelské prostředí a ohrožuje stabilitu legálního hazardního sektoru. Legální provozovatelé přicházejí podle odhadů o 14,5 miliardy Kč hrubých příjmů z her (GGR), z nichž až 12 miliard by bylo možné zachytit v rámci legálního trhu, pokud by byla účinně omezena dostupnost nelegálních webů.

Kromě přímých finančních ztrát se legální provozovatelé potýkají i s nerovnými podmínkami. Investují do bezpečnostních technologií, ochrany hráčů a právní compliance, zatímco nelegální subjekty působí bez jakékoliv regulace. Tím vzniká prostředí, které trestá zodpovědné a zvýhodňuje neregulované provozovatele.

Selhání ochranných mechanismů

Rejstřík vyloučených osob (RVO) není samospásným řešením pro hráče, kteří bojují se závislostí na hazardních hrách. Zákaz přístupu k legálním provozovatelům bez adekvátní prevence a osvěty vede hráče do černého trhu, kde nejsou chráněni vůbec.

Doporučení a opatření

1. Posílení dohledu a blokace nelegálních domén

Černý trh je vysoce dynamický. Domény se rychle mění, často využívají zahraniční registrátory a anonymní hosting. Přestože došlo k úpravám blokace, je nadále potřeba zefektivnit blokování nelegálních webů,

zlepšit spolupráci mezi státními orgány a poskytovateli internetového připojení. Je nutné začít s aktivním vymáháním právních povinností spojených s blokadami nepovolených online hazardních her. Dosavadní nečinnost příslušných orgánů dává velký prostor pro obcházení stanovených omezení.

2. Modernizace a doplnění Rejstříku vyloučených osob (RVO)

Současný systém samotného zákazu vstupu k legálním provozovatelům vede část hráčů k odklonu do černého trhu. RVO musí být doplněno o preventivní a podpůrné prvky – povinné informování o rizicích, kontakty na odbornou pomoc a propojení s cílenou osvětou.

3. Regulace propagace nelegálního hazardu na sociálních sítích a v online prostředí

Sociální sítě, influenceři, krypto platformy (např. Polymarket) a affiliate weby jsou hlavní vstupní branou k nelegálnímu hazardu. Doporučujeme se zaměřit na tuto oblast a zvýšit potírání propagace nelegálního hazardu na těchto platformách.

4. Prevence a osvěta cílená na mladé a rizikové skupiny

Mladší 18 let se s hazardními prvky setkávají v online hrách (loot boxy, skinny). Je nezbytné, aby prevence byla součástí vzdělávací politiky. Informování ve školách, kampaně na sociálních sítích a spolupráce s influencery v pozitivním smyslu. Zároveň zaměřit informační kampaň na rodiče.

5. Rozvoj atraktivní legální nabídky

Hráči se k nelegálním provozovatelům často obracejí kvůli atraktivnější nabídce. Legální trh proto musí být konkurenceschopný – rychlé inovace, širší výběr her, moderní technologie a bonusy v rámci regulovaných pravidel.

6. Využití analytických a technologických nástrojů

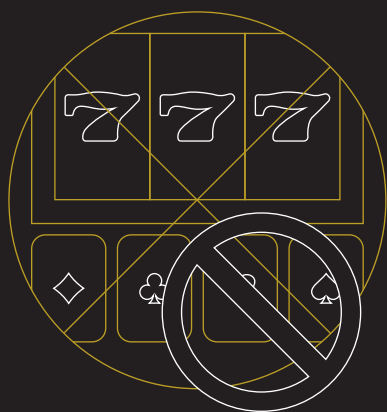
Monitoring poptávky pomocí SEO, AI a dalších analytických metod může umožnit včasné odhalování nových nelegálních webů a efektivnější reakci regulátora.

7. Licencování výrobců a dodavatelů technologií

Vedle provozovatelů by měla regulace zahrnovat i výrobce a dodavatele softwaru, hardwaru a platformem využívaných k provozování hazardních her. Zavedení licencování těchto subjektů by zamezilo šíření neregulovaných technologií a posílilo dohled nad kvalitou a bezpečností herních produktů.

Závěr

Černý trh s hazardem v ČR představuje komplexní sociální, ekonomický a legislativní problém. Zahrnuje masivní finanční toky mimo dohled státu, rizikové chování hráčů, ohrožení veřejného zdraví a nerovnou soutěž vůči legálním provozovatelům. Řešení vyžaduje komplexní přístup – kombinaci účinného vymáhání, regulace, prevence, osvěty a konkurenceschopné legální nabídky. Pouze tak lze minimalizovat riziko pro občany, snížit ekonomické ztráty státu a zajistit férový a bezpečný trh s hazardními hrami.



1.

NELEGÁLNÍ HAZARD V ČR

1.1

DEFINICE NELEGÁLNÍHO HAZARDU V ČR A JEHO VÝVOJ V ČASE

Hazardní hra je podle českého ZHH hra, sázka nebo los, do nichž hráč vkládá peníze bez zaručené návratnosti, a o výhře či prohře rozhoduje zcela nebo zčásti náhoda nebo jiná neznámá okolnost. Prakticky řečeno: kdykoli vložíte peníze v naději na výhru a o výsledku významně rozhoduje náhoda, účastníte se hazardní hry. Soukromé sázky mezi přáteli do této definice nespádají – nejsou právně vymahatelné.

Mezi nejrozšířenější formy hazardu v Česku patří loterie, například Sportka či stírací losy, kursové sázky na sportovní a jiné události, technické hry, tedy výherní automaty, a živé hry, jako ruleta či karetní hry v kasinu.

Zákon se vztahuje na hazardní hry provozované na území ČR. V kamenném („land-based“) prostředí je určení místa provozování jednoznačné. U internetu to však dlouho tak jednoduché nebylo. Až do konce

roku 2023 platilo, že se online hra považuje za provozovanou v ČR, pokud byla „byť i zčásti“ cílená na osoby s bydlištěm v ČR. Úřady tak musely složité prokazovat „cílení“ – jazyk webu, možnost registrace, vklad prostředků či samotné umožnění uzavření sázky.¹ Výsledkem byly časově náročné postupy a průtahy při blokaci nelegálních webů a plateb. Bylo pravidlem, že od podání podnětu na nelegální web trvalo minimálně 6 měsíců, než došlo k jeho zablokování. A o řízení o pokutě ani raději nemluvě.

Situaci změnila novela účinná od 1. 1. 2024, kdy kritérium „cílení“ nahradila dostupnost. Za internetovou hru provozovanou na území ČR se považuje každá hra, která je z Česka jakkoli dostupná. Dohled tak už nemusí dokazovat, na koho web míří, stačí, že je dostupný českým uživatelům.²

Klíčové pro rozlišení legálního a nelegálního provozu je povolení Ministerstva financí. Každá hra bez povolení, případně bez ohlášení tam, kde to zákon vyžaduje, je nelegální.

Jak to poznat v praxi? Ministerstvo financí vede **Seznam legálních provozovatelů** – tzv. whitelist.³ Kdokoli, kdo na něm není, a přesto nabízí hazard na území ČR (včetně online), provozuje nelegálně. U internetu se nelegální nabídka postihuje zápisem konkrétních webů na **Seznam nepovolených internetových her** (tzv. blacklist)⁴, kterému předchází formální řízení a následně blokáce přístupu i plateb.

V kamenných provozovnách je situace přehlednější. Ministerstvo zveřejňuje i informativní přehled her a míst povolených obecními či městskými úřady⁵, vše mimo něj je nelegální. Odhalování a postih v terénu zajišťuje Celní správa, která se však i zde potýká s řadou praktických obtíží – od dokazování po organizované obcházení regulace.

Prísna regulace vedla v posledních letech k výraznému poklesu počtu legálních heren, kasin i výherních automatů. ČR, kdysi „kasino Evropy“ se, ČR s počtem 1,94 herního automatu na 1 000 obyvatel, nyní dostává mezi země s nejnižším počtem automatů. Přeskočila takové státy jsou Německo nebo Velké Británie.

Omezování legální nabídky však vytváří prostor pro nelegální hazard. Prohibice není samospásné řešení.

**Zákaz
hazardu
neznamená
žádný hazard,
ale nelegální
hazard.**

¹ Viz např. rozsudek Nejvyššího správního soudu č.j. 9 As 136/2024 – 47 ze dne 11.10.2024

² Viz ustanovení § 2 odst. 2 písm. a) ZHH

³ <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-legalnich-provozovatelu-whiteli/2025>

⁴ <https://www.mfcr.cz/cs/soukromy-sektor/hazardni-hry/seznam-nepovolenych-internetovych-her/2022/zverejnovane-udaje-ze-seznamu-nepovoleny-49012>

⁵ Viz Ministerstvo financí, Informativní přehledy povolených hazardních her dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (zkráceně „ZHH“), které povolily obce - rok 2025 dostupné na <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-hazardnich-her-dle-zhh/2025>

JAK NA PRVNÍ POHLED POZNÁME NELEGÁLNÍ HAZARD?

1.2.1

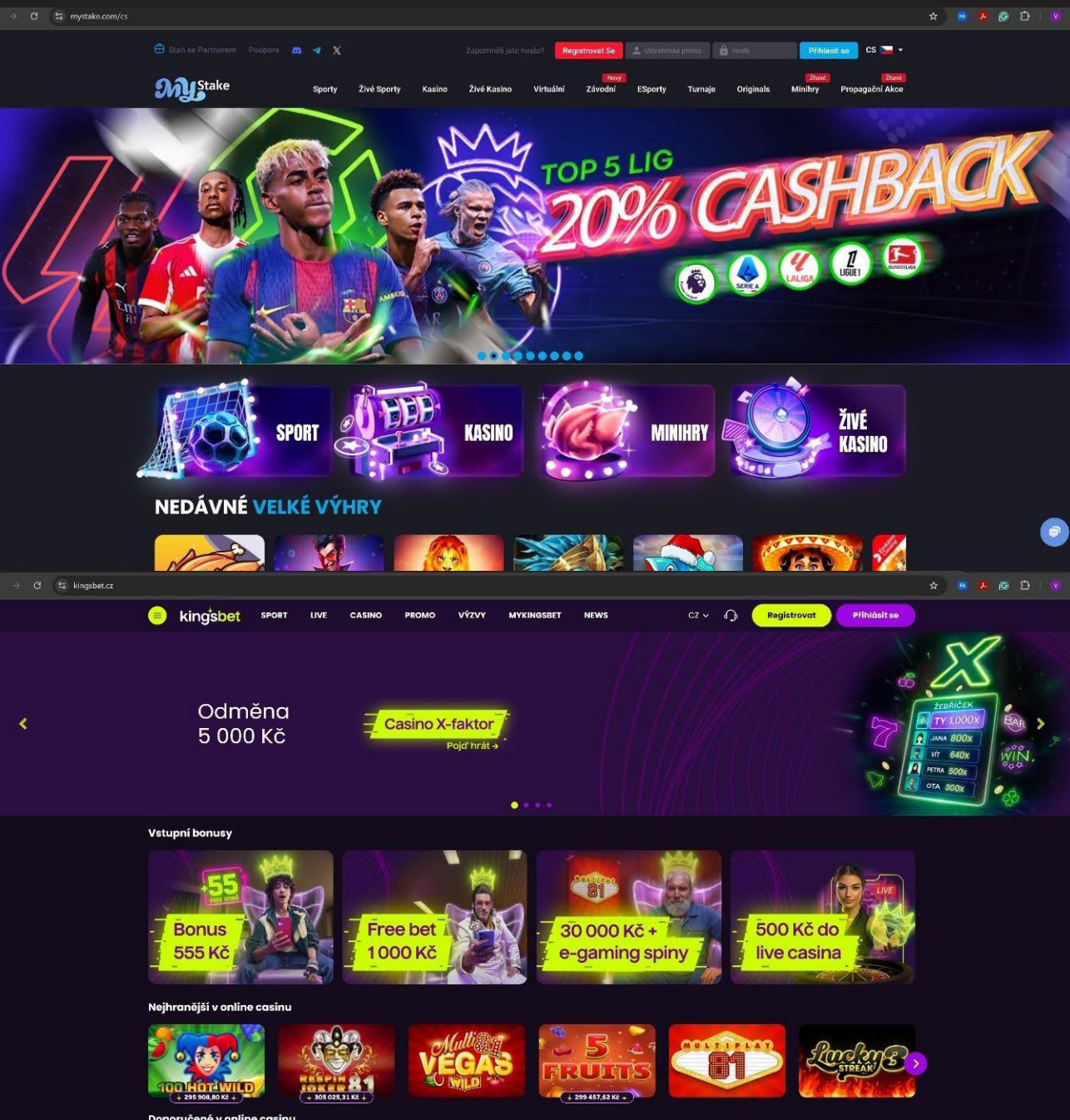
NEPOZNÁME

Na první pohled se rozdíl mezi legální a nelegální herní stránkou v online prostředí prakticky nedá rozpoznat. Domény, grafika i samotné rozhraní bývají na první pohled totožné. A právě v tom spočívá největší hrozba pro hráče i společnost.

Pro běžného uživatele internetu je prakticky nemožné rozpoznat rozdíl mezi legální a nelegální hazardní webovou stránkou. Zvláště za situace, kdy nelegální provozovatelé běžně nabízejí své služby v českém jazyce. Zatímco jedna stránka funguje v souladu se zákonem, odvádí daně a podléhá regulaci, druhá pracuje mimo jakoukoli kontrolu. Která z těchto webových stránek patří legálnímu provozovateli?

V rámci této publikace je možné nalézt i další příklady, jak nelegální hazard zneužívá podobnosti s legálně provozovanými online hrami (zejm. viz kapitola 5.10). Již tento příklad však jasně ukazuje, jak snadno se i zkušený hráč může stát obětí podvodu a jak komplikované je v online prostředí prosadit účinnou ochranu. Internet stírá hranice mezi legálním a nelegálním a pro uživatele je téměř nemožné se v nich orientovat.

Vizuální podobnost legální a nelegálních stránek s hazardními hrami můžete posoudit na následujícím názorném příkladu:



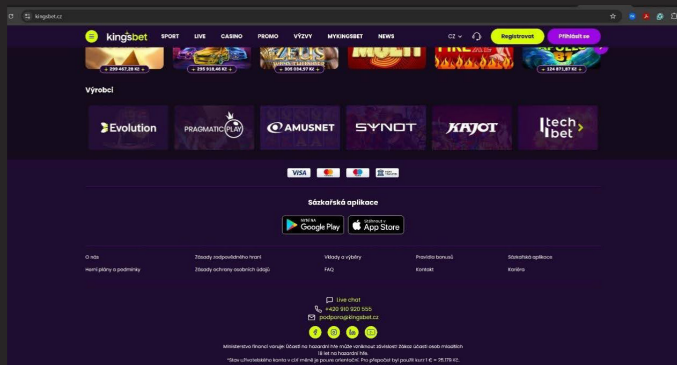
ROZDÍLY MEZI LEGÁLNÍM A NELEGÁLNÍM WEBEM

I přesto, že příklady úvodních webových stránek uvedené v předchozí kapitole ukazují, jak snadno zaměnitelné jsou webové stránky nelegálních provozovatelů s provozovateli legálními, existují i na těchto stránkách rozdíly, které mohou uživateli pomoci se závěrem, u kterého z provozovatelů se hodlá hazardních her účastnit.

Prvním z rozdílů je povinné varovné sdělení, které musí provozovatel legálních internetových her zobrazit hráči ihned poté, co vstoupí na příslušnou webovou stránku (viz § 75 odst. 1 písm. e) ZHH):

Další detaily, které mohou hráče ujistit o tom, že vstupuje na legální stránku s online hazardními hrami, je možno nalézt většinou v zápatí úvodní stránky.

Jedná se o údaje, které je každý provozovatel povinen zveřejňovat s ohledem na příslušná ustanovení ZHH týkající se informačních povinností. Tím hlavním údajem je pak povinně zveřejňovaný text příslušného základního povolení vydaného Ministerstvem financí a aktuální znění herního plánu rovněž schváleného tímto úřadem.



RIZIKA NELEGÁLNÍHO HAZARDU

– PROČ JE VLASTNĚ NEBEZPEČNÝ

A KOMU NEJVÍCE ŠKODÍ?

Legální provozovatelé musí plnit celou řadu zákonných povinností, které se týkají identifikace, registrace a kontroly hráčů. Jsou povinni dodržovat přísná pravidla v oblasti praní špinavých peněz, ochrany hráčů, prevence rizikového chování i nastavování limitů a dalších omezujících opatření.

Nelegální provozovatelé naproti tomu žádné takové povinnosti nedodržují. Neověřují identitu hráčů, platební prostředky ani původ peněz – a tím výrazně zvyšují riziko praní špinavých peněz a dalších forem zneužití.

Hraní hazardních her obecně představuje aktivitu spojenou s rizikem finanční ztráty. Účast na hrách u nelegálních provozovatelů však přináší mnohem závažnější rizika – včetně ztráty vložených prostředků, absence právní ochrany či zneužití osobních údajů. Hráč navíc nemá žádnou jistotu vyplacení případné výhry a vystavuje se nebezpečí, že se účastní her, jejichž průběh je zmanipulovaný a nepodléhá žádné kontrole. Nelegální provozovatelé nenabízejí žádné sebeomezující nástroje, čímž zvyšují riziko rozvoje závislosti a dalších forem problémového hraní. Současně hrozí i kybernetické útoky a zneužití platebních údajů, zatímco možnost obrátit se v případě potíží na zákaznickou podporu či regulátora je prakticky nulová.

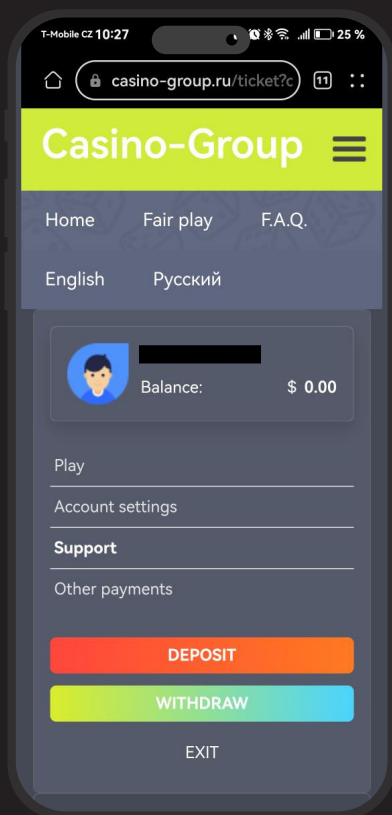
**Nelegální
provozovatel =
žádná pravidla,
žádná kontrola,
žádná jistota.**

Zkušenosti s nevyplacením výhry potvrzují hráči, kteří se na IPRH obrací. Zde jeden příklad za všechny. Hráč, jehož jméno bylo anonymizováno:

„Dobrý den, chtěla bych se zeptat jestli spolupracujete s touhle společností. Chtějí jen samé poplatky a už několikrát slibovaly že peníze zašlou a pořád nic jen další poplatky. Už jsem naposílala peníze a nikdy nic neodeslali. Děkuji za odpověď XY.“⁶

Jedním z největších rizik nelegálního hazardu je naprostá absence kontroly nad tím, kdo se her účastní. Ve většině případů nelegální stránky neověřují totožnost ani věk hráče. To umožňuje přístup těm, kteří by si u legálních provozovatelů nikdy zahrát nemohli.

⁶ Anonymizovaný e-mail hráče ze dne 16. 9. 2025



Vedle osob zapsaných v Rejstříku fyzických osoby vyloučených z účasti na hazardních hrách (dále jen „Rejstřík“ nebo „RVO“) se jedná zejména o děti a mladistvé, tedy osoby mladší 18 let. Ty nemohou podle zákona hazardní hry legálně hrát. Kvůli nedostatečnému ověřování identity a věku však představuje nelegální hazard pro tyto skupiny snadno dostupný způsob, jak se dostat ke hraní o reálné peníze – bez dohledu, prevence nebo ochrany. Tím se zásadně obchází právní rámec, jehož cílem je chránit zranitelné skupiny obyvatel.

Pozitivně vnímáme všechny nástroje, které přispívají k bezpečnějšímu hraní a prevenci patologického hráčství. Patří mezi ně Rejstřík, fungující od 20. 12. 2020, nebo nově zavedený „Panic button“, který od 1. 7. 2024 umožňuje hráčům jedním kliknutím přerušit hru na 48 hodin. Hráč je tímto okamžikem zapsán v Rejstříku a není mu umožněno hrát u žádného provozovatele v land-based ani online prostředí. Významným krokem je i možnost zápisu do RVO přímo přes provozovatele, díky které se počet dobrovolně vyloučených hráčů rychle zvyšuje.

Z pohledu státu a obcí je dalším negativním dopadem skutečnost, že nelegální provozovatelé neodvádějí žádné daně ani poplatky. Zatímco legální sektor přináší miliardy Kč do veřejných rozpočtů, nelegální trh naopak navyšuje náklady státu – ať už na dohled, potírání kriminality, nebo řešení sociálních a zdravotních dopadů patologického hraní.

Nelegální hazard má navíc výrazný podíl na celospolečenských nákladech, které jsou však ve veřejné debatě často přisuzovány výhradně legálnímu byznysu. Tím dochází k nespravedlivému zkreslení reality, které zamlžuje skutečné příčiny problémového hráčství, a zároveň poškozuje reputaci legálně fungujících provozovatelů, kteří pravidla dodržují a investují do prevence.

Nelegální hazard likviduje legální trh. Díky absenci regulačních povinností, daňových odvodů a ochranných opatření získává vůči legálním provozovatelům neférovou konkurenční výhodu. To ohrožuje nejen podnikatelské prostředí, ale i samotnou podstatu odpovědného přístupu k hazardním hrám.

HRANÍ OSOB ZAPSANÝCH V REJSTŘÍKU

Když došlo 20. 12. 2020 ke spuštění Rejstříku, jednalo se bezesporu o přelomovou událost v rámci regulace hazardních her na území ČR. Poprvé v historii vznikl nástroj, jehož prostřednictvím byla hráči znemožněna účast na vybraných hazardních hrách u všech jejích provozovatelů, a to navíc pod dohledem státu, který Rejstřík spravuje a zajišťuje jeho funkčnost.

Pozitivní adiktologický rozměr tohoto opatření je zcela nepopíratelný. Je zcela přirozené, že se stát snaží omezit účast na hazardních hrách osobám, u kterých existují objektivní důvody, pro které by se neměly hazardních her účastnit, resp. které samy cítí potřebu se z účasti na hazardních hrách dobrovolně vyloučit. Situace je však o něco složitější, než jak by se mohlo na první pohled zdát.

Primárně je nutné vzít v potaz skutečnost, že samotné zapsání hráče do Rejstříku a důsledky z toho vyplývající nijak neřeší případné problémy spojené s patologickým hraním. Pokud hráč žádá o zápis do RVO až ve fázi, kdy nevládá důsledky nadměrného hraní (dluhy, rozpad vztahů aj.), je třeba počítat s tím, že samotné vyloučení z legálního hazardu obvykle neodstraní projevy patologického hráčství. Bohužel tito hráči se sice v důsledku plošně aplikovaných restriktivních opatření nemohou účastnit hazardních her u legálních provozovatelů ale, v případě, že nevyhledají odbornou pomoc, pak zpravidla hledají alternativu právě v podobě nelegálního hazardu. Skutečnost, že hráči zapsaní v RVO skutečně vyhledávají a aktivně se účastní hazardních her u nelegálních provozovatelů, ostatně poměrně jednoznačně vyplývá z výzkumu Sociologického ústavu Slovenské akademie věd, v. v. i., ze srpna roku 2025. V tomto výzkumu bylo zjištěno, že více než 66,2 % osob zapsaných v RVO se pravidelně či občas účastní nelegálních hazardních her.⁷

66,2 % osob
zapsaných v RVO
se pravidelně či
občas účastní
nelegálních hazardních her.

Uváděné potvrzuje i konkrétní příklad hráče, jehož jméno bylo anonymizováno, který se s pomocí obrátil na IPRH:

„Dobrý den. Jmenuji se XY a chtěl jsem se Vás zeptat. Prosím Vás jsem v registru vyloučených osob na ministerstvu financí a mám problém z hazardem a mám diagnózu patologické hráčství. Myslel jsem že se tímto způsobem už nedostanu do online kasina v ČR ale bohužel jsem se spletl. Porad jsou online kasina asi nějaké zahraniční kde mě pustí i přes registraci a mohu hrát což mě mrzí. Mohu se prosím Vás nějak bránit a učinit online žádost aby mě a i do těchto kasin nepustili když by mě to někdy lákalo zase. Za posledního půl roku jsem tomu zase propadl a utratil jsem ne malou částku.“⁸

⁷ Na základě citovaného výzkumu se tento údaj vztahuje primárně k osobám, které se v 12ti měsících předcházejících vypracování tohoto výzkumu aktivně účastnili hazardních her a následně byly zapsány do Rejstříku.

⁸ Anonymizovaný e-mail hráče ze dne 22.9.2025

ČR není zcela nepochybně jediným státem, který se s touto formou obcházení zákazu účasti na legálních hazardních hrách musí potýkat. Z dat prezentovaných belgickým regulátorem hazardních her vyplývá, že více než 33 % hráčů zapsaných v tamější období Rejstříku se po svém zapsání na tento seznam aktivně účastní nelegálních hazardních her.⁹ V případě Slovenska jsou pak jednoznačně zjištěny, že více než 13 % hráčů hrajících u nelegálních provozovatelů je zapsaných do tamějšího Rejstříku.¹⁰ I v tomto porovnání jsou však čísla relevantní pro český trh alarmující a příslušné orgány by měly v tomto směru bez zbytečného odkladu na tuto situaci patřičně reagovat.

Tato alarmující skutečnost však nemá sloužit k jakémukoliv zpochybňování existence Rejstříku v rámci tuzemské regulace. Je nutné ji spíše vnímat jako podnět k zavedení takových opatření, která skutečně omezí přístup k nelegálně provozovaným online hazardním hrám. Aktuální stav dostupnosti nelegálních her totiž významně oslabuje význam a smysl RVO, kdy hráči, kteří se nemohou účastnit her u legálních provozovatelů, velmi snadno nacházejí alternativu v podobě nelegálního hazardu. V této souvislosti se pak přímo nabízí, že daleko efektivnějším nástrojem je individualizovaná podpora ze strany samotných provozovatelů, kteří by prostřednictvím systémů včasné detekce¹¹ měli být schopni včas odhalit rizikové chování hráčů a přijmout odpovídající intervenci, popř. pomoci hráčům se zajištěním odborné pomoci.

1.3.2

HRANÍ DĚTÍ A MLADISTVÝCH

Zákaz účasti na hazardních hrách osobám mladší 18 let, včetně jejich vstupu do heren a kasin, byl upraven již v předchozí právní úpravě, tedy v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách. Obdobně byl převzat do ZHH. Zákaz hazardních her osobám mladším 18 let je však povinností pouze pro legální provozovatele hazardních her. Nelegální provozovatelé ověření totožnosti, natož věku, velmi často vůbec neřeší a umožňují tak hrát mladistvým osobám. To potvrzuje již zmiňovaný výzkum Sociologického ústavu Slovenské akademie věd, v. v. i., ze srpna roku 2025, podle kterého má zkušenost s hraním u nelegálních provozovatelů 18,7 % hráčů a dalších 33 % hráčů si není jisto, zda nehrálo u nelegálních provozovatelů.

⁹ Blíže viz Enquête auprès des joueurs autoexclus à l'aide d'EPIS en Belgique, Commission des Jeux de Hasard, s. 13, dostupná na <https://www.gamingcommission.be/fr/publications/rapports>

¹⁰ Viz LENČEŠ D., JUSKO M., Čierna kniha nelegálního hazardu, s. 57

¹¹ Na základě novely č. 152/2025 Sb. bylo do ZHH začleněno nové ustanovení § 15a upravující tzv. program snižování dopadů účasti na hazardní hře, jehož prostřednictvím budou provozovatelé hazardních her moci v omezeném režimu sdílet mezi sebou údaje o hráčích a jejich účasti na hazardních hrách za účelem snižování rizikovitosti hazardních her, předcházení a potírání sociálně patologických jevů spojených s provozováním hazardních her a ochrany sázejících před těmito jevy.

KDE SE VZAL, TU SE VZAL – PŘÍČINY VZNIKU NELEGÁLNÍHO HAZARDU

Základní příčiny samotného vzniku nelegálních heren a kasin, a to jak v online, tak v land-based oblasti, nám poměrně zřetelně vystupují už z výše uvedeného. Nelegální kasina požívají oproti legálním provozovatelům naprosto nesrovnatelnou konkurenční výhodu. Nelegální provozovatelé neplatí daně a nedodržují žádná omezení, a mohou tak nabídnout hráčům celou řadu výhod, od výhodnějších kursů, bonusů, které regulace zakazuje, nebo i druhů her, které dosud Ministerstvo financí nepovolilo. Relevantnost této příčiny byla předmětem aktuálního výzkumu provedeného Mgr. Robertem Klobuckým, PhD., ze Sociologického ústavu Slovenské akademie věd. V rámci tohoto výzkumu byla hráčům, kteří potvrdili, že v předchozích 12 měsících hráli u nelegálních provozovatelů, položena otázka ohledně důvodů, které je k hraní u nelegálů vedly. Mezi hlavní důvody, pro které se hráči rozhodli využít služeb nelegálních provozovatelů online her, patří:

- Vyšší bonusy (26,9 % z dotazovaných hráčů u nelegálních online provozovatelů)
- Vyšší výhry (25,1 %)
- Internetová reklama (25,1 %)
- Lepší kurzy (23,4 %)
- Větší nabídka her (21,1 %).¹²

Tyto výsledky průzkumu pak jen potvrzují, že v rámci českého trhu je hlavním hnacím motorem nelegálního hazardu přeregulovanost legální nabídky hazardních her, která nejen dusí legální provozovatele, ale současně může od hraní ve státem regulovaném prostředí odradit i hráče.¹³ V legálním kasinu je nutno dodržovat 1000 a 1 povinnost, od uvedení osobních údajů při registraci, ověřování platebních prostředků kvůli praní špinavých peněz, až po nejrůznější limity, maximální výše sázek, maximální výhry a mnoho dalších omezujících opatření.

Už to může být důvodem, aby hráči odešli k nelegální konkurenci. U ní pak najdou zpravidla mnohem jednoduší registraci bez jakýchkoliv omezení, vyšší bonusy, lepší hry a celou řadu dalších výhod pramenících z toho, že nelegální provozovatel neplatí daně a nedodržuje žádná regulační opatření. Dalšími důvody může být například i možnost hrát za kryptoměny, což v českých legálních kasinech možné není.

Mnohem nebezpečnějším impulsem k přesunu k nelegálům je pak zejména zápis do Rejstříku vyloučených osob¹⁴, případně nedostatečný věk. Zde mohou být následky mnohdy fatální. Stát i legální provozovatelé vynaložili nemalé finanční prostředky na jeho vybudování a spuštění. Pokud je možné

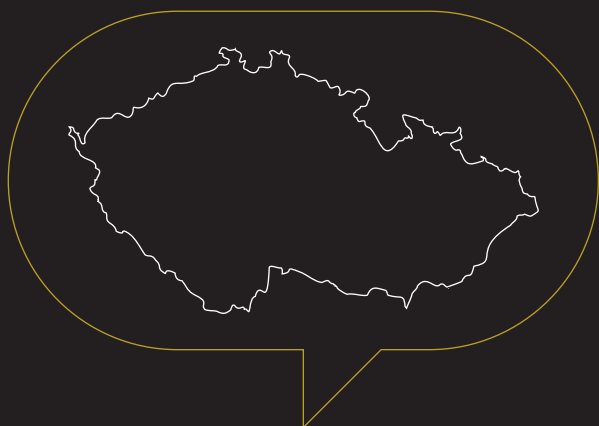
¹² Viz Robert Klobucký, Sociologický ústav SAV, v. v. i., Průzkum veřejného mínění společnosti MNForce, s. r. o., 2025

¹³ Obdobné závěry pak prokazují o výzkumy z jiných členských států Evropské unie. Například ve Francii se 50 % všech hráčů hrajících nelegální online hry věnuje hraní online technických her a online živých her, které jsou ve Francii jinak zakázány. Vedle toho se Francii účastní hráči her u nelegálních online provozovatelů s ohledem na vyšší výhry (24%), pestřejší nabídku her (23 %), vyšší bonusů (21 %) nebo vyšší sázek (19%). Blíže k tomuto viz Rapport – Etude sur l'offre illégale des jeux d'argent et de hasard en ligne accessible en France, Décembre 2023, PwC pour L'Autorité Nationale Des Jeux, s. 39.

ho snadno obejít tím, že si osoby vyloučené z hraní jednoduše zahrají u nelegálních provozovatelů, celý systém se bortí. Jeho hlavní smysl, tedy ochrana zranitelných osob, je zcela popřen, neboť tyto osoby mohou zcela volně hrát tam, kde žádná pravidla neplatí.

V rámci provozování hazardních her v herních prostorech (tj. zejména technických a živých her) pak k problému přispívají bohužel i samy obce, které v častých případech přistupují k tzv. nulové toleranci, kdy na základě obecně závazné vyhlášky dochází k úplnému zákazu provozování hazardních her na území celé obce. **Jakkoli jsou obce oprávněny zcela zakázat legální nabídku vybraných druhů hazardních her na svém území, velmi často se jedná o řešení, které není ani zdaleka proporcionální a ve svém důsledku nevede k omezení provozování hazardních her, ale pouze k přesunutí této aktivity z legálního prostředí do prostředí nelegálního.**

Jedním z hlavních činitelů, který tlačí obce k vydávání plošných zákazových vyhlášek, je Úřad pro ochranu hospodářské soutěže. Pokud se obec rozhodne vyhláškou omezit místa provozování heren a kasin na konkrétní adresy, vystavuje se hrozbě vysokých pokut ze strany tohoto úřadu, jehož požadavky na nediskriminační pravidla ve většině případů není obec schopna naplnit a odůvodnit. Proto volí nejjednodušší řešení, kterým je úplný zákaz hazardních her na svém území. **Místo nediskriminační soutěže legálních provozovatelů pak paradoxně dochází k jejímu úplnému vyloučení a uvolnění prostoru pro nelegální aktivity.**



2 .

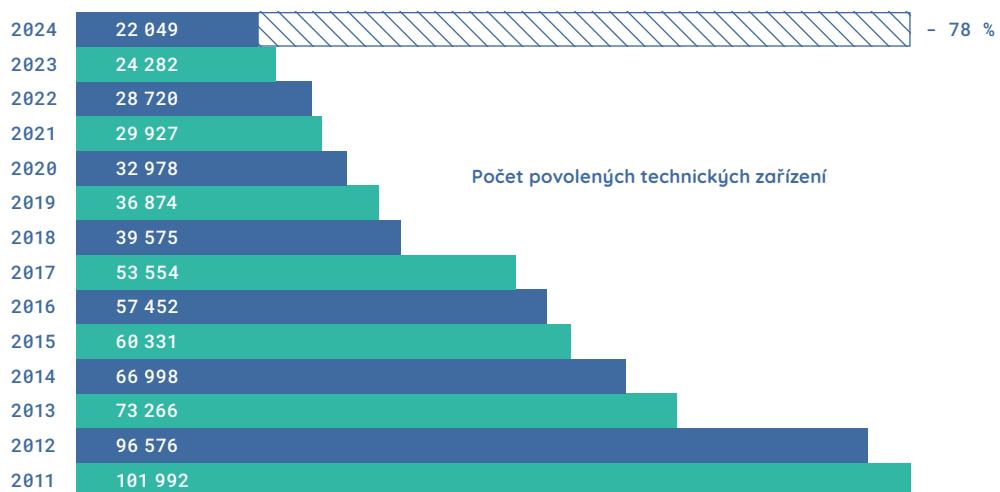
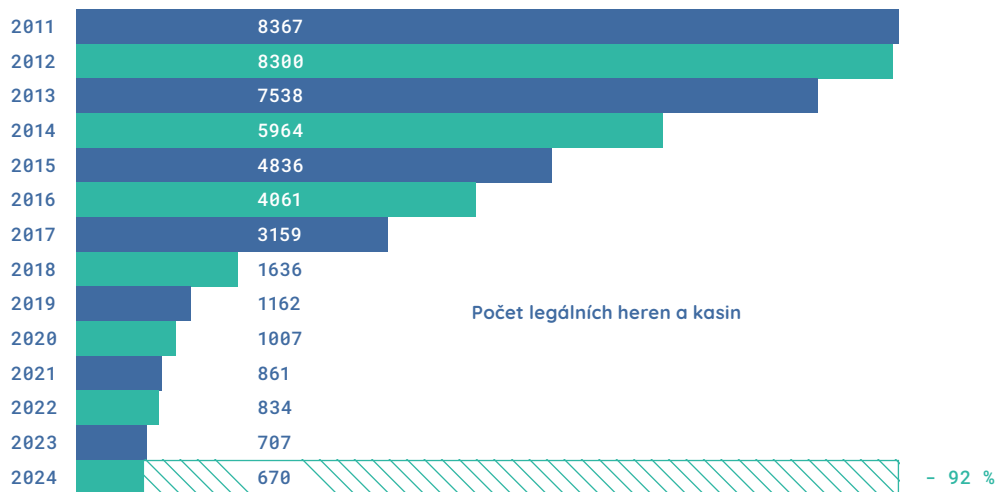
JAK SI STOJÍME V ČR ?

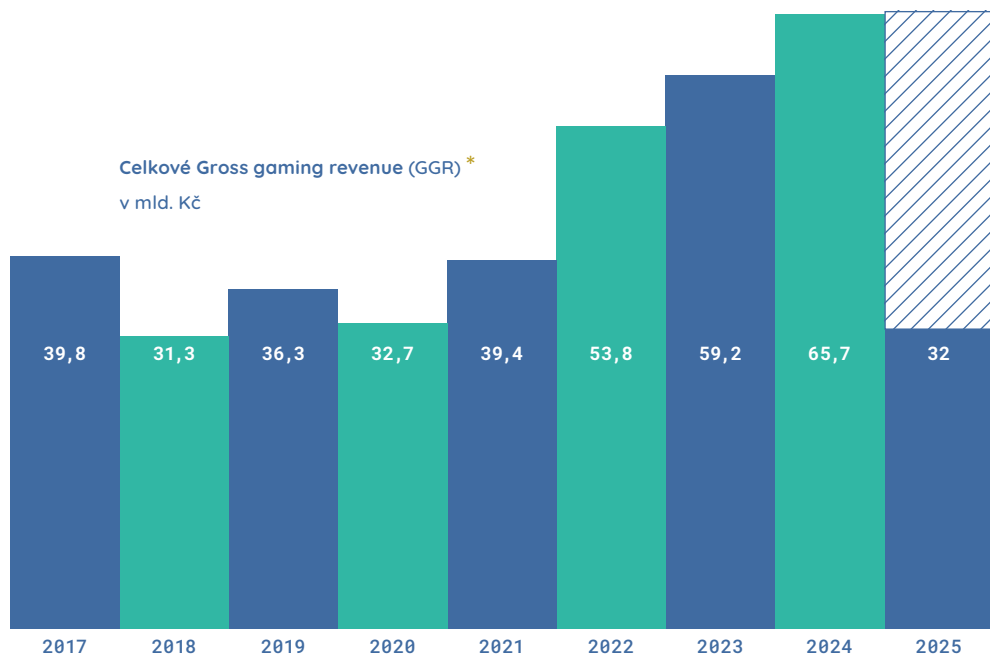
2.1

PŘEHLED LEGÁLNÍHO TRHU



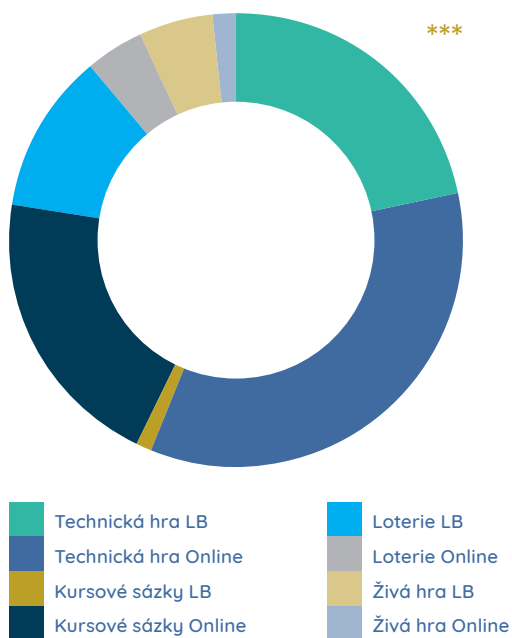
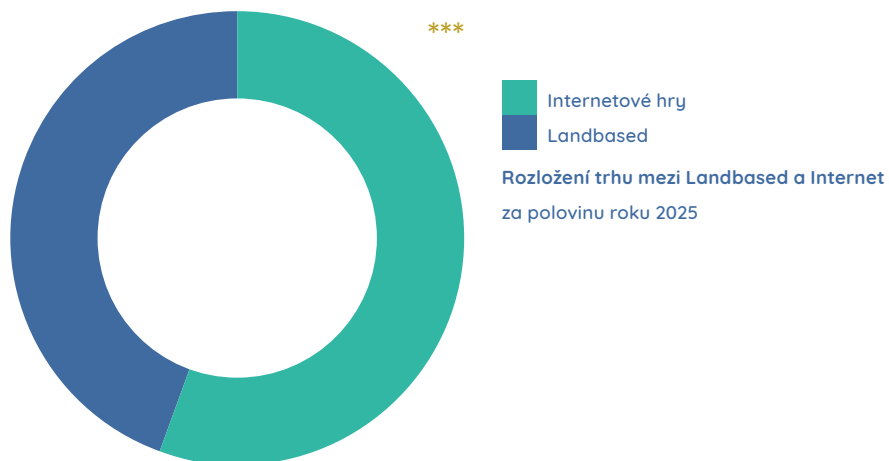
* Provozují také land-based





* Jedná se o údaje za polovinu roku 2025, predikce je 66 mld. Kč.

** Jedná se o údaje za polovinu roku 2025, predikce je 22 mld. Kč.



*** Jedná se o údaje za polovinu roku 2025.

JAK TO VIDÍ HRÁČI?

Hazardní hry na internetu už dávno nejsou okrajovou zábavou. Podle aktuálního průzkumu¹⁵ s nimi má v posledním roce zkušenost více než čtvrtina české dospělé populace – tedy přibližně 2,3 milionu lidí. A co je daleko znepokojivější, statisíce z nich míří na stránky provozovatelů, kteří v Česku vůbec nemají licenci.¹⁶

Statisíce Čechů hrají na nelegálních webech

Zkušenost s nelegálním hazardem na internetu uvádí téměř každý pátý hráč. Další velká skupina, přibližně 400 tisíc lidí, ani neví, zda online kasino, kde hrají, českou licenci má.

A nejde jen o občasnou zábavu. Hráči, kteří zamířili na nelegální weby, hrají častěji než ostatní. Až 60 % z nich usedá k počítači nebo telefonu alespoň jednou týdně.

Miliardy mimo kontrolu státu

Nelegální hazard není jen společenským problémem, ale i obrovským byznysem. Průměrně hráči u nelegálních provozovatelů prohrají přes 1200 Kč měsíčně. To v součtu dělá více než šest miliard Kč ročně, které mizí mimo státní dohled. A pokud k tomu připočítáme i hráče, kteří si nejsou jistí licenci, dostáváme se až k 12 miliardám.

Tyto peníze přitom neprocházejí daňovým systémem, nefinancují veřejné služby a zůstávají v rukou firem, které nepodléhají českým zákonům.

**Rizikovému hraní
se u nelegálních
provozovatelů
vystavuje kolem
800 tisíc obyvatel
Česka.**

Rejstřík vyloučených osob: ochranný nástroj s trhlinami

Rejstřík vyloučených osob (RVO) má být hlavním bezpečnostním mechanismem, který chrání ohrožené skupiny před riziky hazardu – například osoby v insolvenci, pobírající sociální dávky v hmotné nouzi nebo patologické hráče. Výsledky průzkumu však odhalují, že jeho účinnost není zdaleka stoprocentní.

Pouze 23,6 % osob zapsaných v RVO se nikdy nepokusilo hrát u nelegálních provozovatelů. Naopak dvě třetiny (66,2 %) přiznávají, že se do hry zapojují občas či pravidelně právě prostřednictvím nelegálních webů. To ukazuje, že zákaz přístupu k legálním provozovatelům sice funguje, ale zároveň hráče tlačí do náruče černého trhu, kde nejsou chráněni vůbec.

^{15, 16} Poznámka 15 Robert Klobucký, Sociologický ústav SAV, v. v. i., Průzkum veřejného mínění společnosti MNForce, s. r. o., 2025

Tento jev podtrhuje zásadní problém. Hlavní nástroj ochrany hráčů sám o sobě nestačí, pokud existuje snadno dostupná alternativa v podobě nelegálního hazardu. Pro stát to znamená nejen ohrožení veřejného zdraví, ale i selhání v ochraně těch nejzranitelnějších.

Jak se lidé o nelegálním hazardu dozvídají?

Velká část hráčů se k nelegálním hrám dostává díky aktivní propagaci na internetu. Nejčastější cestou je doporučení od známých či přátel (34,5 %), ale významnou roli hrají také internetová reklama a reklamní články (32,2 %) či specializované stránky s recenzemi kasin (27,5 %).

Zásadní úlohu přitom sehrávají sociální sítě. Téměř čtvrtina hráčů (23,4 %) se o nelegálním hazardu dozvěděla právě tam – zejména na Instagramu nebo TikToku. Nejde jen o anonymní reklamu, ale i o aktivní roli influencerů, kteří v krátkých videích prezentují zahraniční kasina jako atraktivní a snadno dostupnou zábavu. Podobný obsah se přitom šíří virálně a zasahuje i velmi mladé uživatele.

Své místo mají také internetové diskuse a fóra (17,5 %), kde si hráči vyměňují tipy na „nejvýhodnější“ herny či sdílejí zkušenosti s registrací a výplatou výher. Tato kombinace – přímé doporučení, viditelná reklama a doporučení v komunitách – vytváří prostředí, ve kterém je nelegální hazard pro mnoho hráčů stejně snadno dostupný jako legální nabídka.

Mladí a obyvatelé velkých měst v čele

K nelegálnímu hazardu mají blíže také mladší lidé do 30 let a obyvatelé velkých měst. Tyto skupiny patří mezi neaktivnější hráče a zároveň nejohroženější vznikem závislosti či finančními problémy.

Proč lidé míří k nelegálnímu hazardu?

Odpověď je jednoduchá. Jak dokazují citované aktuální výzkumy, lákají je vyšší bonusy, větší výhry, agresivní reklama a širší nabídka her. V legálním prostředí podobné možnosti chybí, a tak hráči často volí cestu, která je sice atraktivnější, ale také podstatně riskantnější.

A rizika jsou reálná. Zatímco legální provozovatel musí výhry vyplácet podle zákona, u těch nelegálních to zdaleka není samozřejmost. Téměř každý druhý hráč zažil při výběru peněz problémy. Od dlouhých čekacích lhůt až po nevyplacené výhry.

Problém, který nelze ignorovat

Průzkum ukazuje, že nelegální hazard v Česku není marginální záležitostí. Jde o masový jev s obrovskými finančními objemy a riziky pro stovky tisíc lidí. Nejvíce alarmující je skutečnost, že ani hlavní ochranný nástroj (Rejstřík vyloučených osob) nedokáže hráče účinně ochránit. Naopak, velkou část z nich žene do prostředí, kde nejsou chráněni vůbec.

Pokud se má situace změnit, nestačí jen blokovat přístup k nelegálním webům. Je nutné posílit prevenci, osvětu a také nabídnout legální alternativu, která hráče dokáže zaujmout více než nebezpečný černý trh.

2.2.1

CO VYHLEDÁVAJÍ HRÁČI NA INTERNETU?

Jedním ze způsobů, jak posoudit zájem hráčů o nelegální hry, je pochopitelně průzkum mezi samotnými aktivními hráči (viz kapitola 2.2). Současně však již moderní technologie umožňují i využití softwarových nástrojů, které analyzují internetové stránky z hlediska jejich návštěvnosti či růstu na příslušném trhu (dále také „SEO nástroje“).

Mezi nejznámější SEO nástroje patří např. Google Trends, SimilarWeb nebo **Ubersuggest**. Za účelem získání relevantních údajů týkajících se zájmu českých hráčů o nelegální internetové hazardní hry byl ze strany IPRH využit nástroj **Ubersuggest**¹⁷, vyvinutý celosvětově uznávaným marketingovým expertem Neilem Patelem¹⁸. Tento nástroj umožňuje analýzu klíčových slov a webových stránek a patří mezi nejčastěji používané nástroje v SEO oblasti. Jeho prostřednictvím je možné mimo jiné zjistit, jak často uživatelé internetu vyhledávají konkrétní webové adresy nebo klíčová slova prostřednictvím vyhledávače Google nebo jaké weby se zobrazují po zadání klíčových slov.

Pro posouzení zájmu hráčů o nelegální online hazardní hry dostupné na území ČR bylo možné prostřednictvím nástroje Ubersuggest zjistit vyhledávání klíčových slov nebo konkrétních webových adres s nelegálním hazardem z území ČR. Základní šetření bylo primárně zaměřeno na konkrétní nelegální hazardní weby, které jsou prokazatelně dostupné na území ČR a u kterých by pak bylo možné získat podrobnosti ohledně objemu vyhledávání v rámci vyhledávače Google. Za tímto účelem byly využity informace z reklamních webů propagujících nelegální online hazard na našem území.

Příkladem výstupů z nástroje Ubersuggest mohou být zjištění týkající se nelegálních webů Mostbet.com, 22bet.com a mystake.com. I přesto, že tyto internetové adresy jsou již dlouhodobě zařazeny na Blacklistu Ministerstva financí, a to nejen v této své základní podobě, ale i v nejrůznějších variacích, je dle níže uvedených údajů zřejmé, že se nadále těší velmi vysoké oblibě mezi hráčskou veřejností.

Z údajů zjištěných prostřednictvím nástroje Ubersuggest vyplývá, že nelegální hazardní stránka **Mostbet** byla během 30 dnů vyhledávána prostřednictvím vyhledávače Google na území ČR celkem ve 62 270 případech¹⁹.

¹⁷ Tento SEO nástroj je dostupný na webu <https://app.neilpatel.com/> s tím, že pro účely zjištění relevantních pro tuto knihu byla využita placená verze tohoto nástroje.

¹⁸ Neil Patel (1985, Londýn, UK) je americký podnikatel, investor a expert na digitální marketing. Často bývá označován za jednoho z nejvlivnějších lidí v oblasti SEO (optimalizace pro vyhledávače) a online marketingu.

¹⁹ Tento údaj v sobě zahrnuje nejen vyhledávání samotného označení „mostbet“, které bylo vyhledáno celkem 49 500krát, ale také nejrůznější varianty označení tohoto nelegálního webu, jako např. „most bet cz“ (6 600krát), „mostbet 30 free spins“ (1600krát), „mostbet app“ (1000krát) a celá řada dalších spojení odkazujících na tento nelegální web.

Nelegální webová stránka **22bet** byla ve stejném období vyhledávána na území ČR celkem v **36 080** případech.

V případě nelegální webové stránky **mystake** došlo k jejímu vyhledávání na území ČR **12 850krát**.

Jen tyto tři nelegální weby tak byly osobami žijícími na území ČR vyhledávány celkem v 111 200 případech. Počet nelegálních hazardních webů dostupných na území ČR je však zcela nepochybně mnohem vyšší, jak ostatně dokazují už samotné propagační a affiliate weby.

Již tyto údaje svědčí poměrně jednoznačně o tom, že mezi českými hráči nadále existuje vysoká poptávka po nelegálních internetových hazardních hrách. Je zcela pochopitelné, že nejvýznamnější tuzemští provozovatelé legálních online hazardních her, kteří disponují silnými marketingovými nástroji na podporu svých produktů, dosahují mnohem vyšších výsledků, pokud jde o objem vyhledávání. Na druhé straně není bez zajímavosti, že 21 z celkem 27 legálních stránek s legálním hazardem je průměrně vyhledáváno ve 13 818 případech. Lze tedy poměrně snadno dovodit, že tuzemští hráči se spíše snaží vyhledávat nelegální nabídku online hazardních her, než aby se účastnili online hazardních her u méně známých legálních provozovatelů.

Vyhledávání pomocí vyhledávače Google však zcela určitě není jediným přístupovým bodem k nelegálním online hazardním hrám. Hráči zpravidla sami disponují konkrétními webovými adresami, anebo – s ohledem na extrémně velký počet webů a aplikací s hazardními hrami – využívají již zmíněné speciální srovnávací či affiliate weby. Zkušenosti ze zahraničí dokonce prokazují, že forma zadání přímé adresy do příkazového řádku webového prohlížeče je tím hlavním způsobem, jak se hráči dostávají na nelegální weby. Konkrétně v případě francouzského trhu s hazardními hrami je 74 % všech přístupů na nelegální stránky realizováno prostřednictvím přímého zadání webové stránky do webového prohlížeče, zatímco využití organického vyhledávání prostřednictvím vyhledávačů typu Google činí 12 % veškerých přístupů k nelegálnímu online hazardu. Srovnávací a affiliate weby pak ve Francii využívá k hraní u nelegálních online provozovatelů 10 % hráčů.

Na těchto stránkách pak naleznou přehled aktuálně dostupných online hazardních her, a to zpravidla s podrobným hodnocením nabídky dostupných her, poskytovaných bonusů či základních podmínek pro účast na hře. Právě tyto srovnávací či affiliate weby pak představují tzv. hlavní vstupní bránu do světa nelegálního hazardu v online prostředí.

**Tři největší
nelegální
weby, přes
111 000 hledání
z Česka za
měsíc.**

3 .

E K O N O M I C K Ý O D H A D

V E L I K O S T I Č E R N É H O T R H U

Stanovení objemu jakéhokoliv nelegálního trhu představuje velmi obtížný úkol. Primárním cílem černé a šedé ekonomiky je v co největší míře unikat dohledu orgánů veřejné správy, a z tohoto důvodu chybí zcela exaktní a plně ověřitelná data o velikosti nelegálního trhu. V této souvislosti je tak nutné se spokojit s odhady, které jsou však podpořeny relevantními výzkumy, které vycházejí z velikosti legálního trhu, expertních posouzení a v neposlední řadě také z průzkumů chování samotných hráčů.

Nelegální hazard v ČR představuje problém, který už nelze přehlížet. Podle aktuálních odhadů dosahuje jeho celkový objem 14,5 miliardy Kč ročně. Jinými slovy, téměř každá čtvrtá koruna utracená za hazardní hry v ČR míří mimo legální sektor²⁰, bez jakékoli regulace, dohledu či ochrany hráčů. Nejde tedy o okrajový jev, ale o fenomén, který má zásadní dopady na veřejné rozpočty, férovou konkurenci i na samotné hráče.

Abychom plně porozuměli rozsahu tohoto fenoménu, je nutné rozdělit nelegální hazard podle jednotlivých druhů her a prostředí, ve kterých jsou provozovány. Černý trh totiž není jednotvárný – jeho struktura ukazuje, že některé druhy her představují výrazně větší hrozbu než jiné.

On-line technické hry: hlavní motor černého trhu

Největší část příjmů nelegálních provozovatelů pochází z **on-line technických her**, tedy především z „automatů“ provozovaných na internetu. Tyto hry generují odhadem **7,2 miliardy Kč GGR**, přičemž expertní interval se pohybuje mezi 5,7 a 8,8 miliardy Kč²¹.

To znamená, že téměř polovina všech peněz na černém trhu s hazardem v ČR plyne právě z tohoto typu her. On-line automaty lákají zejména díky své snadné dostupnosti a faktu, že anonymní provoz mimo licencovaný rámec je pro hráče prakticky bez překážek.

On-line kurzové sázky: rostoucí síla sportovního sázení v ilegalitě

Na druhém místě jsou on-line kurzové sázky, tedy sázení na sportovní či společenské události prostřednictvím nelegálních platform. Tento segment generuje kolem 3,2 miliardy Kč, s rozmezím od 1,8 do 4,6 miliardy Kč²².

Sportovní sázení je pro černý trh atraktivní z několika důvodů. Hráči jsou motivováni emocemi, často jde o impulzivní rozhodnutí, a nelicencované weby dokážou nabídnout agresivní bonusy či vyšší kurzy než legální konkurence.

Land-based technické hry: stínová podoba „kamenného“ hazardu

Nelegální prostředí se ale neomezuje jen na internet. Land-based technické hry, tedy výherní automaty a podobná zařízení provozovaná v hernách či jiných fyzických prostorech, představují také významný problém. Tento segment černého trhu dosahuje odhadovaných 3,2 miliardy Kč, s rozpětím mezi 1,4 a 5,0 miliardy Kč²³.

Ačkoli je v ČR dlouhodobě snaha o regulaci a kontrolu kamenných heren a kasin, přetrvávající existence nelegálních přístrojů či skrytých provozoven ukazuje, že tento problém nebyl nikdy zcela odstraněn.

On-line živé hry: menší, ale vysoce riziková oblast

Z hlediska absolutních čísel hrají on-line živé hry (např. ruleta či blackjack streamované s reálným krupiérem) menší roli. Jejich černý trh je relativně malý právě proto, že ani legální segment těchto her v ČR není rozsáhlý. Přesto zde stojí za pozornost jiný aspekt: podíl nelegální části na celém trhu. U živých on-line her totiž černý trh tvoří 27 % objemu legálního sektoru – což je více než u land-based technických her. To znamená, že ačkoli se jedná o menší segment, jeho relativní rizikovost je vysoká²⁴.

EKONOMICKÝ DOPAD ČERNÉHO TRHU NA STÁT A OBCE

Jedním z nejvýraznějších důsledků existence černého trhu je ztráta daňových příjmů. Pro stát to znamená každoroční výpadek mezi 2,9 a 3,6 miliardy Kč, zatímco pro obce činí ztráta dalších 0,4 až 0,5 miliardy Kč. Tyto prostředky by přitom mohly směřovat do školství, zdravotnictví nebo infrastruktury, místo toho však zůstávají v rukou nelegálních provozovatelů²⁵.

Finanční škody se ale neomezují pouze na daně. Černý trh zároveň generuje i výdaje spojené s problémovým hraním. Pokud vezmeme celkové veřejné výdaje na tuto oblast, které se pohybují mezi 5,6 a 12,2 miliardy Kč ročně, a oddělíme hráče působící na nelegálním trhu, dostaneme částku mezi 2,3 a 5 miliardami Kč. Jde o peníze, které stát vydává na léčbu závislostí, prevenci, řešení osobních bankrotů, neúspěšné exekuce, činnost policie, soudů, vězeňského systému nebo podporu nezaměstnaných hráčů²⁶.

A tím to nekončí. Existují i další položky, které kvůli nedostatku dat nelze přesně vyčíslit – například náklady spojené s policejními zásahy proti nelegálním provozům, vyšetřováním, soudními procesy či posílením činnosti celní správy. Tyto výdaje stát reálně nese a představují další zátěž veřejných financí.

Dopady se nevyhýbají ani obcím. Kromě výpadku na odvodech čelí také lokálním problémům, které s černým trhem souvisejí – od zvýšených nároků na sociální služby až po bezpečnostní rizika v konkrétních lokalitách. Část těchto nákladů se sice prolíná s dopady na domácnosti, ale pro obecní rozpočty znamenají reálnou a dlouhodobou zátěž.

DOPADY ČERNÉHO TRHU NA DOMÁCNOSTI A JEDNOTLIVCE

Černý trh s hazardem se neprojevuje jen ve statistikách a státních rozpočtech, ale především v životech konkrétních lidí. Nejviditelnějším důsledkem je vyšší podíl rizikového hraní, které má devastující dopady na hráče samotné i jejich okolí. Přesné vyčíslení společenské újmy je složité – metodiky se liší, zahrnují různé položky a řadu dopadů lze jen obtížně převést do finanční podoby. Přesto jsou dostupné odhady dostatečně výmluvné.

Z výzkumů vyplývá, že 41,2 % všech rizikových hráčů spadá právě do oblasti černého trhu. To v praxi znamená, že roční soukromé náklady těchto lidí dosahují 36,8 až 43,3 miliardy Kč, zatímco externality dopadající na společnost se pohybují mezi 0,9 a 2,2 miliardy Kč²⁷.

Za těmito čísly se skrývají konkrétní lidské tragédie: prohrané peníze, dluhy zatížené vysokými úroky, osobní bankroty, snížená pracovní produktivita, ztráta zaměstnání, rodinné krize či rozvraty domácností. Nezanedbatelné jsou i psychologické náklady, které nesou samotní hráči a jejich blízcí – stres, úzkosti nebo deprese. Dopady zasahují i děti, které vyrůstají v prostředí ovlivněném závislostí a finanční nestabilitou.

Černý trh tak nevytváří pouze ekonomickou ztrátu, ale především sociální a lidskou újmu, jejíž následky nelze vyčíslit.

3.3

EKONOMICKÝ DOPAD ČERNÉHO TRHU NA LEGÁLNÍ PROVOZOVATELE

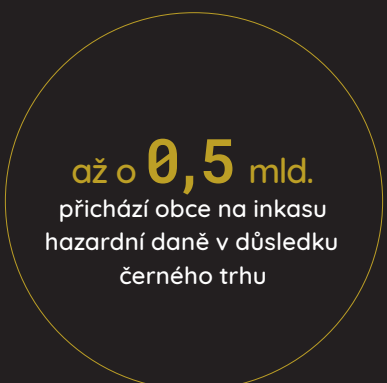
Nelegální hazard nezasahuje pouze stát a veřejné finance, ale také samotné legální provozovatele. Ti přicházejí o obrovské objemy peněz, které by jinak mohly zůstat v oficiálním systému. Odhaduje se, že jim uniká zhruba 14,5 miliardy Kč na hrubých příjmech z her (GGR). Pokud bychom se podívali na tržby v širším smyslu – tedy na rozdíl mezi všemi vklady a vyplacenými výhrami – šlo by dokonce o více než 305 miliard Kč, což odpovídá téměř třetině (31,2 %) všech vsazených prostředků.

Je ovšem třeba vzít v úvahu, že část hráčů z černého trhu by v legálním prostředí hrát nemohla. Patří sem především nezletilí a také lidé, kteří se nacházejí v rejstříku vyloučených osob. Po jejich odečtení se reálný potenciál pro legální trh snižuje – odhady hovoří o částkách mezi 9,8 a 12,2 miliardy Kč GGR. To je suma, kterou by mohl legální sektor teoreticky získat, pokud by tito hráči přešli na oficiálně licencované platformy²⁸.

Ani tento odhad však nelze brát jako konečný. Je nepravděpodobné, že by všichni uživatelé černého trhu byli ochotni hrát v regulovaném prostředí, a už vůbec ne ve stejném rozsahu. Přesto je zřejmé, že se jedná o miliardové částky, jejichž absence omezuje prostředky, které by jinak mohly plynout do státního rozpočtu i do preventivních a ochranných programů.

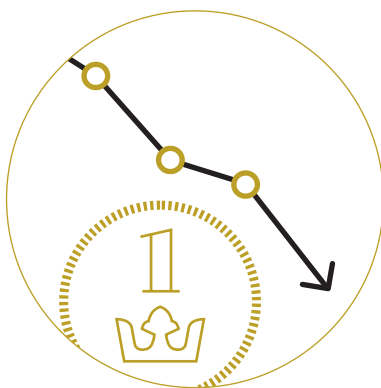
25, 26, 27, 28 Jakub Žofčák, Michael Fanta, Aleš Rod, Černý trh s hazardem v ČR, Praha, 2025

Kromě samotných finančních ztrát čelí legální provozovatelé i celé řadě nepřímých nákladů. Musí investovat do technologií a procesů, které zajišťují odpovědné hraní, přísně dodržovat zákonné povinnosti a vyrovnávat se s nevýhodnou pozicí vůči nelegálním konkurentům, kteří se regulacím záměrně vyhýbají. Tato nerovnováha vytváří prostředí, kde ti, kteří dodržují pravidla, nesou největší břemeno, zatímco nelegální provozovatelé získávají nefér výhodu.



až o **0,5** mld.
přichází obce na inkasu
hazardní daně v důsledku
černého trhu

až o **3,6** mld.
stát přichází na inkasu
hazardní daně v důsledku
černého trhu



4 .

N E L E G Á L N Í H A Z A R D

O H R O Ž U J Í C Í M L A D I S T V Ě

4.1

LOOTBOXY, SKINY A MIKROTRANSAKCE

Na první pohled jde o barevné krabičky s překvapením, které okoření hru. Ve skutečnosti se ale za nimi skrývá jeden z největších rizikových trendů moderních videoher a mobilních titulů – fenomén, který svou podstatou připomíná hazard. Dítě zaplatí, ale nikdy neví, co dostane. O výsledku rozhoduje náhoda, doprovázená efektními animacemi, časovým tlakem a strachem, že hráči „něco uteče“. Takové napětí zvyšuje motivaci „zkusit to ještě jednou“. U dětí a dospívajících, kteří si hranice teprve vytvářejí, je to rychlá cesta k potížím.

Co je Loot box?

Placený (nebo za herní měnu) balíček s náhodnou odměnou, jejíž konkrétní obsah a hodnota nejsou předem známy. Typicky má stanovené pravděpodobnosti (různé rarity), je podpořen animačními efekty a často se prodává v sériích (bedny, balíčky karet, kapsle, gacha).

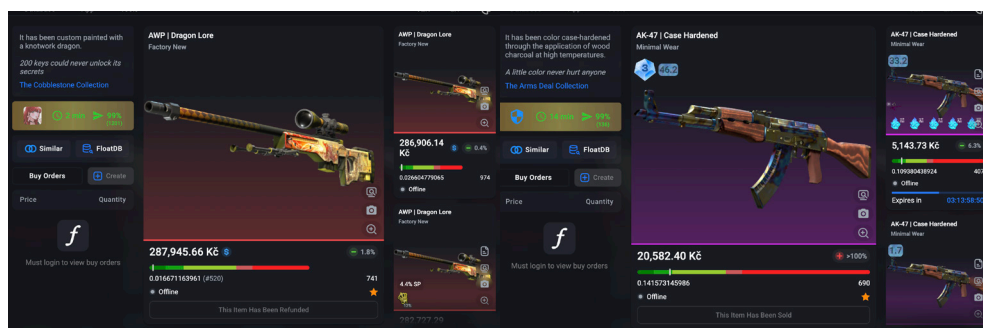
Co je Skin?

Kosmetický herní předmět – mění vzhled zbraně, postavy či prvku UI²⁹, bez přímého dopadu na výkon ve hře. U některých her lze skiny obchodovat či převádět mimo hru, takže mohou mít reálnou peněžní hodnotu; cenu často určuje rarita, stav/“opotřebení“ a u CS2 i konkrétní vzor (paint seed).

Kde se loot boxy nebo skiny vyskytují?

Loot boxy a placené náhodné odměny najdeme v řadě populárních titulů se sběratelskými balíčky (např. EA Sports FC/FIFA, NBA 2K, Apex Legends, Overwatch 2, Roblox, Dota 2).

Skiny jsou typické pro Counter-Strike (CS:GO/CS2), Dota 2, Team Fortress 2, Fortnite, Overwatch 2 či Apex Legends.



Pro lepší představu o četnosti lootboxů a skinů ve hrách. Už v roce 2021 obsahovalo 77 % ze sta nejvýnosnějších her na Apple App Store mikrotransakce s prvky hazardu; v roce 2020 to bylo 58 % (Google Play, top 100) a 59 % (Apple – 12+). Na platformě Steam 36 % nejhranějších titulů obsahovaly loot boxy. Trend je tedy rostoucí.

Jak často a kdo nakupuje loot boxy?

Česká data ukazují, že v posledních 12 měsících si loot box koupilo téměř 9 % dospívajících³⁰. U chlapců je to více než 14 %, u dívek jen necelá 3 %. Zároveň platí, že 11 % mladých tráví ve školní dny více než čtyři hodiny denně hraním – a právě tato skupina je loot boxům a mikrotransakcím nejvíce vystavená³¹.

V zahraničí jsou čísla ještě vyšší. V Dánsku nakupuje loot boxy přibližně 20 % adolescentů, v USA je to u třinácti- a čtrnáctiletých až čtvrtina. Společným jmenovatelem je dominance chlapců a větší zapojení mladších teenagerů.

²⁹ UI (User Interface, uživatelské rozhraní) představuje všechny vizuální prvky, které hráč vidí na obrazovce a pomocí nichž hru ovládá – například ukazatele zdraví, mapu, inventář nebo ikony schopností. Kosmetické předměty mohou měnit právě vzhled těchto prvků UI, aniž by zasahovaly do samotné hratelnosti. Jde tedy o čistě vizuální úpravy, které dodávají hře osobitý styl, ale nemají vliv na výkon postavy či zbraní.

³⁰ Chomynová, P., Dvořáková, Z., Černíková, T., Orlíková, B., Grohmannová, K., Franková, E., Roubalová, M. & Galandák, D. 2024. Zpráva o digitálních závislostech v ČR 2024

³¹ Jaroslava Suchá, Eva Aigelová, Martin Dolejš, Helena Pipová, Užívání lootboxů u českých dospívajících, 2024

Proč je to problém?

Výzkumy dlouhodobě potvrzují silnou souvislost mezi utrácením za loot boxy a problémovým hraním — ať už videoherním, nebo hazardním. Čím více mladý hráč utrací, tím vyšší má obvykle skóre problémového hráčství. Loot boxy se tak často stávají „vstupní branou“ k hazardu. Česká zjištění dokonce popisují, že až pětina mladých hráčů přišla do kontaktu s hazardem právě přes hry. Alarmující je i to, že každý druhý mladistvý kupující loot boxy vykazuje symptomy poruchy z hraní. Nejohroženější profil je přitom zcela jasný: chlapec ve věku 13–16 let, který hraje dlouhé hodiny denně.

Skins – když se hra mění v hazard

Nebezpečí roste tam, kde mají herní předměty reálnou peněžní hodnotu. Obchodování či sázení o vzácné skins posouvá hraní ještě blíže k hazardním hrám. Fenomén „skins gamblingu“ dosahoval v minulosti stovek milionů dolarů a odhady hovoří o více než 320 milionech USD v roce 2025. Není náhodou, že někteří výrobci her omezují převody předmětů mimo hru – právě proto, aby se vyhnuli zařazení do regulovaného hazardu.

Regulace v Evropě: mozaika přístupů, ale společný směr

Na úrovni Evropské unie zatím neexistuje jednotná právní úprava, která by se zaměřovala přímo na loot boxy. Přesto je vidět jasný trend: posílení ochrany spotřebitele, zejména dětí a mladistvých, před riziky, jež tento typ mikrotransakcí přináší.

- **Belgie** považuje placené loot boxy přímo za hazard. Jejich nabízení ve hrách je tedy de facto nelegální. Praktická účinnost zákazu je však nízká — i poté je nabízelo 82 % z top 100 nejvýnosnějších her v belgickém App Stor; zákaz lze obcházet změnou lokace^{32, 33}.
- **Nizozemsko** původně postupovalo podobně přísně, když označilo FIFA balíčky za nelegální hazard. Rozhodnutí ale zvrátil soud v roce 2022 a debata o regulaci se znovu otevřela³⁴.
- **Německo** zavedlo v roce 2021 povinnost, aby rating her zohledňoval i přítomnost loot boxů – ty mohou být důvodem pro zařazení do vyšší věkové kategorie³⁵.
- **Francie** klade důraz na transparentnost. Zásadní je, zda mají odměny reálnou peněžní hodnotu, a vývojáři musí hráčům sdělovat pravděpodobnost výhry³⁶.
- **Španělsko** připravilo návrh zákona, který počítá s úplným zákazem loot boxů pro nezletilé. Součástí mají být i sebeomezující nástroje, varovná upozornění a registr vyloučených osob po vzoru hazardních her.
- **Finsko** zvolilo právně elegantní přístup: místo psaní nového „lootboxového“ zákona navrhla skupina poslanců (2022) jedinou, cílenou změnu loterijní legislativy — rozšířit pojem výhry tak, aby

³² Gofaizen-Sherle, 2025, <https://gofaizen-sherle.com/loot-boxes>

³³ 1D3 DIGITECH, 2025, <https://www.1d3.com/blog/loot-box-regulation-worldwide>

³⁴ Tomomichi Amano, Andrey Simonov, What Makes Players Pay? An Empirical Investigation of In-Game Lotteries, 2024, https://www.ftc.gov/system/files/ftc_gov/pdf/simonovamano.pdf

³⁵ Gofaizen-Sherle, 2025, <https://gofaizen-sherle.com/loot-boxes>

³⁶ 1D3 DIGITECH, 2025, <https://www.1d3.com/blog/loot-box-regulation-worldwide>

zahrnoval peněžní i virtuální výhry. Prakticky by to znamenalo, že náhodné virtuální odměny spadnou pod stávající hazardní rámec a vztáhnou se na ně stejná pravidla jako na loterie a jiné hazardní hry (věkové limity, informační povinnosti, dozor atd.). Tato úprava nebyla přijata, nicméně poslanci jsou odhodláni tuto možnost navrhnout i v budoucnu³⁷.

Napříč evropskými státy se tak prosazují konkrétní opatření: ověřování věku, rodičovské souhlasy, zveřejňování šancí na výhru, limity utrácení a omezení obchodovatelnosti skinů. Cílem je jediné – zajistit, aby hry s loot boxy fungovaly vůči dětem podle stejných pravidel jako hazardní hry.

Plyne z toho nějaké řešení?

V ČR v posledních letech proběhlo několik odborných debat a diskusí. Prostřednictvím článků v médiích se zvyšuje informovanost rodičů. Nicméně regulace loot boxů v ČR nepřichází.

Plošnému zákazu loot boxů, jaký zvolila Belgie, bychom se měli vyhnout – praxe ukazuje jeho nízkou účinnost a snadné obcházení. Mnohem vhodnější je inspirovat se finským modelem a zvolit cestu evoluce, nikoli zvláštního „lootboxového“ zákona.

Stačila by cílená novela zákona o hazardních hrách, která by rozšířila pojem „výhry“ i na virtuální odměny. Pod dohled by tak spadly i izolované náhodné odměny. Loot boxy, jež naplňují materiální znaky hazardu, by pak bylo možné kvalifikovat jako internetovou technickou hru se všemi povinnostmi – licenci, dohledem, zákazem účasti nezletilých a povinným ověřením věku či identity (např. Bank iD/KYC).

Provoz by byl vázán na „herní plán“ zveřejněný online, obsahující pravděpodobnosti, limity a výplatní strukturu – povinnost, kterou už zákon o hazardních hrách zná.

³⁷ Barletta Roberto, Hazardní mikrotransakce ve videoherním průmyslu, Univerzita Palackého v Olomouci, 2025



DĚTSKÉ HERNY

Jedním z nejkřiklavějších paradoxů příliš represivní regulace a zákazů kamenných heren a casin je situace, kdy se namísto velkých luxusních casin v turistickém centru velkoměsta objevují zdánlivě neškodná „centra zábavy“.

Centra zábavy, jako například Levels³⁷ v nově otevřeném obchodním domě Máj v Praze, se prezentují jako moderní herní a rodinná zábavná centra. Kritické hlasy³⁸ však upozorňují, že některé atrakce vykazují znaky technických hazardních her a představují skryté riziko zejména pro děti a mladistvé. Mohou u dětí podporovat rizikové chování podobné hazardnímu hráčství – podněcují impulzivní rozhodování, spoléhání na náhodu a neustálou potřebu utrácet skutečné peníze za rychlejší postup ve hře, pokračování ve hře nebo virtuální odměny. Takovéto hry jsou nyní dětem a mladistvým velmi snadno dostupné.

Jak to funguje?

Hráči si kupují kredity (např. 20 kreditů za 250 Kč), za něž následně hrají jednotlivé hry. Některé atrakce, například kolo štěstí, připomínají výherní automaty: blikají, ukazují zůstatek a prezentují výhry stejně jako technická zařízení. Výhry mají podobu ticketů, které se dlouhodobě sčítají a lze je směnit za věcné odměny. Tento systém podporuje princip „čím více hraješ, tím více vyhraješ.“ Odměny často vyžadují tisíce ticketů, což motivuje k opakovaným a vysokým vkladům.

Provozovatel tvrdí, že jde o dovednostní hry, nikoli o hazard. Nicméně kombinace placeného vstupu, prvků náhody, vizuálních efektů a sběratelského systému odměn odpovídá základním znakům hazardních her. Zvláště problematické je, že atrakce jsou volně dostupné dětem v prostředí prezentovaném jako rodinné. V centru se navíc nachází bar s alkoholem přímo uprostřed herní zóny, což působí kontroverzně⁴⁰.

Podle českého ZHH mohou být technické hry provozovány pouze s licencí a za splnění řady povinností, včetně zákazu účasti nezletilých, jasného informování o rizicích a transparentních pravidel. V prostorech však chybí jakákoli varování či omezení věku. Pokud by atrakce splňovaly definici hazardní hry, mohlo by jít o obcházení zákona. Nebezpečí spočívá i v dlouhodobém efektu: děti se zde učí vzorcům hazardního chování – vklad, hra, výhra, efekty, odměna. Tyto mechanismy normalizují hazard a mohou zvyšovat riziko vzniku závislostí. Přístup bez kontroly věku či informování rodičů je v přímém rozporu s principy ochrany spotřebitele a nezletilých.

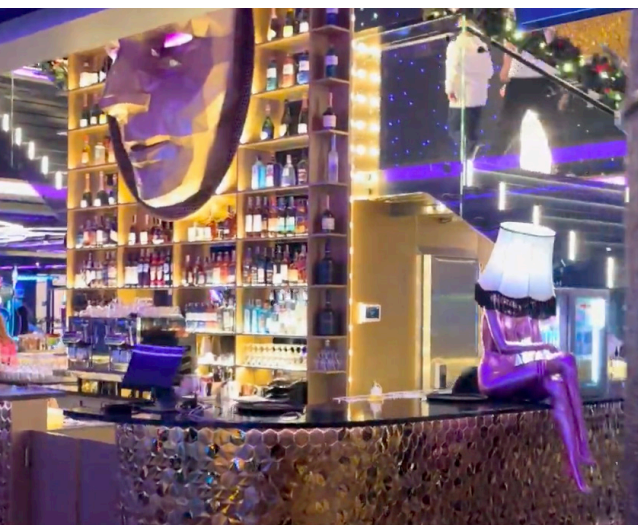
Z pohledu regulace hazardních her je případ těchto „dětských heren“ příkladem nové šedé zóny. Hazardní mechaniky se objevují v komerčních zábavních centrech, cíleně působí na děti a mladistvé a unikají stan-

³⁷ <https://levelsprague.com/>

³⁸ Naturally, Máj je ostudou Prahy: Láká děti do herny a učí je hazardu. Některé atrakce připomínají automaty, <https://medium.seznam.cz/clanek/naturally-maj-je-ostudou-prahy-laka-deti-do-herny-a-uci-je-hazardu-nektere-atrakce-pripominaji-automaty-72683>

³⁸ Matěj Svěrák, Herní automaty, diskotéka i alkohol. Dětské kasino v Máji budí kontroverze, 2024, https://www.idnes.cz/praha/zpravy/herna-maj-deti-radek-ptacek-automaty-kasino-hry-obchodni-dum.A240627_114701_praha-zpravy_svm

dardnímu dohledu regulace. Nelze si neklást otázku, jak se na tento fenomén dívají ti, kteří se zasloužili o odsunutí hazardních her z turistického centra Prahy na jeho okraje, do online prostředí a do různých pololegálních či nelegálních forem. Posouzení těchto a podobných atrakcí je aktuální výzvou do budoucna. Mělo by být předmětem veřejné debaty, zda a do jaké míry omezovat a regulovat. Je však již nyní nepochybné, že je zde potřeba osvěty, edukace a důslednější ochrany spotřebitelů, zejména nezletilých.



5 .

FORMY NELEGÁLNÍHO HAZARDU A JEHO PROPAGACE

5.1

SOCIÁLNÍ SÍTĚ – INFLUENCEŘI, STREAMEŘI

Platformy jako YouTube, Instagram, Tik Tok či Twitch, kde influenceři a hráči streamují svůj obsah, často obsahují nepřímou propagaci či přímé odkazy na nelegální hazardní hry. Tyto platformy mají široký dosah mezi mladými lidmi a i zde jsou oslovováni nezletilí, navzdory oficiálním omezením. Mladé publikum je tak prostřednictvím sociálních sítí vystavováno obsahům, které velmi často podněcují k registraci u neregulovaných provozovatelů.

Podle posledního průzkumu⁴¹ mezi mladistvými (v kategorii 16 – 17 let) se více než polovina (54 %) mladých respondentů na internetu setkává často nebo velmi často s reklamou na hazardní hry, které jsou provozovány bez české licence. Přitom se k hazardu na internetu nejčastěji dostali na základě doporučení známého (52,1 %), doporučení youtubera či influencera (29,1 %), případně kvůli internetové reklamě (27,1 %).

⁴¹ Robert Klobucký, Sociologický ústav SAV, v. v. i., Průzkum veřejného mínění společnosti MNForce, s. r. o., 2025

Propagace sportovních sázek / kasin / hazardních webů

Influenceri mohou dostávat peníze, provize nebo jiné výhody (barter) za to, že propagují (nelegální) sázkové stránky nebo kasina. Mohou sdílet promo kódy, odkazovat na weby, ukazovat výsledky tiketů, „tipy“ apod.

Affiliate programy a „sázkové poradenství“

Weby hazardu často nabízejí affiliate (partnerské) programy — influencer dostane část příjmu, který generují jeho sledující (např. pokud někdo zaregistruje účet nebo vsadí přes jeho odkaz). Tato aktivita může fungovat v šedé zóně, pokud web nemá českou licenci.

Ukazování výsledků, live sázení, „točení“ (sloty / automaty) živě

Někteří streameré mohou přímo v přenosu hrát hazardní hry, ukazovat, jak sázejí, hrát automaty a ukazovat výhry, což působí jako reklama / lákadlo pro diváky.

„Bodování“ za sázení / odměny

Některé propagované platformy mohou dávat body / sázky zdarma, „točky zdarma“, bonusy — influencer je používá jako podnět k zapojení sledujících.

Přesun do jurisdikcí s nízkou regulací / offshore

Některé streamy či propagace jsou cíleny přes zahraniční platformy či licence tak, aby se neřídily českým zákonem a aby influencer / provozovatel žádné povolení nepotřeboval.

Konkrétní příklady z ČR

- Marek „Datel“ Valášek – dlouhodobě propaguje hazardní weby a pochybná sázkařská fóra. I přes osobní finanční problémy pokračuje v doporučování online kasin a tipovacích skupin.
- Opat04 – streamer spojovaný s propagací hazardních akcí a odkazů na weby jako „casinoakce.cz“. Na platformě Twitch byly jeho streamy uváděny s odkazy na hazardní nabídky.
- Další influenceri – objevují se případy sdílení „úspěšných tiketů“ a hazardních tipů na Instagramu a TikToku, aniž by šlo o legální provozovatele nebo označenou reklamu⁴².
- Více konkrétních příkladů, jak fungují někteří influenceri ve službách nelegálních online casin, můžete nalézt v kapitole 5.6 věnované sázkovému poradenství.

42 HYPERLINK "https://medium.seznam.cz/clanek/toulave-myslenky-influenceri-a-zname-osobnosti-propaguji-hazard-proc-je-to-spatne-121139?utm_source=chatgpt.com" Toulavé Myšlenky, Influenceri a známé osobnosti propagují hazard. Proč je to špatné, 2025 <https://medium.seznam.cz/clanek/toulave-myslenky-influenceri-a-zname-osobnosti-propaguji-hazard-proc-je-to-spatne-121139>

AFFILIATE A REKLAMNÍ WEBY V HAZARDU

Affiliate (partnerský marketing v hazardu)

Affiliate představuje model online marketingu, kdy třetí strana (tzv. affiliate partner) propaguje produkty či služby provozovatele hazardních her a za přivedené zákazníky získává provizi. Typicky funguje tak, že partner provozuje webové stránky, blogy či sociální profily, na kterých umísťuje bannery, recenze nebo odkazy směřující na konkrétního provozovatele. Odměna se odvíjí buď od počtu přivedených hráčů, nebo od výše jejich sázek či ztrát.

Reklamní weby v hazardu

Reklamní (affiliate) weby jsou stránky, jejichž hlavním účelem je propagace hazardních her – obvykle prostřednictvím srovnání kasin, recenzí, tipů na sázení nebo lákavých bonusových nabídek. Na první pohled se často tváří jako nezávislý informační portál, ve skutečnosti však fungují jako komerční kanál pro získávání nových hráčů. Velmi často přitom nepropagují pouze legální nabídku, ale významně se podílejí také na propagaci nelegálních online hazardních her, čímž přispívají k jejich dostupnosti pro české hráče.

Přehled dostupných affiliate webů

Již pouhá zběžná analýza prostředí affiliate a jiných zprostředkovatelských webů svědčí o tom, že nabídka nelegálních online hazardních her je na území ČR velmi snadno dostupná a stále hojně propagovaná právě prostřednictvím těchto kanálů. Od 1. 1. 2024 sice platí možnost blokace affiliate a reklamních webů směřujících na nelegální hazardní nabídku, avšak v praxi je jejich počet stále vysoký a neustále vznikají nové.

Například na webové stránce [casinoslists.com](https://www.casinoslists.com)⁴³ je možné dohledat prakticky denně aktualizovaný seznam nelegálních online hazardních webů. Ke dni dokončení této publikace bylo na tomto webu možno nalézt celkem 1 113 odkazů na online hazardní weby, které umožňují osobám žijícím na území ČR účast na nelegálních online hazardních hrách.

Pochopitelně se však nejedná o jedinou webovou stránku, která aktivně nabízí hráčům možnost se účastnit online hazardních her u nelegálních provozovatelů.

⁴³ <https://www.casinoslists.com/countries-list/czech-republic>

- <https://www.casino.com/cz/>
- <https://www.askgamblers.com/online-casinos/countries/cz>
- <https://casinobee.com/czechia/>
- <https://mr-gamble.com/en/online-casino/best-czech/>
- <https://telecon.cz/online-casino-legal-in-czech-republic/>
- <https://cz.casinohex.cz>
- <https://acealliance.com/czechia/online-casinos/live/>
- <https://tribuna.com/en/casino/ratings/czech-republic-casinos/>
- <https://allbets.tv/cs/casinos/>
- <https://www.bestcasinosites.net/czech-republic/>
- <https://www.slotsup.com/online-casinos/czech-republic-cz>
- <https://cointelegraph.com/crypto-betting/czechia/online-casino/>
- <https://gamblingguide.online/>

CASINOLISTS

Search your favorite casino or game

Global

NO DEPOSIT CASINOS

NEW CASINOS

LIVE

CASINOS

SOFTWARE

COUNTRIES

BANKING

GAMES

BLOG

Online Casinos For Players In Czech Republic

Written by CasinosLists Editorial

If you want to gamble online at top Czech Republic Casinos you've come to the right place. On CasinosLists, you will find out everything you need to know about the Czech Republic online casinos, and have all the necessary tools to figure out which one of them is the right gambling site for you.

Affiliate disclosure: At CasinosLists.com, our objective is to help all players find the best-suited casinos and promotions to meet their needs. To facilitate this, we may include affiliate links to recommended websites. If you opt to visit any of these websites through our link and deposit funds, CasinosLists.com may earn a commission, but this will not affect your expenses. [Find out more](#)

Best Czech Republic Online Casinos

Biggerz Casino



10 Excellent

150% + 100 FS First Deposit Bonus

VISIT CASINO

WinDice Casino



10 Excellent

No welcome pack bonuses.

VISIT CASINO

AmonBet Casino



10 Excellent

100% + 100 FS First Deposit Bonus

VISIT CASINO

WinMega Casino



10 Excellent

100% + 25 FS First Deposit Bonus

VISIT CASINO

All Czech Republic Online Casinos

Filter by:

☐ Accept CZK
 ☐ Czech
 ☐ Free Bonus
 Software

Sort by:

Default
 Top rated
 Newest

1123 results

CASINO	SOFTWARE	FREE BONUS	FIRST DEPOSIT BONUS
 No score MaxCasino.io	Pragmatic Play +69		100% FDB VISIT
 No score Hype Casino	Pragmatic Play +34		100% FDB VISIT
 No score 70asis Casino	Pragmatic Play +64		120% + 80 FS VISIT
 No score God of Casino	Pragmatic Play +50		100% + 50 FS VISIT
 7 Very good CandyBet Casino	Pragmatic Play +16	300 FS	100% FDB VISIT
 1 Terrible BlazeBet Casino	Pragmatic Play +16	300 FS	100% FDB VISIT
 7 Very good PlaceBet Casino	Pragmatic Play +7	10 FS	150% FDB VISIT

TELEGRAM

Na komunikační platformě **Telegram se daří celé škále nelegálních hazardních aktivit. Patří sem sportovní sázení (včetně nabídek „jistých tipů“ či prodeje informací o domluvených zápasech), online kasinové hry přímo v chatovacích skupinách, různé nelegální loterie a tomboly i fenomén tzv. skin gamblingu spojeného s videohrami**⁴⁴.

Výrazně se rozmáhají tzv. **Telegram kasina** – hazardní hry provozované prostřednictvím botů a skupin v aplikaci. Uživatelé zde mohou sázet okamžitě, anonymně a bez registrace či jakékoli kontroly, často s využitím kryptoměn⁴⁵.

Mimo dohled regulátora fungují také **neoficiální sázkařské kanály**, kde influenceři nebo samozvaní „poradci“ za poplatek nabízejí tipy s příslibem snadného výtěru. Typicky jde o placené členství v uzavřené skupině. Tyto praktiky cílí na důvěřivé uživatele a obcházejí pravidla pro reklamu hazardu.

Skin gambling představuje další specifickou nelegální formu hazardu. Sázení se zde odehrává s využitím virtuálních předmětů z videoher (tzv. skiny z her typu Counter-Strike), které mají skutečnou tržní hodnotu. Samotné sázky probíhají většinou na specializovaných webech, ale komunity kolem skinů se často soustřeďují právě na Telegramu. Tam se obchoduje s herními předměty, pořádají se soutěže či neoficiální loterie o skiny⁴⁶. V prostředí bez dozoru mohou nezletilí hráči snadno sklouznout od sbírání předmětů k rizikovému sázení.

Podobně se na Telegramu objevují i **komunitní tipovačky** – skupinové sázení na sportovní výsledky o peněžní vklady. Fungují jako malé uzavřené loterie, kde každý přispěje částkou a vítěz bere bank. Ačkoliv bývají prezentovány jako „soutěže mezi známými“, naplňují znaky hazardní hry, pokud se hraje o vklady a výhry určené náhodou.

Provozovatelé a maskování nelegální činnosti

Organizátoři nelegálního hazardu na Telegramu těží z anonymity a technických možností platformy, které jim umožňují skrývat identitu i samotnou činnost. Provozovatelé vystupují pod přezdívkami, často působí mimo jurisdikci hráčů nebo se prezentují jen virtuální identitou. Telegram se navíc profiluje jako aplikace chránící soukromí a odmítá aktivně moderovat obsah, což jim hraje do karet⁴⁷.

Typickým modelem jsou **uzavřené kanály a soukromé skupiny**, kam se nový člen dostane pouze na základě pozvánky nebo po zaplacení vstupního poplatku. Část komunikace je šifrována a monitoring soukromých chatů není možný, takže odhalování a dokazování nelegálního hazardu je pro úřady velmi složité.

⁴⁴ <https://gamblingclub.be/en/casino-on-telegram-a-new-illegal-scourge/>

⁴⁵ David Pražák a Koleso propagují sázkové poradenství. Slibují ...

⁴⁶ Market.CSGO – Telegram <https://t.me/s/marketcsgoskins>

⁴⁷ iRozhlas: Antivirus – Telegram odmítá moderovat obsah (26. 8. 2024) https://www.irozhlas.cz/veda-technologie/technologie/antivirus-telegram-odmita-obsahy-uzivatele-moderovat-a-ty-problematicke-neresi_2408262121_tko

Dalším výrazným rysem je využívání **anonymních platebních metod**. Nejčastěji jde o kryptoměny (Bitcoin, Ethereum aj.), předplacené karty nebo elektronické peněženky, které znesnadňují sledování finančních toků. Vklady i výplaty v tzv. Telegram kasinech probíhají často výhradně v kryptu, což zajišťuje anonymitu nejen hráčům, ale i provozovatelům. Takové prostředí navíc usnadňuje **praní špinavých peněz** – výnosy z trestné činnosti lze „protočit“ přes sázky a následné výběry. Analýza jedné blockchainové bezpečnostní firmy například ukázala, že jediný hazardní bot na Telegramu posloužil k vyprání téměř 6 miliard dolarů v kryptoměnách⁴⁸.

Provozovatelé se zároveň vyhýbají přímé publicitě. Otevřeně své služby neinzerují, ale šíří je přes menší sociální sítě, fóra nebo prostřednictvím affiliate partnerů, například blogerů, kteří přivádějí nové hráče. Kromě toho se používají i **kódované formy komunikace**: v otevřených diskusích se hazard maskuje pomocí eufemismů či emoji, aby unikl pozornosti moderátorů a automatických filtrů.

Díky těmto postupům se Telegram stává atraktivním prostředím i pro **organizovaný zločin**. Podle zprávy Úřadu OSN pro drogy a kriminalitu je Telegram dnes jedním z významných nástrojů mezinárodních zločineckých sítí. Vedle kyberpodvodů a obchodu s daty zde prosperuje i nelegální hazard a praní špinavých peněz⁴⁹.

Příklady zásahů a vyšetřování v EU a ČR

Problematika nelegálního hazardu na Telegramu neunikla pozornosti ani evropským orgánům činným v trestním řízení. Přelomovým případem se stalo **zatčení zakladatele Telegramu Pavla Durova ve Francii v srpnu 2024**⁵⁰. Francouzská policie jej zadržela na pařížském letišti na základě mezinárodního zatykače s odůvodněním, že Telegram nedostatečně odstraňuje nelegální obsah – od obchodu s drogami či zbraněmi až po dětskou pornografii a nelegální hazard. Tento bezprecedentní krok vyslal jasný signál, že odpovědnost mohou nést i nejvyšší představitelé platforem, pokud jejich služby poskytují zázemí pro zločinecké aktivity⁵¹.

Zatčení vyvolalo mezinárodní debatu o hranici mezi svobodou projevu a povinnostmi moderovat obsah. Pro prostředí hazardu na Telegramu to ovšem znamenalo zásadní moment – poprvé se ukázalo, že orgány činné v trestním řízení jsou připraveny zasáhnout i na nejvyšší úrovni. Zda bude Durov vydán k dalšímu stíhání a jaký dopad to bude mít na samotný provoz Telegramu, zatím není jasné. Platforma však v současné době funguje bez zásadních změn.

Další vyšetřování probíhají i v jiných zemích EU. Belgické úřady dlouhodobě monitorují nelegální Telegram kasina, sbírají důkazy a předávají případy prokuratuře – jak proti samotným provozovatelům, tak i proti marketingovým partnerům těchto heren. Úplné vypnutí větších kanálů se ale zatím nedaří. Jak upozorňuje belgická Herní komise, provozovatelé se po zásahu obvykle rychle přesunou na jiný kanál nebo přejmenují skupinu.

⁴⁸ The 2024 Crypto Crime Report. More than \$8.3 billion was stolen by... | by NEFTURE SECURITY I Blockchain Security | Coinmonks | Medium

⁴⁹ How Telegram Turbocharges Organized Crime | Lawfare <https://www.lawfaremedia.org/article/how-telegram-turbocharges-organized-crime>

⁵⁰ Durov arrest showcases Telegram exposure to illicit gambling | <https://paymentexpert.com/2024/08/27/durov-arrest-telegram-gambling/>

⁵¹ Telegram obsah uživatelů nemoderuje, problematický neřeší | iROZHLAS - spolehlivé zprávy | https://www.irozhlas.cz/veda-technologie/technologie/antivirus-telegram-odmita-obsahy-uzivatelu-moderovat-a-ty-problematicke-neresi_2408262121_tko

V rámci mezinárodní spolupráce se problematikou zabývají i **Europol a Interpol**, zejména tam, kde je do nelegálních sázek zapojena organizovaná kriminalita. V květnu 2023 například koordinovaná akce Interpolu rozbila celosvětovou síť manipulující výsledky sportovních utkání – při zásahu bylo zatčeno několik stovek osob⁵². Vyšetřovatelé přitom zjistili, že část komunikace probíhala právě přes šifrované chaty typu Telegram. Europol navíc ve své výroční zprávě varuje, že nezákonné sázkové platformy na komunikačních aplikacích jsou stále častěji využívány k špinavých praní peněz a k prohlubování korupce ve sportu⁵³.

5.4

KRYPTOKASINA

Krypto-hazard

Stále častěji se můžeme setkat s možností hrát hazardní hry za kryptoměny. Krypto-hazard je zcela specifický fenomén, který poskytuje služby (a také herní zážitky), které v licencovaném prostředí prakticky neexistují. Velikost trhu s krypto-hazardem je předmětem ostrých sporů, ale každopádně jde o částky v řádu miliard dolarů – odhady se pohybují mezi 10 až 80 miliardami dolarů, přičemž více než polovinu má tvořit platforma Stake.com registrovaná na Curaçau.

Ať už je jeho velikost jakákoli, trh s krypto-hazardem představuje obrovský byznys a zkoumá okraje online hazardu způsobem, který regulování provozovatelé nemohou⁵⁴.

Krypto-hazard
nabízí hráčům
vyšší bonusy,
anonymitu
a téměř nulovou
kontrolu.

Co je blockchain

V této souvislosti narazíme dříve či později na poněkud tajemné anglické slovíčko blockchain. Blockchain je v podstatě sdílená elektronická účetní kniha, nebo jinak řečeno, distribuovaná databáze s peer-to-peer⁵⁵ architekturou. „Distribuovaná“ znamená, že data jsou uložena na vícero místech a „peer-to-peer“ znamená, že neexistuje žádná centrální autorita, která by uchovávala hlavní kopii dat. Místo aby záznamy o převodech peněz či jiných hodnot držela jedna instituce, mají jejich identické kopie tisíce počítačů po celém světě. Transakce jsou veřejné (viditelné), ale adresy nejsou přímo spojeny se jménem, takže mluvíme o pseudonymitě.

Na některých blockchainech běží i „**smart kontrakty**“ – malé programy, které automaticky provedou, co je v nich napsáno (například vyplátí výhru po splnění podmínky). Pokud kontrakt vyhodnocuje událost

⁵² The Iranian connection to a multi-million dollar sports betting fraud ... | <https://english.elpais.com/international/2023-12-16/the-iranian-connection-to-a-multi-million-dollar-sports-betting-fraud-which-targeted-la-liga-and-qatar-world-cup-games.html>

⁵³ Has the black-market argument reached its limits? - G&M News | <https://g-mnews.com/en/has-the-black-market-argument-reached-its-limits/>

⁵⁴ Crypto Gambling Remains The Industry's Wild Frontier - Vixio, Date Published 12 September 2025 by Joe Ewens

⁵⁵ Peer-to-peer, P2P nebo také klient–klient je označení typu počítačových sítí, ve které spolu komunikují přímo jednotliví klienti.

ze skutečného světa (výsledek zápasu, volby), potřebuje tzv. oracle, tedy spolehlivý zdroj informace. Tahle kombinace vlastností – otevřený přístup, globální dosah, rychlé platby a programovatelné chování – je důvod, proč se blockchain objevil i v oblasti hazardu.

K čemu se blockchain v hazardu používá

Nejčastější scénáře jsou dva. První jsou „**krypto kasina**“, kde hráč pošle kryptoměnu provozovateli a sázení běží mimo blockchain v jeho interní databázi. Platby jsou rychlé a levné, ale hráč musí věřit provozovateli stejně jako u běžné neregulované sázkovky. Druhý scénář přesouvá **samotnou hru na blockchain**.

U **trhů s predikcemi (opinion trading, prediction markets)** si hráči kupují token „ANO/NE“ na konkrétní událost a po vyhodnocení oraclem dostane vítězná strana vyplaceno.

Pro platby se používají hlavně stablecoiny (kryptoměny navázané na dolar či euro), aby se předešlo výkyvům kurzu. Technicky je to elegantní, prakticky to ale naráží na regulaci: v licencovaném prostředí jsou přísné povinnosti identifikace hráče a zjištění původu peněz, které spontánní krypto-modely často nesplňují.

Zneužívání blockchainu: nelegální online kasina

Stejně vlastnosti, které jsou pro inovace lákavé, jsou bohužel ideální i pro nelegální provozovatele. Pseudonymizovaná data usnadňují obcházení zákonných kontrol (věk, Rejstřík vyloučených osob, limity). Neexistují chargebacky (tj. vrácení peněz na kartu) jako u platebních karet: jakmile hráč pošle krypto na adresu kasina, převod nejde vzít zpět. Pokud kasino výhru nevyplatí, často není koho žalovat – provozovatel je anonymní, sídlí „někde v zahraničí“, doména zítra běží jinde.

K nelegálním kasinům se často náborově připojují „sázková poradenství“ a affiliate sítě. Místo poplatku chtějí, aby si hráč založil účet přes jejich unikátní odkaz a vložil minimální částku v kryptu; „strategie“ pak „funguje“ jen na tom konkrétním webu. Provozovatelé inkasují provize, hráč nese celé riziko.

Jaká jsou hlavní nebezpečí pro laiky

- **Riziko závislosti a ztráty prostředků** je výrazně vyšší než u běžného online hazardu, protože chybí limity, dohled i ověření identity.
- **Neodvolatelnost plateb**: krypto převody se nevrací, neexistuje zákaznická linka, která by „stornovala“ spornou transakci.
- **Neexistence dohledu**: bez licence není jistota ověřování věku, ochrany zranitelných hráčů ani férového RNG.
- **Nemožnost vymáhání práva**: anonymní provozovatel, zahraniční jurisdikce, žádná šance reálně vymoci nevyplacenou výhru. Technická zranitelnost: chyby v kódu, selhání oracle, phishing a krádeže klíčů. Kdo ztratí soukromý klíč nebo prozradí „seed“, ztrácí peníze definitivně.
- **Praní špinavých peněz a obcházení pravidel**: pseudonymita a přeshraniční provoz ztěžují AML kontrolu, což deformuje soutěž vůči legálnímu trhu.

Základní orientační pravidlo je prosté: pokud existuje vklad, nejistý výsledek a možnost výhry, jde o hazard bez ohledu na to, zda platíte korunou, kartou nebo kryptoměnou. Technologie na tom nic nemění. V regulovaném prostředí může blockchain nabídnout užitečné prvky (transparentní jackpoty, ověřitelné limity, lepší audit), ale jen pokud nad tím stojí licence, dohled a běžné ochrany hráčů. V nelegálním prostředí je to spíš rychlejší a tišší cesta, jak přijít o peníze.

Ukázka z českého prostředí:

Zprávy » Byznys » Firmy » Betfin láká na bezpracné zisky z hazardu, projekt už vyšetřují celníci

Betfin láká na bezpracné zisky z hazardu, projekt už vyšetřují celníci



DANIEL NOVÁK

f X 17



Představitelé Betfinu vystupují v kačeřích maskách, často se chlubí drahými vozy (koláž Seznam Zpráv).

28. 8. 2025 16:10

AKTUALIZOVÁNO · 29. 8. 2025 6:33

Projekt Betfin, založený na online hazardních hrách, láká investory, a to s příslibem vysokých a bezpracných výnosů. Licence k činnosti Betfin nemá. Tvrdí, že povolení nepotřebuje, jeho aktivitou se ale již zabývá Celní správa.

STALO SE V BYZNYSU

17:15

Do aukce míří více než 80 le ukrytý Picasso. Odhaduje se na stamiliony

16:37

Tomáš Tóth skončí v pozici šéfa ČD Cargo

16:00

ANO připravuje nové a jednodušší EET. Účtenky má nahradit aplikace

DALŠÍ ČLÁNKY



Lidé a společnost



Médium.cz » Lidé a společnost » Hazardní šmejdi z Instagramu si chodí pro děti před školy

Hazardní šmejdi z Instagramu si chodí pro děti před školy



BOB KARTOUS

+ sledovat 763



Médium.cz je otevřená blogovací platforma, kde mohou lidé svobodně publikovat své texty. Nejde o postoje Seznam.cz ani žádné z jeho redakcí.

Další články autora /

Názory a úvahy / Většina Česka chce prozápadní směřování? A tam se nově chodí přes Rusko?

DNES

Politika / Sedm důvodů, proč volit

2. ŘÍJNA 2025

Názory a úvahy / Prodlužování politické agónie nedává smysl

18. ZÁŘÍ 2025



9. 9. 2025, 11:05

Influencer rozdával dětem peníze a propagoval přitom „investiční“ hazard. S propagací hazardu se pravděpodobně setkává většina nezletilých.

Zpravodajský server Seznam Zprávy **zdokumentoval** podezřelé podnikání v oblasti hazardu. Jde o projekt Betfin, který nabízí jednak hazard a jednak investice do projektu formou tzv. tokenů, tedy elektronických jednotek, které reprezentují určitou hodnotu v tzv. blockchainu, tedy řetězci digitálních transakcí, v jejich důsledku může docházet ke zhodnocování tokenů.

Čistě teoreticky můžete nákupem tokenů v blockchainech skutečně vydělávat. Z dostupných informací o projektu Betfin ale vyplývá celá řada pochybností týkajících se pravděpodobné nezákonnosti tohoto businessu.

Principiálně – jak ukázal Seznam Zprávy – se zjevně nejedná o nic jiného než o obyčejné letadlo, Ponziho schéma postavené na možnostech digitálních technologií, a právě také na buzzwordu „blockchain“. V pozadí tohoto údajně „decentralizovaného“ businessu jsou zjevní beneficianti, jejichž zisky plynou zejména z důvěřivosti lidí, kteří uvěřili představě

OPINION TRADING – POLYMARKET A DALŠÍ

Opinion trading lze volně přeložit jako trh s predikcemi, doslova by pak bylo možno tyto služby označit jako obchodování s názory. Jde o činnost, při které uživatelé odhadují výsledky události jako například volby, vývoj finančních trhů, ale i tradiční sportovní události. Platformy pro opinion trading fungují podobně jako tradiční finanční trhy, ale obchodují se na nich nikoliv akcie, nýbrž “ano” či “ne” možnosti k otázkám o těchto událostech, přičemž hodnota těchto možností se mění na základě očekávání uživatelů.

Stručně řečeno, vzhledem k povaze tipování a nejistému výsledku jde ve své podstatě o sázení na budoucí události, které se ovšem neprezentuje jako hazard, ale tváří se jako obchodování na finančních trzích. Platformy pro opinion trading jsou v mnoha zemích nedostatečně regulované nebo mimo dohled tradičních regulačních orgánů, což samozřejmě představuje zvýšené riziko pro uživatele.

Porovnání nejznámějších platforem

Platforma	Typ	Regulace/ dostupnost	Poznámka
Kalshi	Federálně regulovaný	USA (snahy o rozšíření)	Oficiálně povolené, ale právní spory existují
PredictIt	Regulovaný	USA	Primárně politické trhy, schválen CFTC
Polymarket	Decentralizovaný	Kryptoměny, globálně, teď i USA	Vrací se na trhy, hybrid s finančním prvkem
Interactive Brokers, NinjaTrader, Optimus Futures	Brokerské platformy	EU dostupné	Prostřednictvím brokerů je možné obchodovat predikční kontrakty
Projection Finance, Oriole Insights	Web3 decentralizované	Globální, nezávislé na centralizované regulaci	Transparentní, ale bez jasného dohledu

Příklad: Polymarket

Blockchainová platforma pro predikční trhy Polymarket se údajně připravuje na vstup na americký trh, který by mohl ohodnotit společnost až na 10 miliard dolarů, což podtrhuje rostoucí zájem investorů o predikční trhy a krypto projekty. Polymarket, decentralizovaná platforma umožňující uživatelům obchodo-

vat s výsledky událostí bez centrálního bookmakera, si získala výraznou pozornost během prezidentských voleb v USA v roce 2024, kdy její trhy správně předpověděly vítězství Donalda Trumpa - hráči utratili na sázkové stránce Polymarket více než 3,3 miliardy dolarů za tipování výsledků těchto voleb.

Peníze utracené za volební sázky na Polymarket nyní dokonce převyšují kombinované fundraisingové výnosy obou prezidentských kampaní, které dohromady shromáždily přes 2,5 miliardy dolarů na darech.

Jak to funguje:

- Polymarket běží na blockchainu (Ethereum/Polygon), kde se obchoduje s těmito tokeny.
- Všechno je automatizované přes smart kontrakty, vypořádání probíhá na základě již zmíněných „oraclů“ – viz podkapitola o Blockchainu.
- Uživatelé tedy ve skutečnosti vsází na výsledek, ale formálně nakupují a prodávají tokeny.

Vztah k hazardu

- Funkčně je to sázková kancelář – jen místo kurzů má tržní ceny.
- Regulace je šedá zóna: v některých zemích se to toleruje jako finanční nástroj nebo „informační trh“, jinde to spadá přímo pod hazard.
- V USA už třeba CFTC (komise pro komoditní futures) několikrát zasáhla – povolila některé akademické prediction markets (Iowa Electronic Markets), ale jiné (Kalshi, Polymarket) musely čelit omezením.
- V EU zatím nejsou prediction markets jasně zařazené, ale z hlediska českého práva by se to dost pravděpodobně posuzovalo jako sázková hra a vyžadovalo licenci podle ZHH.

Shrnutí: opinion trading je tedy vlastně marketingově chytrý způsob, jak říct „sázím, že se něco stane“, aniž by se použilo slovo sázení.

A jak to vidí regulátoři? Z pohledu našeho, a tedy z pohledu české legislativy, pokud to má znaky hazardní hry (vklad, náhoda, výhra), je to hazard, ať tomu říkáš „trh s názory“ nebo třeba „demokratizovaná predikce reality“.

5.6

SÁZKOVÉ PORADENSTVÍ

Jedním z fenoménů posledních let je rychlý nárůst placených sázkových poradenství. Na první pohled působí jako profesionální služba, která klientům „odhalí tajemství úspěšného sázení“. Ve skutečnosti jde téměř vždy o klasický podvod, který využívá agresivní marketing a psychologickou manipulaci. V řadě případů je navíc přímo napojen na nelegální hazardní operátory.

Na úvod je třeba zdůraznit, že je třeba rozlišovat mezi placeným sázkovým poradenstvím a zveřejňováním neplacených tipů. Neplacené tipy často píše sportovní novináři a komentátoři, objevují se v různých fanouškovských skupinách a komunitách. My se zde zabýváme výhradně placeným poradenstvím, kde se jedná prakticky vždy o podvod.

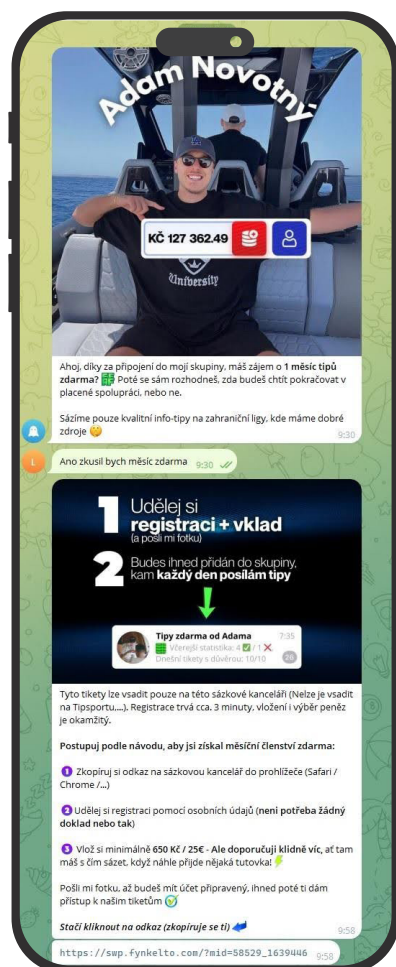
Jak funguje nábor

Zájemce o sport a sázení se přihlásí do skupiny na sociálních sítích (Facebook, Instagram, Telegram). Algoritmy mu brzy začnou zobrazovat reklamy na „zaručené tipy“. Tyto reklamy nespádají pod regulaci hazardní reklamy, protože formálně nejde o propagaci hry, ale o „poradenství“. Ve skutečnosti ale přímo nabádají k sázení.

Hlavní znaky těchto reklam jsou:

- absence věkového upozornění 18+,
- prezentace sázení jako výdělku,
- vizuály luxusu (auta, hotovost, exotické dovolené),
- časový nátlak („poslední šance, poslední místa“),
- tvrzení, že jde o nabídku zdarma.

OBRÁZEK 1 → Náborová zpráva s požadavkem na registraci a vklad u nelegální sázkové kanceláře.

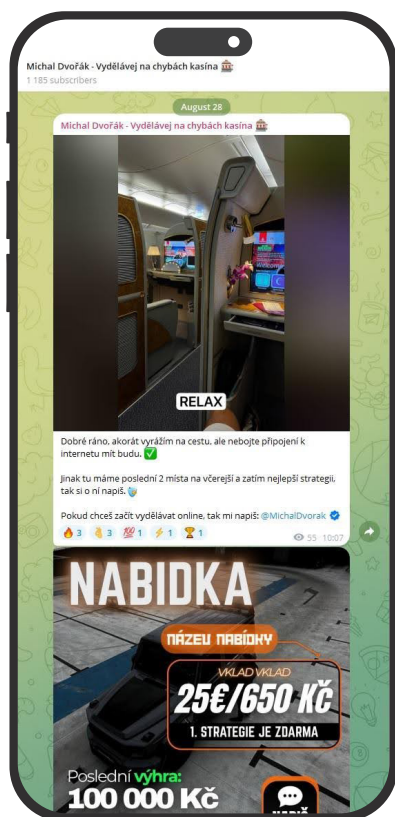


Zdání důvěryhodnosti a jistoty výhry

Provozovatelé poradenství se prezentují jako „profesionální sázkaři“, „programátoři s unikátním softwarem“ nebo lidé s „insidery ze sportovního prostředí“. Vyprávějí příběhy o desetiletých zkušenostech, o tom, jak je sázkové kanceláře blokují, protože „příliš vyhrávají“.

Komunikace probíhá přes komunikační platformy (nejčastěji Telegram, dále např. WhatsApp nebo Facebook Messenger), kde existuje hlavní kanál se stovkami až tisíci sledujícími. Ve skupině poradce informuje o nabídce tipů na nadcházející sportovní události, a dále se tam prezentují „důkazy“ fungování poradenství: úspěšné tipy⁵⁶ a komunikaci s jinými klienty. Vedle něj běží individuální chat, ve kterém „poradce“ navazuje osobní vztah s klientem, oslovuje jej familiárně a zjišťuje jeho finanční možnosti. Cena členství se následně přizpůsobí tomu, kolik je klient ochoten zaplatit.

⁵⁶ viz https://www.irozhlaz.cz/zpravy-domov/je-libo-tipy-stranka-laka-na-nesplnitelne-v-pozadi-stoji-clovek-z_2502030500_pik



Konkrétní příklad: hráč dostane nabídku na členství za 20 000 Kč měsíčně, ale když uvede, že je to nad jeho možnosti, následuje otázka, jaké jsou jeho finanční možnosti a poté sleva přesně na částku, kterou hráč uvede. Pokud hráč nabídku nepřijme, je několikrát denně bombardován zprávami:

„To už nechceš vydělávat? Dnes je poslední šance, nabíráme posledních 5 členů. Máme tady zatím nejlepší strategii jak si pořádně vydělat a podobně.“

Typickým prvkem je nepřetržitý nátlak: desítky zpráv denně, falešné reference od „spokojených klientů“, screenshoty výher, časově omezené nabídky („ještě dnes můžete získat VIP strategii zdarma“).

← **OBRÁZEK 2** – Michal Dvořák – Vydělávejte na chybách kasina

Většina poradenství funguje podle popisu výše a jedná se o klasický sázkový podvod, kdy jsou hráči zasilány náhodné tipy a v případě, že mu nevyjdou, přichází výmluvy: ne každá strategie funguje na 100 %, dáme ti slevu na další tip atd. Některá poradenství nabízejí i tzv. garanci. Ta však spočívá pouze v tom, že pokud hráč v rámci měsíčního členství skončí na zaslanych tipech v mínusu, dostane další měsíc členství zdarma.

Mechanismus podvodu

Samotné tipy jsou většinou generovány náhodně. Když nevyjdou, klient dostane „slevu“ nebo „garanci“ v podobě dalšího měsíce zdarma. Cílem samozřejmě je, aby spotřebitel platil co nejdéle.

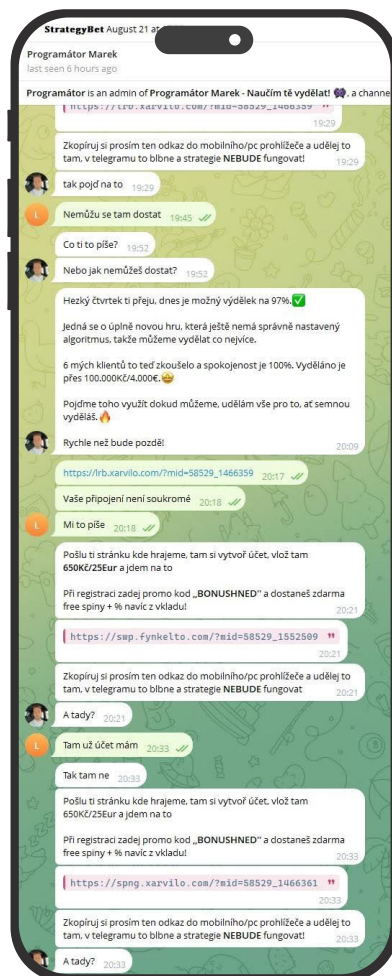
Specifickou variantou jsou poradenství napojená přímo na nelegální online kasina. Tam klient neplatí poplatek, ale je naveden k registraci přes odkaz s unikátním „promokódem“. Poradce pak inkasuje provizi za nového hráče. Strategie, které po registraci zašle, jsou zcela nefunkční.

← **OBRÁZEK 3** : Programátor Marek – vydělávej se mnou!

OBRÁZEK 4 →: Programátor Marek – příklad přímého navedení na registraci u nelegálního operátora.

Rizika pro hráče i stát

- Finanční ztráty: tisíce Kč zaplacené za tipy nebo ztracené v nelegálním kasinu.
- Obcházení ochrany hráčů: poradci sami doporučují registrovaným v RVO sázet „na přítelkyni nebo kamaráda“.
- Kybernetická rizika: vyžadování screenshotů účtů a vkladů, riziko zneužití osobních údajů.
- Daňové úniky a podpora nelegálního hazardu: poradci fungují jako náboráři do anonymních zahraničních nelicencovaných online casin.



HACKNUTÉ WEBOVÉ STRÁNKY

Nelegální hazard se snaží upoutat pozornost a získat nové hráče všemi dostupnými způsoby. Nezastaví se ani před praktikami, jako je nabourání cizích webů a jejich zneužití k propagaci nepovolených online heren.

Terčem útoků se stávají weby městských částí, školek, neziskových organizací, politických stran, samotných politiků nebo malých e-shopů. Právě tam dnes hackeři skrytě ukrývají odkazy na hazardní hry provozované mimo dohled státu nebo celé stránky propagující jejich nelegální web. Majitelé postižených stránek o tom často nemají sebemenší tušení.

Mezi nejznámější osobnosti, kterým byl takto web napaden, je například Jindřich Vobořil. Stalo se tak v době, kdy byl Národním protidrogovým koordinátorem, tedy vysokým státním úředníkem v oblasti závislostní a protidrogové politiky.

Za poslední roky IPRH mapuje tisíce postižených webových stránek. Jen v první polovině roku 2025 došlo k rozsáhlému útoku na minimálně **500 českých webů** běžících na platformě WordPress. Útočníci využili zranitelnosti v neaktualizovaném systému nebo jeho pluginech, pronikli do administrace a zakládali nové uživatelské účty s názvy jako notestable, main_panel nebo blog_table. Tyto účty pak sloužily k publikaci článků propagujících nelegální hazardní hry – často tak, aby byly mimo běžnou viditelnost administrátorů.

V případě odhalení nelegální aktivity na některém z webů, IPRH upozorňuje správce a majitele postižených webových stránek s žádostí o odstranění nelegálního obsahu. Snažíme se tak nejen bojovat proti nelegálnímu hazardu, ale zároveň pomoci majitelům webů, kterým za propagaci nelegálního hazardu hrozí pokuty ve výši až 50 milionů Kč.

V souvislosti se zmiňovaným větším útokem Ministerstvo financí ČR upozornilo nejméně 80 provozovatelů napadených webů s výzvou k okamžitému odstranění nelegálního obsahu.

Jak útoky typicky fungují (TTPs)

Útočníci kombinují několik osvědčených postupů:

- Zneužijí zranitelnosti v neaktualizovaném WordPressu nebo pluginech a tím získají přístup do administrace; často nasazují malware-backdoory nebo falešné pluginy, které do stránek vkládají casino-spam a vytvářejí skryté účty.
- Publikovaný obsah bývá záměrně maskován — příspěvky bez autora nebo kategorie, v cizím jazyce, načasované či umístěné v málo navštěvovaných rubrikách, takže je běžný provozovatel snadno přehlédne.

NÁZORY NA ONLINE KASINO 2023

Nejlepší online kasino v České republice bonusy a propagační akce

Užijte si čas svého života hraním v nejlepším kasinu bitcoin v České republice

Nejlepší iphone automat hra 2023

1. virtuální kasino s výplatami bez nutnosti kontroly: Mezi vynikající propagační akce, které se toto kasino může pochlubit, patří také uvítací bonus ve formě vkladu.
2. hrat kasino s vkladem 5 eur: Noví hráči mohou získat 50 šance I zdarma po registraci.
3. online automaty kasino 2023: Netents Ozzy Osbourne slot je zcela zdarma hrát na našich webových stránkách v demo režimu.

Blackjack kasino

virtuální kasino s okamžitou platbou a rychlým zpracováním vyher
Významně budou povolena pouze malá kasina s maximálně 15
hracími stoly a 25 hracími automaty. získat vstupní bonus bez
nutnosti vkladu v online kasinu v roce 2023 Vedle angličtiny je kasino
přístupné ve 3 dalších jazycích (tj. Pokud jste na smartphonu, multi-
předložení je docela nemožné.

Online kasino s bonusem 1000 eur



online kasino
CESTINA

Vítejte na **Casino HellSpin** - nejlepším legálním evropském online kasinu pro hráče z Česka, kde si můžete vychutnat úžasné herní aktivity. Naleznete zde největší výběr her, jako jsou například blackjack, sloty, ruleta a exotické hry i pro ty nejošifistickovanější chutě. Určitě zde vyhrájete velké peníze, vychutnat si můžete vysoce kvalitní služby a bezproblémové výběry prostředků. Různé způsoby platby, od EUR a Bitcoinu až po České koruny, krásný design, uvítací akce a tým služeb pro zákazníky, který vám vždy pomůže – to vše na vás čeká v tomto kasinu. **Casino HellSpin** je jednoznačně to nejlepší kasino na českém trhu!

HRÁT NYNÍ



10.000 Kč
Maximální bonus



+150 OZ
Za první vklad



2.500 Kč
Bonus za první vklad



100%
Zápasový bonus



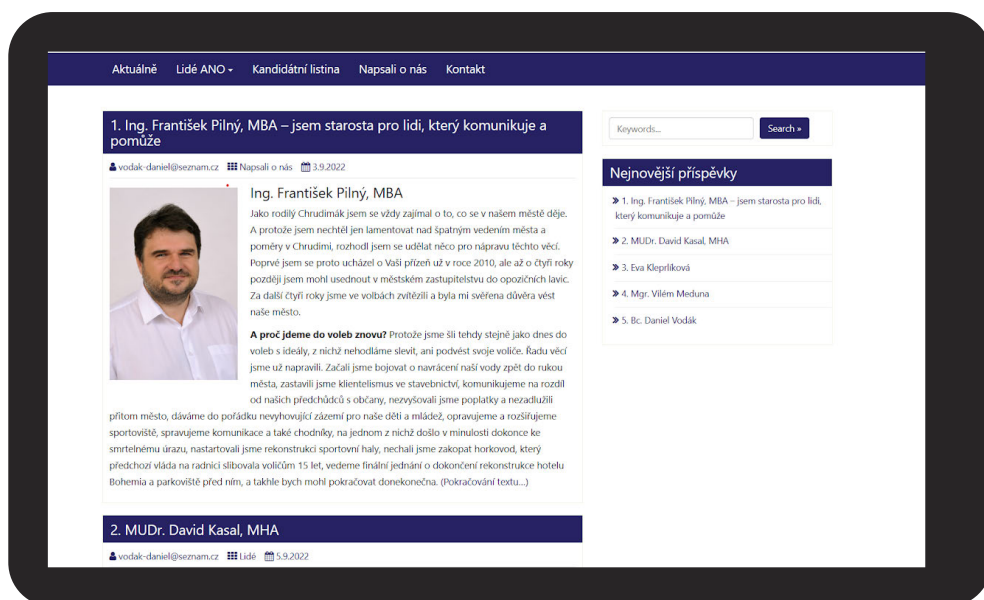
500 Kč
Minimální vklad

- Pro zajištění perzistence⁵⁷ útočníci aktivují Application Passwords na existujících účtech (REST API přístup bez interaktivního přihlášení), takže kompromitace může přetrvávat i po změně hlavního hesla.
- Dále provádějí úpravy databáze (např. injekce do tabulky wp_options — skripty v hodnotách siteurl, home nebo wpcode_snippets), které běžné skenery často neodhalí okamžitě.
- Současný širší trend využívá takzvané „SEO fraud-as-a-service“ kampaně, jež masově zneužívají reputaci napadených webů k navádění provozu na nelegální hazardní stránky.

Jeden příklad za všechny. Hacknutý politický web jako vstupní brána k nelegálnímu hazardu

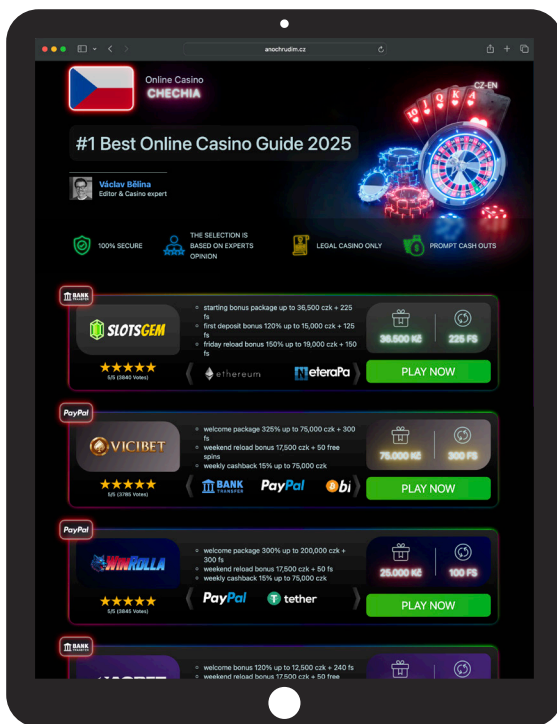
Jedním z nejkřiklavějších příkladů zneužívání opuštěných domén z poslední doby je web chrudimské organizace politického hnutí ANO. Stránka, která byla aktivní zhruba do roku 2022 a původně sloužila k prezentaci místní buňky hnutí, se po zanedbání správy stala snadno zneužitelnou coby vstupní bod propagaci nelicencovaných hazardních webů. Hackeri ji ovládli a zaplnili stovkami podstránek propagujících nelegální online hazard.

- **Rozsah zneužití:** jednoduchý vyhledávací dotaz „site:anochrudim.cz casino“ ukázal přes 300 infikovaných podstránek.



⁵⁷ V kybernetické bezpečnosti znamená perzistence schopnost útočníka udržet si přístup k napadenému systému i po provedení běžných kroků obrany – například po změně hesla, restartu serveru nebo aktualizaci pluginů.

- **Falešná důvěryhodnost:** doména působí legitimně, protože nese název politického subjektu. Homepage stále zobrazuje původní obsah, ale kliknutí na menu nebo odkazy přesměruje uživatele přímo na hazardní podstránky.
- **Plnohodnotná integrace:** nelegální provozovatelé na web nasadili kompletní rozhraní – od „bonusových“ nabídek a registračních formulářů, přes platební bránu, až po všeobecné obchodní podmínky (VOP). Ty výslovně přiznávají absenci licence a fungování mimo rámec regulace.
- **Napojení na zahraniční weby:** testování ukázalo, že hry se spouštějí přes domény typu lamabet1.com, což je typická praxe anonymních a off-shore kasin.



Proč je to problém

Hacknutý politický web slouží jako dokonalý „kamuflažní plášť“. Vyhledávače jej stále indexují, název evokuje oficiální instituci a běžný uživatel nemá důvod mít podezření, že jde o podvod. Z pohledu nelegálních provozovatelů je to ideální nástroj – stránky mají historii, reputaci a vysokou důvěryhodnost.

Společenský přesah

Nejde jen o hazard. Takové případy ukazují, jak **slabě zabezpečené a neudržované weby** mohou být přetvořeny v distribuční kanál pro nelegální aktivity. Pokud hackeři bez obtíží obsadí doménu politické organizace, která by měla být pod veřejným dohledem, o to snazší je zneužít běžné firemní či spolkové stránky.

Ukázka z Chrudimi je varováním: nelegální hazardní sítě využívají každou skulinu, aby se dostaly k hráčům. Tentokrát to byla **nechráněná doména politického hnutí**, příště to může být obecní web, školní stránky nebo e-shop. Všude tam, kde selže správa a zabezpečení, se otevírá prostor pro parazitování nelegálního hazardu.

FALEŠNÉ FACEBOOKOVÉ PROFILY A APLIKACE S NÁZVY LEGÁLNÍCH SPOLEČNOSTÍ

Nelegální provozovatelé dnes neutočí pouze prostřednictvím webových stránek, ale stále častěji se přesouvají také na sociální sítě.

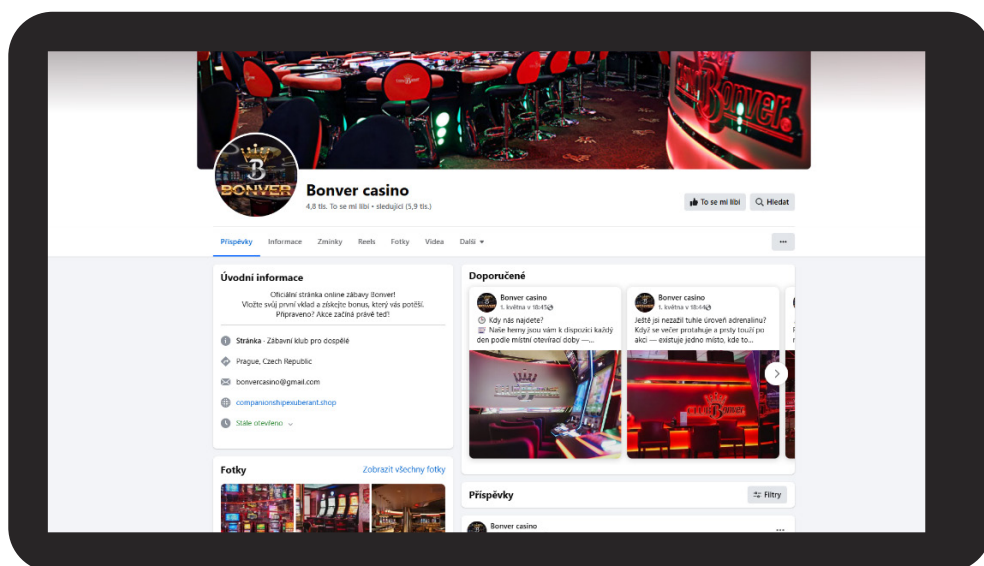
Typickým trikem je vytvoření falešného profilu nebo stránky na Facebooku, která nese shodný název i logo zavedené společnosti. Vizuál i obsah působí na první pohled důvěryhodně – hráč má dojem, že komunikuje s legálním provozovatelem, přestože je ve skutečnosti vystaven podvodu.

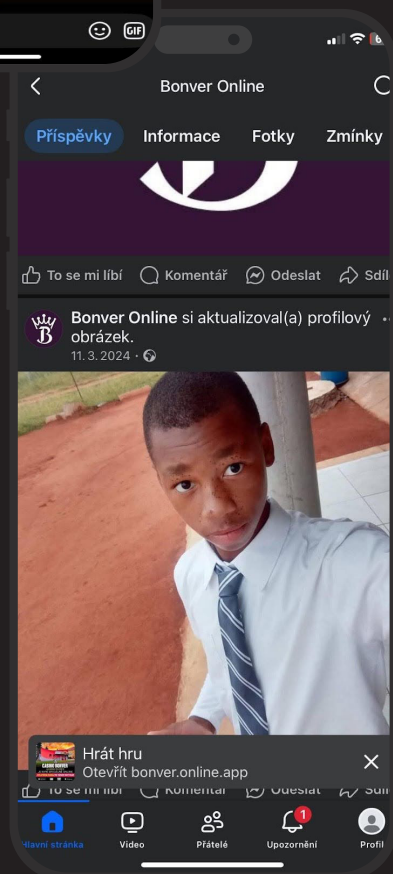
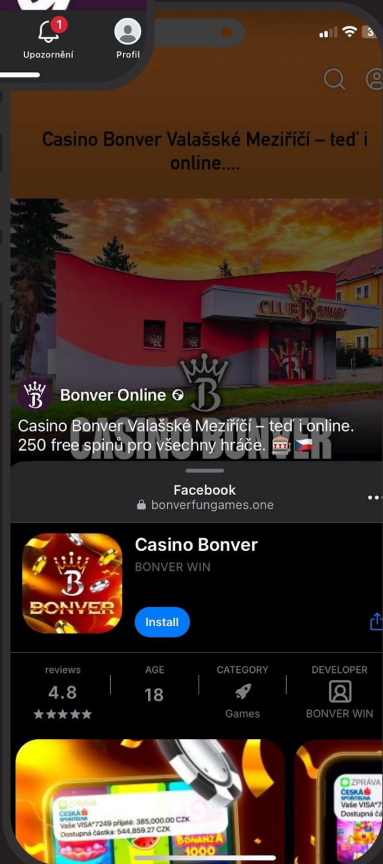
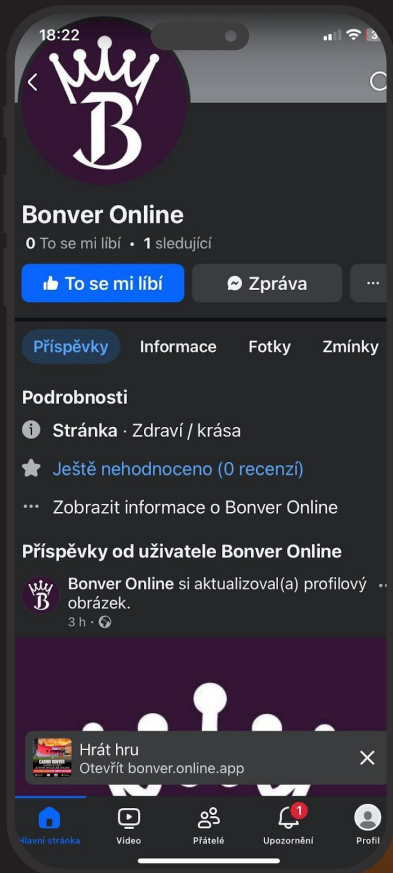
Vedle falešných profilů se v poslední době objevují také **nelegální mobilní aplikace**, které přímo parazitují na značkách legálních společností. Tyto aplikace se snaží vyvolat dojem oficiální služby a přitom slouží k přesměrování hráčů na nelegální nabídku hazardu.

Falešné profily i aplikace fungují jako návnada.

- Nabízejí „výhodné“ bonusy, lákají na speciální akce nebo soutěže.
- Prostřednictvím odkazů přesměrovávají hráče na nelegální weby či přímo k nepovoleným aplikacím.
- Využívají i placenou propagaci, takže se jejich obsah zobrazuje běžným uživatelům přímo ve feedu.
- Jindy přichází lákadlo formou osobní zprávy, která věrně simuluje oficiální komunikaci společnosti.

Ačkoliv od **1. ledna 2024** existuje legislativní možnost **blokovat nelegální aplikace**, v praxi dosud k žádné blokaci nedošlo.





ZNEUŽÍVÁNÍ GOOGLE MAP

Nelegální provozovatelé online heren své nekalé praktiky míří i na globální platformy, které lidé považují za důvěryhodné a používají je denně. Typickým příkladem je služba Google Maps, kde se v posledních letech objevují zavádějící recenze, popisy nebo dokonce falešné firemní profily propagující neregulované hazardní stránky. Uživatel, který na mapách hledá cestu do kamenného kasina, se tak může nevědomky dostat k odkazům na nelegální internetovou hernu.

Podvodníci přitom využívají několik opakujících se triků. Vytvářejí smyšlené provozovny se jmény obsahujícími lákavá klíčová slova jako „online kasino“ či „bonus bez vkladu“, která jim pomohou dostat se do výsledků vyhledávání. Do názvů nebo popisů profilů vkládají populární hazardní fráze, aby se jejich záznam zobrazil lidem hledajícím „nejlepší online kasino“ či „hrát automaty“.

Velmi rozšířeným jevem jsou také falešné recenze. Spammeri k profilům existujících kasin přidávají hodnocení, která obsahují přímé odkazy na neregulované weby, nebo doporučení ve stylu „skvělé místo, ale ještě lepší je zahrát si na [www.xxx.com](#)“. Další oblíbenou cestou je zneužití sekce „Otázky a odpovědi“, kde si podvodníci sami pokládají dotaz typu „Má toto kasino i online verzi?“ a hned si odpoví odkazem na nelegální stránky.

Reklamní odkazy se objevují dokonce i v uživateli nahraných fotografiích nebo příspěvcích spojených s firemním profilem. V galerii tak mohou viset bannery s logem neregulované herny nebo screenshoty online automatů s připojenou webovou adresou.

Tyto praktiky nejsou ojedinělé. Google v minulosti odhalil rozsáhlé sítě desítek tisíc falešných firemních profilů, které spammeři využívali k šíření různých reklamních odkazů. Hazardní segment je jen jednou z oblastí, kterou se podobné kampaně snaží zneužít.

Společnost Google si je problému falešného obsahu ve svých mapách vědoma a podniká kroky k jeho omezení. V posledních letech výrazně posílila automatizovanou moderaci obsahu pomocí algoritmů strojového učení i týmů lidských kontrolorů. Nové postupy zahrnují filtrování recenzí a hodnocení, kdy každý příspěvek prochází automatickou kontrolou. Algoritmy dokáží odhalovat podezřelý vzorec, například náhlý příval pětihvězdičkových recenzí od stejných autorů, a díky nim Google v roce 2024 zablokoval nebo smazal o 45 % více falešných hodnocení než v předchozím roce. Celkově bylo odstraněno více než 240 miliónů recenzí porušujících pravidla ještě před tím, než se zobrazily uživatelům.

Google rovněž sleduje neobvyklé úpravy firemních záznamů a využívá AI model Gemini k blokování podezřelých změn, například při náhlém přejmenování podniku na „Casino“. V roce 2024 firma zablokovala přes 12 miliónů falešných firemních profilů a podala žalobu proti síti 10 000 falešných zápisů, čímž ukázala, že se brání i právní cestou. Kromě recenzí filtruje Google také nahrávané fotografie, videa a textové popisky a odstraňuje obsah porušující zásady, včetně odkazů na nelegální hazardní weby.

Uživatelé se nově mohou setkat s upozorněním, pokud byl profil nedávno čištěn od podezřelých recenzí, což pomáhá odhalit umělé vylepšování reputace. Google zároveň spoléhá na hlášení od samotných firem a uživatelů a u opakovaných porušovatelů zavedl přímá omezení publikování obsahu. Díky těmto opatřením dochází k průběžnému mazání obrovského množství závadného obsahu, i když firma připouští, že „boj mezi internetovými marketéry a vyhledávači nikdy neskončí“ a spammeři neustále hledají nové cesty, jak systém obejít.

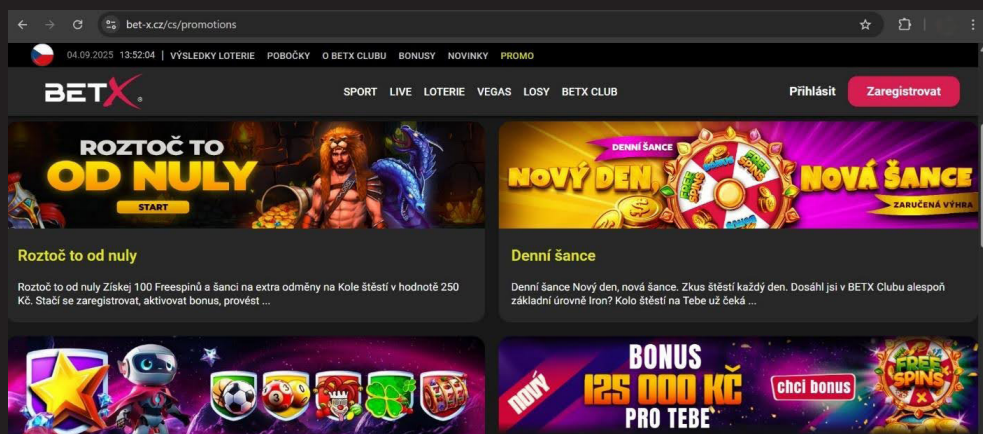
Legální kasina se proti zneužívání svých profilů brání obtížně. Nelegální odkazy a recenze poškozují jejich reputaci, matou zákazníky, a především podporují přístup k hazardu mimo dohled regulátora. Odborníci proto doporučují, aby provozovatelé své profily na Google Maps aktivně sledovali, nahlašovali falešné recenze a profily a vyžadovali jejich rychlé odstranění.

Je to ukázka toho, že boj proti nelegálnímu hazardu se dnes nevede jen o domény a servery, ale i o platformy, které lidé běžně využívají k orientaci. Pokud budou podobné kampaně úspěšné, mohou mít velmi silný dopad na důvěru v digitální služby, které považujeme za samozřejmé.

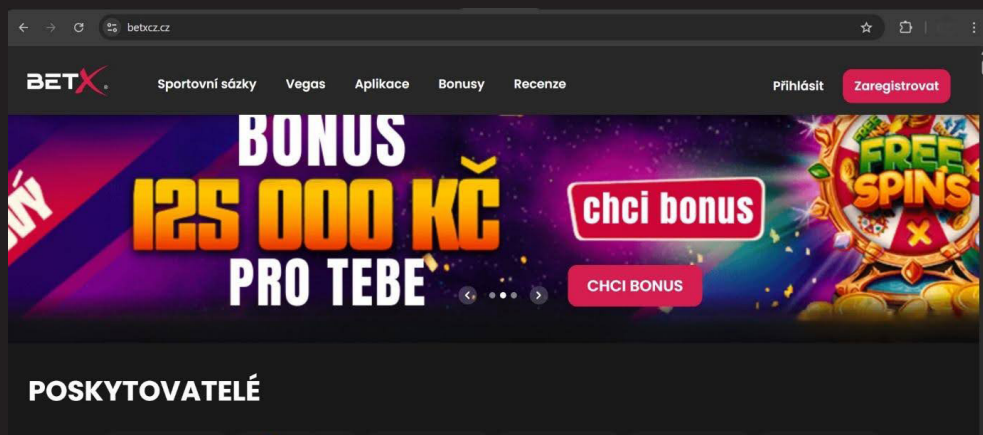
PARAZITOVÁNÍ NA LEGÁLNÍCH STRÁNKÁCH S ONLINE HRAMI

Jedním z aktuálních projevů nelegálního online hazardu je zneužívání vizuální podoby webových stránek legálních provozovatelů. Nelegální provozovatelé vytvoří webovou stránku, která používá podobnou doménu jako legální provozovatel hazardních her. Navíc tato webová stránka svým vizuálním provedením zneužívá obchodní značku legálního provozovatele online hazardních her. V hráči je tak velmi snadným způsobem vytvořena iluze, že se nachází na stránce legálního provozovatele. Ve skutečnosti však tato stránka slouží pouze k přesměrování na stránku s nelegálními online hazardními hrami. Konkrétním příkladem takového zneužití „brandu“ legálního provozovatele pro přesměrování na nelegální hazardní hry je zneužití legálního online hazardního produktu BetX provozovaného společností Evona Electronic spol. s r.o.

Legální hazardní hry provozované na webu www.bet-x.cz

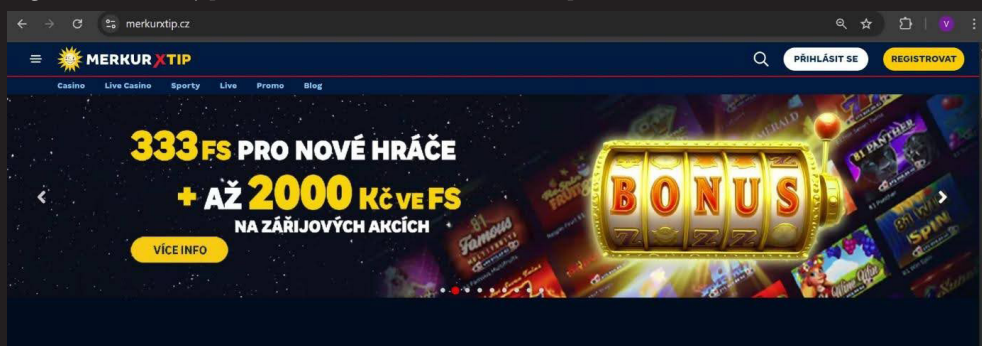


„Pirátská“ verze na webu www.betxcz.cz

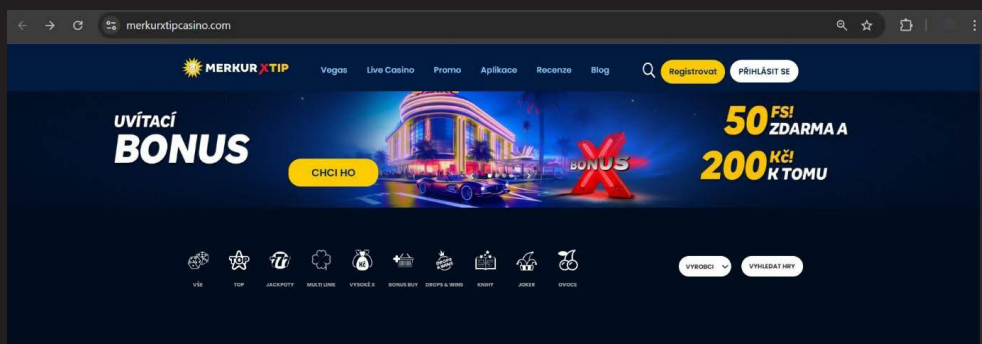


Již z těchto obrázků je zřejmé, že se jedná o velmi zdařilý pokus o imitaci webové stránky s legálními online hazardními hrami. Nelegální provozovatel pouze drobně změnil legální doménu bet-x.cz na betxcz.cz, neoprávněně použil obchodní značku legálního provozovatele „BetX®“ a jeho související marketingovou komunikaci a současně použil i odkazy na dodavatele her. Jak už bylo naznačeno výše, „pirátská“ stránka však neslouží k samotnému provozování nelegálních her, ale pouze k přesměrování na zcela odlišnou stránku s nelegálními hrami, a to např. po kliknutí na aktivní odkaz na příslušné stránce (např. „Hrát nyní“). Dalším identickým příkladem tohoto parazitování na legálních online provozovatelích je zneužití legální značky MerkurXtip

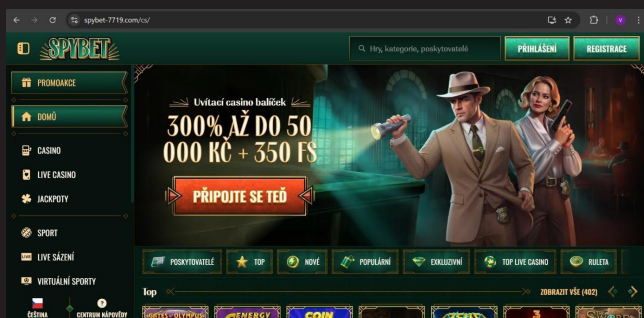
Legální hazardní hry provozované na webu www.merkurxtip.cz



„Pirátská“ verze na webu www.merkurxtipcasino.com



V obou uvedených příkladech pak byla cílová stránka s nelegálními hazardními hrami zcela identická, a to konkrétně www.spybet-7719.com, která bohužel ke dni vydání této knihy nebyla stále uvedena na seznamu blokování adres.



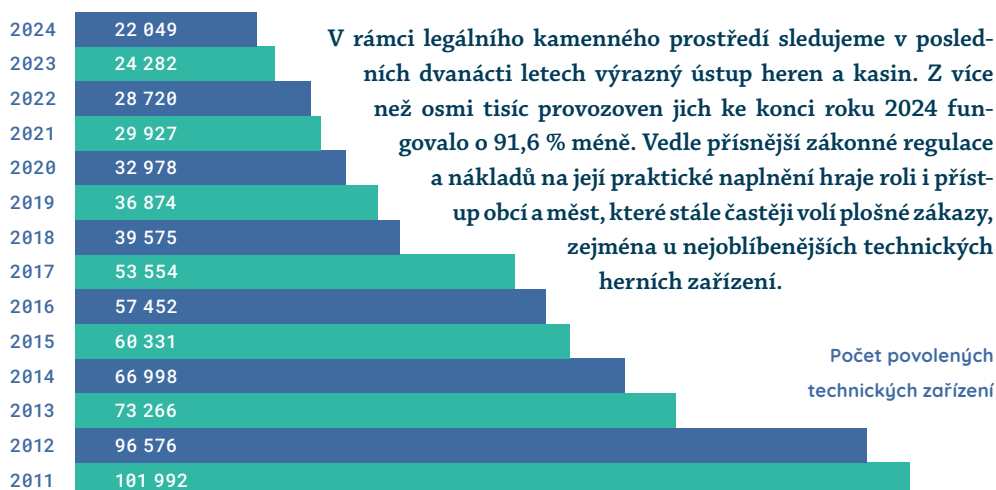
6 .

BOJ PROTI

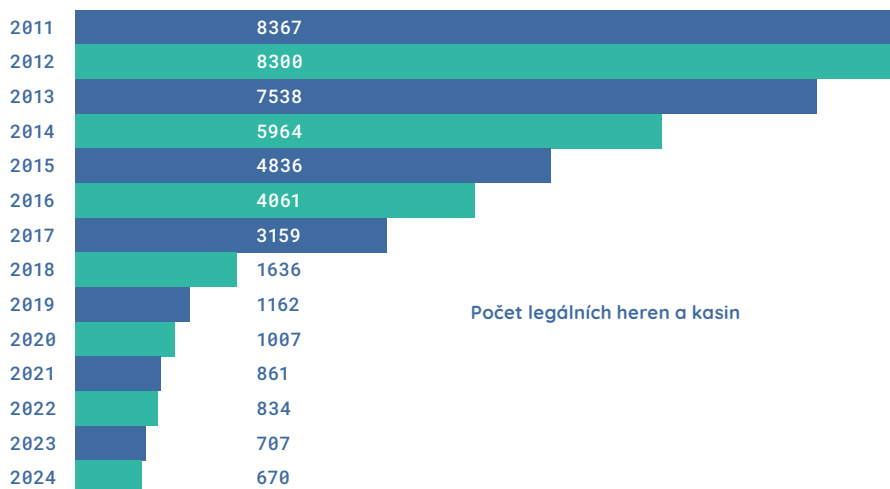
NELEGÁLNÍMU HAZARDU

6.1

BOJ PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU V LAND-BASED



Stejnou trajektorii kopírují i počty legálně provozovaných automatů. Ke konci roku 2024 jich bylo oproti roku 2011 o 78 % méně a v polovině roku 2025 se jejich počet propadl pod hranici 22 000. Úbytek legální nabídky však neznamená zánik poptávky. Naopak: prostor, který po legálních provozech zůstává, rychle vyplňuje nelegální hazard.



V českém kamenném prostředí je nelegální hazard téměř výhradně spojen s provozováním technických herních zařízení bez potřebných povolení – jak úvodního a základního povolení Ministerstva financí, tak místního souhlasu obce. V praxi se setkáváme se dvěma hlavními podobami. První představují přístroje, jež se navenek tváří jako dovednostní hry (typicky tzv. kvízomaty), u nichž odborné posudky i rozhodnutí soudů opakovaně potvrzují, že naplňují znaky hazardní hry a podléhají ZHH. Druhou tvoří klasické výherní hrací přístroje, často starší modely známé z doby před rokem 2017, kdy se běžně vyskytovaly v restauračních zařízeních.

Podle statistik Celní správy bylo v období od března 2017 do srpna 2025 provedeno téměř 1 500 kontrol⁵⁸ nelegálních heren a při těchto zásazích bylo zabaveno 6 594 herních zařízení⁵⁹. Nejčastěji šlo právě o výherní hrací přístroje a dříve rozšířené kvízomaty typu Artusen. Zajímavým trendem je ústup kvízomatů z nelegální scény a naopak rostoucí dominance starších, jednodušších výherních přístrojů. Od roku 2022 navíc sledujeme zřetelný růst jak v počtu kontrol, tak v počtu zabavených zařízení. Nelegální herny se přitom opakovaně vrací na stejná místa: nejsou výjimkou adresy s více než deseti odhalenými. Medián doby mezi opakovanými zásahy Celní správy na téže adrese činí přibližně dva měsíce, což ilustruje rychlost, s jakou se provoz po uzavření znovu obnovuje. Celní správa v Ostravě zasahovala až patnáctkrát na jedné adrese, v Kyjově a Znojmě čtrnáctkrát. Obdobná situace je v Praze, Chebu a Olomouci, kde jsou evidovány adresy s deseti opakujícími odhalenými nelegálními heren. V Brně najdeme místa s 9 a 8 odhalenými nelegálními heren na jedné adrese⁶⁰.

Z brněnské praxe to potvrzuje případ „BRONX“. V březnu 2025 celníci společně s policií uzavřeli vyšetřování organizované skupiny, která v Brně minimálně od prosince 2022 do března 2025 provo-

^{58, 59} Celní správa, <https://celnisprava.gov.cz/cz/statistiky/hazard/Stranky/default.aspx>

⁶⁰ Generální ředitelství cel, odpověď na žádost o informaci podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, sp. zn. 39228-8/2024-900000-202, 2024

zovala bez povolení technické hry pod zástěrkou sázkových kanceláří (přestože na území města jsou technické hry zakázány). Při závěrečné realizaci provedli 17 prohlídek, zajistili 27 zařízení, hotovost kolem milionu Kč, šperky za bezmála pět milionů a také motocykl a osobní automobil. Zadrženo bylo 12 osob; policie je obvinila z účasti na organizované zločinecké skupině a z neoprávněného provozování hazardní hry, dvě osoby skončily ve vazbě a v případě odsouzení hrozí až dvanáct let odnětí svobody. Důležitá je i odolnost sítě: už v roce 2023 celníci zajistili 23 zařízení, přesto byl provoz znovu obnoven a struktura dál rozšířena⁶¹.

Je však nutné dodat, že tato čísla primárně popisují aktivitu dohledu, nikoli velikost nelegálního trhu. Vyšší počty zásahů v některých krajích mohou znamenat důslednější a lépe cílenou aktivitu příslušného celního úřadu, nikoliv to, že v jiných krajích by nelegální hazard nebyl. O skutečném rozsahu leccos napoví až doplňkové indikátory: četnost návratů na stejné adresy a doba potřebná k opětovnému otevření po zásahu, šíření do nových lokalit či kvalitativní podněty z terénu. V souhrnu tyto indicie potvrzují, že problém není jednorázový, ale má charakter opakovaně se obnovující infrastruktury.

Pro obě formy nelegálního provozování platí, že vymáhání sankcí po skutečných provozovatelích je složité. Často stojí v pozadí právnické osoby registrované v zahraničí nebo je skutečný ovládající subjekt cíleně zastřen. V posledních letech přibývá případů organizovaných skupin, jejichž struktura a finanční zázemí umožňují rychlou obnovu provozu i po opakovaných zásazích dohledu. **Nelegální provozovatelé** navíc zneužívají značky po legálních subjektech, které na dané adrese skončily například kvůli obecně závazné vyhlášce: nově vzniklá nelegální herna se pak snaží překrýt svou činností reputací a vizuály dřívějšího legálního provozu.

Základní problém boje proti nelegálnímu hazardu tkví v jeho návratnosti. Opakované uzavírání stejných míst ukazuje, že pouhá represe většinou nepřináší dlouhodobý výsledek, a u hráčů naopak posiluje „chuť po zakázaném ovoci“. Poptávka po hazardu přetrvává právě tam, kde se volí jednoduché řešení plošným zákazem legálního provozování hazardních her. Zkušenost z posledních let proto hovoří ve prospěch přiměřené regulace namísto absolutní prohibice. Omezená, transparentní a kontrolovaná legální nabídka má preventivní účinek: vymahatelná pravidla a dostupné legální kanály snižují motivaci vyhledávat nelegální herny a s nimi spojená rizika.

Do tohoto obrazu zapadá i praxe obcí. Obecně závaznou vyhlášku upravující hazard na svém území má dnes 672 obcí a měst⁶². **Téměř 80 % (79,8 %) z nich volí úplný zákaz hazardu na celém svém území.** Takový postup je spíše prohibiční než regulační. Zavádí se snadno, ale vymáhá obtížně. Důsledek se opakuje. Legální provoz mizí, poptávka po hraní přetrvává. Část hraní se proto přesouvá k nelegálním hernám.

Boj proti nelegálnímu hazardu v kamenném prostředí tak vyžaduje souběžné a dlouhodobé úsilí: pravidelný dohled cílený na recidivní lokality, důsledné postihování osob, které se na provozu skutečně podílejí (nikoli jen formálních vlastníků zařízení), a racionální regulaci, která umožní legální, kontrolované a na dohled přehledné prostředí. Pouze tak lze minimalizovat negativní dopady nelegálního hazardu na společnost – od kriminality přes zadlužování až po narušení veřejného prostoru v dotčených obcích.

⁶¹ Generální ředitelství cel, tisková zpráva, 2025: <https://celnisprava.gov.cz/cz/tiskove-zpravy/2025/Stranky/Organizovan%C3%A1-zlo%C4%8Dineck%C3%A1-skupina-provozovala-v-Brn%C4%9B-neleg%C3%A1ln%C3%AD-herny.aspx>

⁶² Ministerstvo vnitra, Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů: <https://sbirkapp.gov.cz/vyhledavani>



ZÁBĚRY CELNÍ SPRÁVY



BOJ PROTI NELEGÁLNÍMU ONLINE HAZARDU – KONKRÉTNÍ AKTIVITY

Český právní rámec nabízí několik nástrojů, jak zasáhnout proti nelegálnímu online hazardu. Tím nejviditelnějším zůstává tzv. Blacklist Ministerstva financí, který umožňuje blokovat přístup k nelegálním webům a nově i k mobilním aplikacím či reklamním stránkám, které na nelegální hazard odkazují.

Proměna principu: od „cílení“ k „dostupnosti“

Zásadní obrat nastal 1. 1. 2024. Do té doby česká legislativa vycházela z principu tzv. **cílení**, tedy že za nelegální hru bylo možné označit jen takovou stránku, která byla výslovně zaměřena na české hráče. Tento přístup ale v praxi zpomaloval celý proces – úřady musely složité dokazovat, že provozovatel skutečně míří na české hráče.

Novela ZHH proto nahradila princip „cílení“ **kritériem dostupnosti**. Jinými slovy – nelegální je vše, co nemá povolení a je z území ČR dostupné, bez ohledu na to, komu je to určeno. Tento přístup se ukázal jako účinnější: Zatímco mezi lety 2017 až 2023 bylo na Blacklist zapsáno **908 webových adres**, od ledna 2024 do září 2025 přibýlo **1 082 nových záznamů**. Velký posun přinesla i možnost **blokovat mobilní aplikace** a reklamní stránky, které šíří nelegální hazardní nabídku.

Novela účinná od 1. 1. 2024 rozšířila definici tak, že na seznam nepovolených her se nově zapisují: aplikace dostupné přes **App Store** nebo **Google Play**, weby, které podněcují k účasti na zakázaných hrách, a stránky, jejichž účelem je obcházet či zastírat nelegální činnost. Tímto krokem se ČR přiblížila standardům vyspělých regulací, kde blokace cílí nejen na provozovatele, ale i na jejich reklamní zázemí.

Povinnost blokace se vztahuje i na provozovatele online platform, kteří musí technicky zamezit tomu, aby si uživatelé mohli tyto aplikace stáhnout. Přestože tím nelze zasáhnout hráče, kteří si aplikaci nainstalovali dříve, brání to jejímu dalšímu šíření a přispívá to k ochraně mladistvých a nových uživatelů.

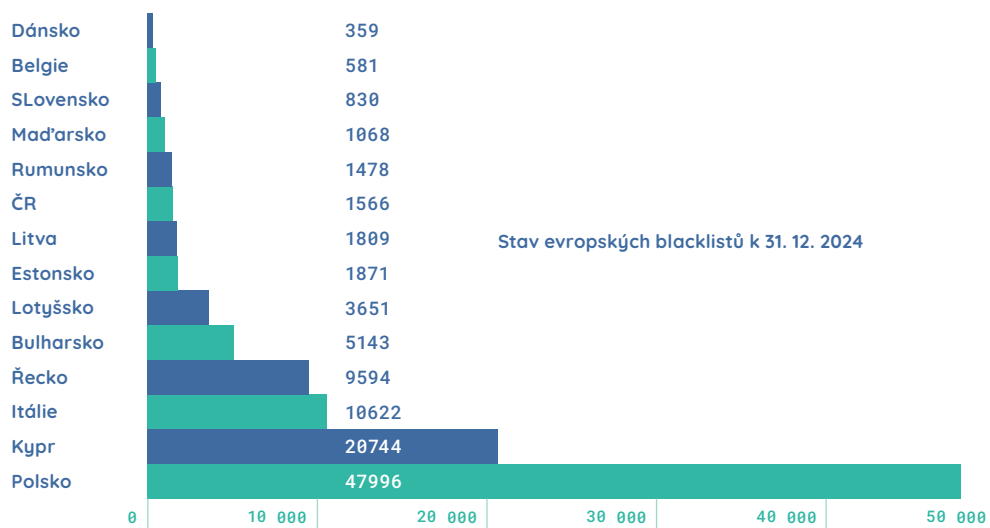
Kdo blokaci provádí a jak proces funguje

Klíčovou roli v celém systému hraje **Ministerstvo financí** a **Celní správa ČR**, konkrétně **Celní úřad v Plzni**, který se specializuje na kontrolu online kasin. Jakmile ministerstvo zjistí, že určitá webová stránka či aplikace nabízí nelegální hazard, veřejně sdělí záměr o zápisu na Blacklist, který je zveřejněn na úřední desce. Dotčený subjekt má možnost podat námitky a po jejich uplynutí je web či aplikace zapsána na seznam. Následně dochází k technické blokaci přístupu z území ČR nebo ke stažení aplikace z online obchodů.

Proces je sice formálně přesný, ale v praxi často zdoluhavý a technicky nerovnoměrný – což se odráží i na reálné účinnosti blokace.

Statistika ukazuje zlepšení, ale i limity

Navzdory tomu, že se počet blokováných webů v roce 2024 oproti roku 2023 více než zdvojnásobil, zůstává ČR v mezinárodním srovnání v absolutních číslech spíše v dolní polovině žebříčku. Zatímco v roce 2023 bylo zablokováno 349 nelegálních webových stránek, v roce 2024 jejich počet dosáhl 653 (z nichž čtyři byly následně ze seznamu vymazány).

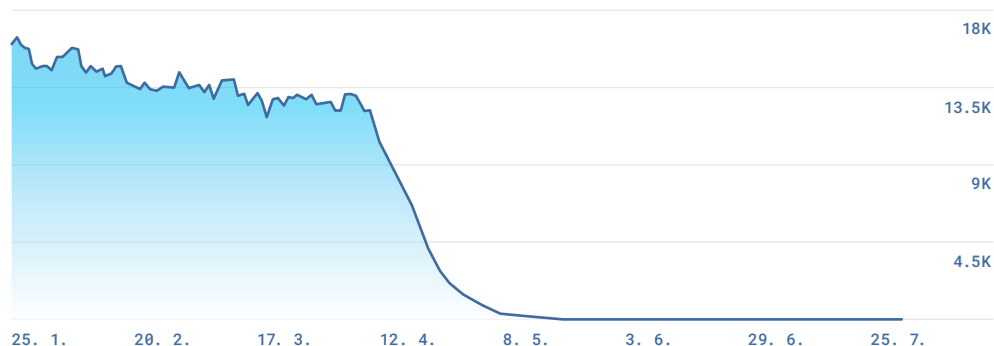


Ještě slabší výsledky přináší nově zavedená blokace aplikací – k datu vydání⁶⁴ publikace **nebyla zablokována ani jediná aplikace**, a podobně formálně neúčinná zůstává i část reklamních webů.

K datu vydání publikace bylo na Blacklist zapsáno celkem 73 reklamních webů. Přesto však většina z nich zůstává v původní podobě nadále dostupná. Jinými slovy, dochází sice k jejich formálnímu zápisu na seznam, avšak bez skutečného přesměrování či odstranění, což výrazně omezuje praktickou účinnost tohoto nástroje. V této souvislosti se proto jako klíčový faktor ukazuje samotná efektivita provádění blokace. Bez jejího důsledného a technicky spolehlivého uplatňování ztrácí celý proces smysl, neboť hráči jsou i nadále vystavováni lákadlům nelegálních provozovatelů prostřednictvím těchto reklamních webových stránek.

⁶⁴ Blíže k tématu efektivitě blokace webových stránek a aplikací viz kapitola 7.2.1 této publikace

Případová studie webu **hravelka.com** názorně ukazuje praktické fungování systému blokace reklamních webů. Historicky patřil mezi největší portály propagující nelegální hazard, přičemž generoval návštěvnost až 18 000 uživatelů měsíčně z vyhledávače Google. Po jeho zablokování v březnu 2024 došlo k okamžitému a dramatickému poklesu návštěvnosti, která se během několika měsíců snížila na nulu.



Majitelé webu sice zareagovali spuštěním tzv. zrcadlového webu **hravelka-cz.com**, ten však ani zdaleka nedosáhl původních hodnot. Zatímco původní web měl roční návštěvnost přibližně 190 000 uživatelů, zrcadlová stránka se po prvotním nárůstu ustálila na necelých 8 000 uživatelích měsíčně a její roční návštěvnost nepřekročila 50 000. Celkově tak došlo k meziročnímu poklesu návštěvnosti této nelegální nabídky o více než 140 000 uživatelů, tedy o 74 %. V červenci 2024 návštěvnost tvořila dokonce pouhých 7 % původní návštěvnosti, což znamená propad o 94 %.



Tento příklad potvrzuje, že blokace reklamních webových stránek představuje účinný nástroj v boji proti šíření nelegálních hazardních her. Současně ale ukazuje i limity tohoto přístupu – zejména **potřebu blokovat také nově vznikající zrcadlové weby a další alternativní kanály** (např. sociální sítě či e-mailový marketing), kterými se nelegální provozovatelé snaží oslovit hráče. Efektivní a systematická blokace je proto klíčová nejen k ochraně spotřebitelů, ale také k postupnému oslabování obchodního modelu nelegálních subjektů.

¹⁹ Blíže k tématu efektivitě blokace webových stránek a aplikací viz kapitola 7.2.1 této publikace,

POSTIH NELEGÁLNÍ REKLAMY V ZAHRANIČÍ

Evropské státy včetně Velké Británie v posledních letech výrazně posilují boj proti nelegálnímu hazardu a zejména proti jeho propagaci. Řada zemí zavedla **přísné zákazy jakékoli reklamy nebo propagace nepovoleného hazardu** a vytvořila mechanismy pro jejich vymáhání.

Obecně platí, že inzerovat lze pouze takové hazardní hry a sázky, které mají v dané zemi platnou licenci, jinak jde o porušení zákona. Tak to známe i z tuzemského prostředí.

Co je považováno za nelegální reklamu

- Propagace jakéhokoli provozovatele bez licence v dané zemi (banner, odkaz, promo kód, „recenze“, srovnávač), včetně nepřímých pobídek přes affiliate či influencery.

Některé země volí přístup ještě více radikální, když jdou cestou úplného, plošného zákazu reklamy na hazardní hry. Například **Itálie zavedla od roku 2019 absolutní zákaz veškeré reklamy na hazard** (tzv. Decreto Dignità), který platí i pro legální byznys. Italský zákon **zcela zakazuje jakoukoli formu komerční komunikace představující hazardní hry či sázky**, s výjimkou státní loterie. Takto striktní úprava přináší poměrně přísné podmínky pro legální provozovatele – ti nesmí využívat ani klasickou reklamu, ani affiliate partnery k propagaci svých služeb. Porušování je stíháno a sankcionováno poměrně vysokými pokutami⁶⁵.

Dalším takovým příkladem je aktuálně **Belgie, která postupně zavádí téměř úplný zákaz reklam na hazard** (od roku 2023 s dovršením v 2025), čímž se zařadí po bok Itálie jako země s nejpřísnější reklamní regulací.

Jaké nástroje státy používají

1. Sankce

Milionové pokuty vůči nelegálním operátorům, ale postih směřuje i na šířitele, tj. média a platformy, které reklamu šíří.

2. Blokace

Správní příkazy k blokování domén, IP a účtů, případně rychlé výzvy ISP k odpojení nelegálních webů.

3. Spolupráce s platformami a vyhledávači

Dohody i donucení k tomu, aby se ve vyhledávání a na sociálních sítích zobrazovali jen licencovaní provozovatelé; k tomu lze využít pravidel DSA pro odstranění protiprávního obsahu.

4. Platební restrikce

Tlak na banky a PSP, aby ukončovaly platby směrem k nelegálním operátorům; čím dál více se řeší i obcházení přes e-peněženky a krypto.

⁶⁵ Richard Mulligan, X hit by €1.35m penalty for Italian gambling ad ban breaches, 2024, <https://igamingbusiness.com/legal-compliance/legal/x-hit-by-penalty-for-italian-gambling-ad-ban-breaches/>

Šedý trh: affiliate, influenceri, streamy, Telegram

Nelegální provozovatelé hazardu často využívají ke své propagaci „šedé“ marketingové kanály – tedy nikoli oficiální reklamu v médiích, ale různé kanály na streamovacích platformách, recenzní a affiliate weby, blogery, influencersy na YouTube, Twitchi, Instagramu, Telegramu a dalších sociálních sítích. Tyto formy propagace bývají méně nápadné a donedávna obtížně postižitelné.

- **Affiliate weby a „recenzní“ portály** jsou běžně posuzovány jako reklama. Známe to i u nás. Bloky reklamních webů má stejný režim, jako je tom Regulátoři (např. NL, DE) dávají příkazy k odstranění obsahu, ukládají penále za každý týden porušování a ve spolupráci s registrátory odstavují domény.

Konkrétně v Nizozemsku můžete pozorovat klasický vývoj, kdy se po zavedení přísnějších pravidel pro reklamu legálních provozovatelů zaměřili nelegálové na využití affiliate webů a sociálních sítí k oslovení hráčů, kteří už neuvidí tolik reklam na licencované služby. Např. už v roce 2023 nizozemský regulátor prošetřoval 33 takových webů a zjistila mnoho případů kdy tyto podvodné weby lákaly hráče v sebevyloučení do nelegálních casin.

- **Influenceri/streameri:** Influenceri, streamování a sociální sítě – to jsou v současné době klíčové oblasti, kde se soustředí a střetává jak reklama podnikajících subjektů, tak různé formy propagace černého hazardu. Regulátoři si již dnes také uvědomují, že mladé publikum je často oslovováno nepřímou reklamou na sítích, ne všude ale zvládají reagovat.

Ukázkou proaktivního přístupu regulátora je například **Francie**. V červnu 2023 přijala zákon o komerčních influencersích, který zakazuje placenou propagaci hazardních her a sázek na sociálních sítích (s výjimkou licencovaných subjektů, které mohou využít kanály s ověřeným zamezením přístupu mládeže⁶⁶). Francouzští influenceri tedy nově nesmí dělat reklamu online sázení ani kasinům; porušení může být trestáno pokutou až 300 000 € a 2 lety odnětí svobody.

Také **Německo** nyní míří proti propagaci nelegálního hazardu na streamovacích platformách a v prostředí influencerů. Německé soudy potvrdily, že stream propagující nelegální kasino pro německé publikum je zakázaná reklama, i když tvůrce vysílá ze zahraničí⁶⁷.

⁶⁶ PGRI Public Gaming, France Blocks Influencers, Athletes from Promoting Gambling, Threatens Jail, 2023, <https://publicgaming.com/news-categories/regulatory-issues/11225-france-blocks-influencers-athletes-from-promoting-gambling-threatens-jail> | Podrobně potom viz Rapport – Etude sur l'offre illégale des jeux d'argent et de hasard en ligne accessible en France, Décembre 2023

⁶⁷ Jednalo se konkrétně o platformu Kick, viz <https://www.bigwinboard.com/landmark-ruling-german-streamers-abroad-banned-from-promoting-illegal-gambling/>.

MATCH-FIXING

Co je match-fixing a jak funguje?

Match-fixingem, nebo-li manipulací se sportovními výsledky se rozumí „úmyslné jednání, opomenutí nebo opatření zaměřené na neoprávněnou změnu výsledku nebo průběhu sportovní soutěže s cílem odstranit zcela nebo částečně nepředvídatelný charakter uvedené sportovní soutěže za účelem získání neoprávněné výhody pro sebe nebo pro jiné osoby.“⁶⁸

Match-fixing představuje **jednu z nejzávažnějších forem sportovní korupce** s přímým napojením na **nelegální sázkové trhy**, které nejsou pod dohledem českých ani zahraničních regulátorů.

Vedle toho, že zápasy mohou být ovlivňovány z čistě sportovních důvodů (např. kvůli postupu v tabulce), ale **match-fixing zahrnuje především činnost zaměřenou na finanční zisk – typicky v souvislosti s kursovými sázkami**. organizátoři této činnosti se sídlem zpravidla v jihovýchodní Asii využívají velmi hustou síť mezinárodních prostředníků, aby ovlivnili utkání, které se koná na druhé straně planety a na které pak uzavírají sázky. Díky extrémně široké nabídce sportovních událostí je tak možné i na asijských trzích uzavřít sázky na utkání českých nižších fotbalových soutěží.

Match-fixing je celosvětově nejčastěji skloňován v souvislosti s fotbalem, nicméně vůči tomuto jevu není imunní prakticky žádný kolektivní či individuální sport, na který je možné uzavírat sázky. Manipulace sportovních utkání spočívá nejen v ovlivnění celkového výsledku, ale velmi často i v tzv. spot fixing, tj. v ovlivnění dílčích situací, ke kterým v rámci utkání dochází (v rámci fotbalu to bývá např. počet karet, pokutové kopy nebo počet rohových kopů).

Jak se match-fixing projevuje v ČR?

V rámci struktury match-fixingu je ČR místem, kde dochází k ovlivnění sportovních utkání, na které je možné uzavírat sázky na zahraničních trzích. V roce 2023 patřilo ČR celosvětově druhé místo v počtu podezřelých zápasů⁶⁹. I přesto, že v roce 2024 se tuto neblahou statistikou podařilo snížit díky úsilí Fotbalové asociace ČR (dále také „FAČR“) a dalších dotčených subjektů o téměř 55 %, zůstává match-fixing stále velmi reálnou a hmatatelnou hrozbou pro důvěru v integritu a férovost zejména fotbalových utkání konaných na území ČR. Dle údajů poskytnutých FAČR jsou pak v období let 2019–2024 bylo zaznamenáno celkem 284 podezření na manipulaci fotbalových utkání. Tato podezření se týkala především zápasů třetí nejvyšší soutěže, přátelských utkání a utkání kategorie 1. celonárodní ligy dorostu kategorie U19.

⁶⁸ Viz čl. 3 odst. 4 Úmluvy Rady Evropy o manipulaci se sportovními soutěžemi ze dne 18.9.2014, dostupná na <https://www.coe.int/fr/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treaty-num=215> | Viz vyjádření ředitele NCOZ Jiřího Mazánka ze dne 15.10.2024 dostupné na

⁶⁹ Viz vyjádření ředitele NCOZ Jiřího Mazánka ze dne 15.10.2024 dostupné na https://www.irozhlaz.cz/sport/fotbal/fotbal-sazky-manipulace-zapasu-cesko-konference-police_2410151611_lb_k

Konkrétní případ match-fixingu a jeho potrestání - případ Michala Hladíka

Michal Hladík je český fotbalista působící v nižších soutěžích, který se stal hlavní postavou jedné z nejvýraznějších kauz manipulace fotbalových utkání v ČR. Vyšetřování Etické komise FAČR prokázalo, že v letech 2019–2021 Hladík organizoval a zprostředkovával pokusy o ovlivnění výsledků několika zápasů s cílem finančního zisku z kurzového sázení. Etická komise FAČR shromáždila důkazy včetně svědeckých výpovědí a 25. ledna 2024 rozhodla o uložení mimořádně přísného trestu zákaz činnosti ve fotbale na 15 let a pokuta 1 000 000 Kč. Hladíkovu jednání bylo kvalifikováno jako organizovaná a opakovaná snaha o match-fixing, čímž byla fakticky ukončena jeho kariéra ve fotbale. Rozhodnutí FAČR se stalo precedensem pro další disciplinární postupy a posílilo preventivní opatření proti manipulaci soutěží. Případ zároveň prokázal, že i neúspěšný pokus o manipulaci je trestán stejně přísně jako samotné ovlivnění utkání.

Jak je možné s match-fixingem bojovat?

Tuzemská regulace provozování kurzových sázek stanovuje ve vztahu k omezení match-fixingu přísné podmínky pro legální provozovatele tohoto druhu hazardních her. Provozovatelé jsou povinni spolupracovat se společnostmi, které zajišťují analytický dohled nad vyhodnocováním údajů z jednotlivých sportovních utkání⁷⁰, aby účinně mohli např. omezit či zcela zastavit příjem sázek na podezřelá sportovní utkání. Stejně tak legální provozovatelé kurzových sázek nesmí přijímat sázky na utkání, kterých se přímo podílí, resp. kterých se účastní tým či jednotlivec, který je s provozovatelem spojen⁷¹. V neposlední řadě pak osoby, které se přímo podílí na sportovní události, na kterou legální provozovatel vypsál sázky, pak nesmí sázet na události v závodech, utkáních nebo soutěžích, jejichž je účastníkem nebo se na nich jinak podílí, nebo kterých se účastní sportovní klub, v němž zastává funkci⁷².

Nelegální provozovatelé kurzových sázek však žádné toto omezení nedodržují a poskytují tak sportovcům či funkcionářům, které se na manipulaci se sportovními výsledky aktivně podílejí, možnost vsadit si na sportovní událost, jejíž končený či dílčí výsledek je jim již dříve znám. Je totiž zcela přirozené, že tyto osoby nebudou využívat nabídku legálních provozovatelů z obavy o prozrazení své činnosti a raději si vsadí u nelegálního provozovatele. Efektivní omezení nelegální nabídky online hazardních her ze strany státu se tak v tomto ohledu jeví jako zcela zásadní.

Významným faktorem při boji s match-fixingem je pak **otevřená spolupráce mezi sportovními svazy, orgány činnými v trestním řízení a legálními provozovateli kurzových sázek.** V rámci této spolupráce budou sdíleny relevantní informace týkající se jednotlivých podezřelých utkání a stanoven koordinovaný postup při potírání této činnosti. Role legálních provozovatelů kurzových sázek je pak v tomto ohledu poměrně významná. Jsou to totiž právě legální provozovatelé, kteří mohou na základě herních a finančních dat identifikovat podezřelá utkání, a nejen přijmout rychle odpovídající opatření (omezení nebo zastavení náběru sázek), ale také informovat příslušné sportovní svazy či OČTŘ.

⁷⁰ Viz ustanovení § 101 odst. 4 ZHH.

⁷¹ Viz ustanovení § 37 ZHH.

⁷² Poznámka 72 Viz ustanovení § 38 odst. 4 ZHH.

Je zcela přirozené, že postih match-fixingu bude vždy zaostávat za pachateli této organizované trestné činnosti. Jendou z neúčinnějších zbraní proti match-fixingu je tak zcela bezesporu **prevence a zajištění maximální možné informovanosti** široké sportovní veřejnosti o rizicích spojených s podílením se na ovlivňování sportovních utkání a soutěží. Zejména pak mladí sportovci musí být seznámeni s tím, jak nebezpečné je pro ně jakékoliv zapojení do match-fixingu (vydírání ze strany organizovaného zločinu, přísné finanční tresty či faktické ukončení aktivní sportovní kariéry).

6.3

ZDANĚNÍ NELEGÁLNÍCH PROVOZOVATELŮ A POSTUP FINANČNÍ SPRÁVY V TÉTO OBLASTI

I přesto, že na první pohled provozovatelé nelegálních hazardních her nepodléhají daňovým povinnostem dle ZDHH, tak tento zákon umožňuje orgánům finanční správy jejich tzv. dodanění. Na základě ustanovení § 3 odst. 3 ZDHH je vymezen zvláštní základ daně pro hazardní hry provozované na území ČR bez potřebného povolení nebo ohlášení. V takovém případě je základ daně z hazardních her stanoven jako částka, o kterou úhrn přijatých vkladů přepočtených na české koruny převyšuje součet úhrnu vyplacených výher přepočtených na Kč a úhrnu vrácených vkladů přepočtených na české koruny.

Samotná existence takového ustanovení zákona však pochopitelně není sama o sobě dostatečnou zárukou, že dojde k jeho naplnění. V této souvislosti je nutné velmi pozitivně vnímat snahu orgánů Finanční správy, zejm. pak Specializovaného finančního úřadu, o aktivní vymáhání daně z hazardních her od nelegálních provozovatelů.

Dle informací poskytnutých Finanční správou ČR pak byla od 1.1.2017 do 30.9.2025 v rámci **2 528 dokončených řízení** o pravomocně stanovená nelegálním provozovatelům daň z hazardních her ve výši **441 094 497 Kč**. Ve vztahu k nelegálním provozovatelům se sídlem na území ČR pak z této částky připadá **393 001 510 Kč**, z nichž bylo uhrazeno či vymoženo **40 371 036 Kč**. V případě **nelegálních provozovatelů hazardních her se sídlem v zahraničí** byla z uvedených částek stanovena daň z hazardních her ve výši **48 092 987 Kč**, přičemž z této částky bylo uhrazeno či vymoženo celkem **36 679 382 Kč**.

Tato forma postihu nelegálních provozovatelů zajišťuje alespoň částečný přísun prostředků pro veřejné rozpočty z této nelegální činnosti a nezbyvá než doufat, že příslušné orgány Finanční správy budou v této činnosti i nadále pokračovat se stejným nasazením.

Výše doměřené daně
nelegálním provozovatelům činí

442 000 000 Kč,

z toho:

394 000 000 Kč

jsou tuzemští nelegální provozovatelé

48 000 000 Kč

jsou zahraniční nelegální
provozovatelé

7 .

BUDOUNOST BOJE PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU

7.1

BUDOUNOST POTÍRÁNÍ KAMENNÝCH ČERNÝCH HEREN

Budoucnost boje proti nelegálnímu hazardu v kamenném prostředí musí vycházet ze zkušeností posledních let, které ukazují, že samotná represe nestačí. Opakované uzavírání stejných míst je důkazem, že problém má charakter obnovující se infrastruktury, kterou nelze potlačit pouze razími a zabavováním zařízení. Dlouhodobého efektu lze dosáhnout pouze kombinací přiměřené regulace a důsledné vymahatelnosti pravidel.

Zásadní roli přitom hraje nastavení regulace. Absolutní zákazy legálního hazardu na úrovni obcí sice mohou působit jako rychlé řešení, ve skutečnosti však jen posilují přesun hráčů do nelegálních heren. Poptávka po hazardu přetrvává, a pokud neexistuje legální, transparentně kontrolovaná nabídka, je nahrazena nabídkou nelegální. Cesta do budoucna proto spočívá v přiměřené regulaci, která umožní provoz v kontrolovaném prostředí, poskytne hráčům legální alternativu a zároveň usnadní státu i obcím dohled nad dodržováním pravidel.

Neméně důležitým opatřením je zamezení opětovnému otevírání nelegálních heren na stejných místech. Statistická data dokládají, že nelegální provoz se po zásahu velmi rychle vrací, často i několikrát na stejnou adresu. To je důkazem vysoké odolnosti těchto sítí a slabin v současném systému. Budoucí přístup proto musí zahrnovat trvalé uzavírání rizikových prostor, možnost zapečetění provozoven při opakovaném porušování a také rozšíření odpovědnosti na vlastníky nemovitostí, kteří svými prostory dlouhodobě umožňují nelegální provoz. Jen tak lze narušit cyklus neustálého obnovování činnosti.

Významné je i odstranění všech vnějších prvků, které by mohly navozovat dojem pokračování legálního provozu. Nelegální herny často využívají vizuální identitu po dřívějších legálních subjektech, a tím záměrně matou hráče. Povinnost bezprostředně po ukončení provozu odstranit veškeré polepy, loga a označení provozovny proto představuje jednoduchý, ale účinný krok, který snižuje atraktivitu místa a omezuje možnosti, jak zneužívat pověst legálních značek.

7.2

BUDOUCNOST POTÍRÁNÍ NELEGÁLNÍHO ONLINE HAZARDU

7.2.1

Efektivnější blokace?

Lze zamezit přesměrování na jinou webovou stránku?

Je zcela nesporné, že blokace internetových stránek s nelegálním hazardem, resp. plateb spojených s účastí na nelegálních hrách, je v současné době nejefektivnějším nástrojem boje proti nelegálnímu hazardu v online prostředí. Efektivita tohoto nástroje je však není závislá pouze na tom, jak rychle je Ministerstvo financí schopno zapisovat na Blacklist nelegální internetové stránky a bankovní účty, ale primárně na tom, do jaké míry plní své povinnosti poskytovatelé služby přístupu k internetu (dále „ISP“) a poskytovatelé platebních služeb. Právě oni jsou totiž primární adresátem povinností vyplývajících z příslušných ustanovení ZHH.

Jak již bylo uvedeno dříve, tak základní princip blokace nelegálních webů a blokace plateb ve vztahu k nelegálním provozovatelům online hazardních her spočívá v zamezení přístupu k zapsaným stránkám, resp. neumožnit platby na zapsané bankovní účty. Bez efektivního zapojení těchto subjektů by samot-

ný Blacklist byl pouhým „cárem papíru“ bez reálného dopadu na omezení nelegální online hazardu. To, jakým způsobem tyto subjekty plní své povinnosti musí zcela přirozeně podléhat kontrole ze strany orgánů státní správy. Pokud by některý ze subjektů neplnil své povinnosti, pak se vystavuje riziku uložení pokuty ve výši až 1 000 000 Kč.

Na základě informací poskytnutých ze strany Ministerstva financí dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím však **prakticky nedochází k jakémukoliv kontrolování uvedených povinností, ani k případnému správně-právnímu stíhání případných porušení ze strany ISP nebo finančních institucí.** Tuto skutečnost dokládají nejen podklady poskytnuté Ministerstvem financí v prosinci roku 2020, ale rovněž i zcela aktuální podklady poskytnuté těsně před dokončením tohoto vydání Černé knihy nelegálního hazardu. V obou případech Ministerstvo financí uvádí, že **od 1.1.2017, kdy nabylo účinnosti původní znění ZHH, nevedlo jediné správní řízení ani s ISP, ani poskytovatelem platebních služeb ve věci možného spáchání přestupku spočívajícího v porušení povinností spojených se zápisem příslušných údajů na Blacklist vedený Ministerstvem financí**⁷³. V tomto ohledu by se tak na první pohled mohlo zdát, že všichni ISP poskytující internetové připojení na území ČR a všichni poskytovatelé platebních služeb plní 100 % všechny své povinnosti spojené se zápisem relevantních údajů na Blacklist Ministerstva financí. V této souvislosti je však nutné vzít v potaz i další část informací poskytnutých v této souvislosti Ministerstvem financí, a to že Ministerstvo financí, resp. ani jiný orgán státní správy, **neprovedl v souvislosti s plněním povinností spojených s blokací nelegálních hazardních webů a plateb prakticky žádnou kontrolu činnosti příslušných subjektů**⁷⁴.

Na příčiny této neaktivity Ministerstva financí je možné nahlížet různě. Na jedné straně je poměrně pochopitelné, že vzhledem ke značnému počtu ISP na území ČR⁷⁵ je pro příslušný odbor Ministerstva financí objektivně jen velmi obtížné zajistit nad těmito subjekty efektivní výkon dozoru. Na druhé straně je však zřejmé, že absence jakékoliv kontroly ze strany Ministerstva financí může vést k výraznému snížení motivace ISP dodržovat omezení spojená s Blacklistem dle ZHH. Důkazem je i skutečnost, že hned několik internetových adres zapsaných na Blacklistu je nadále zcela otevřeně přístupných k hraní hazardních her, a to bez jakéhokoliv přesměrování na alternativní webové stránky.

Skutečnost, že stát nijak nekontroluje výkon základních povinností spojených s Blacklistem pak významně oslabuje celkový smysl a účel tohoto opatření proti nelegálnímu hazardu. Mělo by být přitom přirozeným zájmem státu dohlížet na to, jakým způsobem jsou zákonem uložené povinnosti vymáhány v praxi nota bene pokud zohledníme četnost kontrol, kterými jsou podrobováni legální provozovatelé hazardních her.

Absence kontrol vede nejen k tomu, že ISP nejsou nijak motivováni k tomu, aby respektovali zákaz umožnění přístupu k nelegálním webům zapsaným na Blacklist, ale současně tak ani neexistují jakékoliv relevantní údaje o tom, jakým způsobem si jednotliví ISP plní své povinnosti. Tyto údaje by mohly být vhodným způsobem zohledněny při případné novelizaci ZHH, a to např. pokud jde o maximální výši po-

⁷³ Viz informace zveřejněné Ministerstvem financí na základě zákona č. 106/1999 Sb., o veřejném přístupu k informacím dne 20.12.2020 a 4.9.2025.

⁷⁴ V informaci zveřejněné dne 20.12.2020 Ministerstvo financí uvádí, že v době od 1.1.2017 do 20.12.2020 provedlo jednu kontrolu plnění těchto povinností, ale v informaci poskytnuté dne 4.9.2025 již uvádí, že od 1.1.2017 žádná kontrola nebyla provedena.

⁷⁵ Na základě zjištění IPRH opírajících se o databáze Českého telekomunikačního úřadu a serveru Rychlost.cz je na území ČR aktivních cca 600 ISP.

22bets1.com

22BET

96/100 **HODNOCENÍ SÁZKAŘŮ: VÝBORNĚ**

22BET CZECHIA: SPOLEHLIVÝ ONLINE SÁZKOVÝ WEB

REGISTRACE

18+ 16C apply | begambleaware.org | Play Responsibly

FOTBAL BASKETBAL

PODROBNÁ RECENZE 22BET ČESKÁ REPUBLIKA

Již v roce 2017 byl založen portál 22Bet, který si rychle získává nejen komunitu sázkářů a kasinových hráčů, ale také všeobecnou

22bets1.com

22BET

VLOŽIT NA OSOBNÍ ÚČET

DOBITÍ ÚČTU

Typy platebních systémů

DOPORUČENÉ ZPŮSOBY PLATBY

VISA Credit Card

Apple Pay

Skrill

Apple Pay

BANK TRANSFER Bank Transfer

paysafe card Paysafecard

PLATEBNÍ KARTY

VISA Apple Pay

22bets1.com

22BET

VLOŽIT NA OSOBNÍ ÚČET

DOBITÍ ÚČTU

Typy platebních systémů

DOPORUČENÉ ZPŮSOBY PLATBY

VISA Apple Pay

Apple Pay

Částka (Min. 300.00 CZK / Max. 24 000.00 CZK): 300.00

1 300 2 500 6 000

E-mail:

POTVRDIT

22bets1.com

EN

CHECKOUT 12.38 EUR

Apple Pay

Cancel and return to website

pay.skrill.com

Skrill

14.42

Potvrdit platbu

Otevřete aplikaci Skrill, přiladte se a potvrďte tuto transakci pomocí svého zůstatku.

Detaily platby

Platíte 300.00 CZK

Pro 22bet.com

Otevřít aplikaci Skrill

Pokračovat v prohlížeči

Oznámení o ochraně osobních údajů

Oznámení o souborné cookies

Nastavení souborní cookies

Základní podmínky použití

22bets1.com

VÍTEJTE

HLAVNÍ ÚČET (CZK) 300

DOBIT

OSOBNÍ ÚDAJE

BEZPEČNOST

MOJE ZPRÁVY (2)

HISTORIE SÁZEK

OBCHOD

DOBIT ÚČET

VÝBĚR Z ÚČTU

HISTORIE TRANSAKČÍ

POZVĚTE PŘÁTELE

NASTAVENÍ ÚČTU

KASINO VIP CASHBACK

22bets1.com

22BET

SPORTY

LIVE

JACKPOT

KASINO

LIVE KASINO

BONUSY

TURNAJE

ESPORTY

22BET CRASH

22GAMES

RYCHLÉ HRY

22bets1.com

22BET

Vše Závody

22CHOICES

BONANZA BILLION

20 BOOST HOT

GATES OF OLYMPUS SUP...

3 SUPER HOT CHILLIES

NOVÉ

GRAND MUSTANG

LUCKY PENNY 2 X1000

beta.bgaming-network.com

GRAND MUSTANG

MAX VÝHRA 5624x

GRAND JACKPOT - 5000

2.00 +1 4.00 2.00

4.00 +1 6.00

6.00 2.00 2.00

GOLD RESPIN WITH JACKPOT

FREE SPINS WITH HIGH SYMBOLS

KLEPNUTÍM ZAČNETE

beta.bgaming-network.com

GRAND MUSTANG

GRAND JACKPOT 75 000,00 CZK

KOUPĚ FREE SPINŮ

KOUPĚ RESPINŮ

Podržení tlačítka roztočí zrychleně hru

Zůstatek 285,00 CZK

Celková sázka 15,00 CZK

m.live.livepbt.com

BlackJack Limits: CZK600 - CZK35K

00:53 (GMT+2)

Minimum is: 600Kč

100

21+3

Place your bet

100 125

Undo

Double

BALANCE Kč 596.35

TOTAL BET Kč 20.00

client.pragmaticplaylive.net

Large Wheel (Kč 2 - 20000)

1 2 5

8 10 15

20 30 40

20x 10x 15x

20x 30x 40x

BALANCE Kč 596.35

TOTAL BET Kč 20.00

kuty, kterou je možné uložit za porušení povinností spojených s Blacklistem. Aktuální výše této pokuty činí 1 000 000 Kč, což je výrazným nepoměru k maximální výši pokut, které je možné uložit provozovatelům hazardních her za mnohem marginálnější přestupky.

V souvislosti s DNS blokací nelegálních internetových stránek je nutné vzít v potaz jednu zásadní skutečnost, a to že se nejedná o zcela bezchybné či „neprůstřelné“ řešení nelegálního online hazardu. Existuje celá řada způsobů, kterými lze blokaci ze strany ISP zcela vyloučit. Z pohledu hráče, který se chce připojit na určitou internetovou stránku s nelegálním hazardem je nejčastěji využíváno připojení k internetu prostřednictvím virtuální privátní sítě označované nejčastěji zkratkou VPN (Virtual Private Network). Hráč, který použije VPN, se však může „tvářit“, že se připojuje z jiné země, kde tato blokace neplatí. VPN server v zahraničí pak umožní otevřít i internetové stránky, které jsou zapsané na Blacklistu a blokovány všemi ISP. Zamezení využívání tohoto alternativního přístupu k internetu za účelem účasti na nelegálních online hazardních hrách je velmi obtížné a naráží na regulační i technické překážky.

Jistou inspirací by pro tuzemského regulátora mohl být přístup **francouzských soudů, které v květnu roku 2025 uložili několika velkým VPN firmám, aby znemožnily přístup na určité nelegální weby, konkrétně pak na pirátské streamingové portály**⁷⁶. Na základě tohoto rozsudku tak byla de facto přenesena odpovědnost za blokaci i na VPN operátory. I přesto, že omezení VPN provozu může být náročné a může zasáhnout i legální komunikaci (nehledě na politický rozměr spojený se svobodou internetu), mohlo by se jednat o vhodné doplňující opatření, které by mohlo hráčům natolik ztížit a prodrazdit přístup k nelegálnímu hazardu natolik, že by od této formy hazardu upustili.

Z pohledu nelegálního provozovatele online hazardních her pak nejčastější variantu obcházení DNS blokace přesměrování na tzv. zrcadlové domény. V praxi vše probíhá tak, že Ministerstvo financí provede zápis určité internetové stránky na Blacklist, ISP zajistí blokaci v souladu se ZHH, ale nelegální provozovatel online hazardních her zkopíruje celý obsah z původní zablokované domény na novou, drobně upravenou, doménu. Pokud si tedy hráč zadá do svého prohlížeče internetovou adresu bizzoo-casino.com bude obratem přesměrován na internetovou stránku bizzoo-casino.com. Je bohužel zcela přirozené, že v tomto ohledu budou příslušné orgány státní správy vždy pozadu za nelegálními provozovateli, kterým trvá vytvoření nové zrcadlové stránky jen několik málo minut, zatímco proces zápisu na Blacklist i několik měsíců. Skutečně účelné řešení této situace se bude hledat jen velmi obtížně. Stát by se měl v tomto ohledu bezesporu zaměřit na možnosti, jak efektivně zjišťovat, že došlo k vytvoření zrcadlové domény a že dochází k přesměrování ze zakázané domény na „čistou“ doménu, která není na Blacklistu. V této souvislosti se jeví jako klíčová efektivnější a rychlejší detekce nelegálního hazardu v online prostředí. Moderní doba umožňuje i státu využívat moderních nástrojů v podobě umělé inteligence a nástrojů využívajících strojové učení. Tyto nástroje pro detekování nelegálního online hazardu ostatně již někteří zahraniční regulátoři využívají a český regulátor by v tomto ohledu neměl

⁷⁶ Viz rozsudek Soudního dvora v Paříži (Tribunal Judiciaire de Paris) z 15.5.2025 N° RG 24/14722.

zůstat pozadu⁷⁷. Stejně tak by mělo dojít k ještě většímu urychlení procesu spojeného se zápisem internetových stránek na Blacklist. V tomto ohledu již stávající zákonná úprava poskytuje Ministerstvu financí dostatečné nástroje, aby nelegální stránky byly zapsány na Blacklist prakticky obratem (viz 6.4)

⁷⁷ <https://www.gamblingcommission.gov.uk/blog/post/unlicensed-gambling-our-approach-to-tackling-unlicensed-gambling> a taky <https://www.gamblingcommission.gov.uk/blog/post/unlicensed-gambling-our-approach-to-tackling-unlicensed-gambling>

B2B LICENCOVÁNÍ

JAKO DALŠÍ REGULAČNÍ NÁSTROJ

B2B licencování je v současné době velmi populárním regulačním nástrojem, ze kterého se stává standard pro hazardní sektor. Výrobci a dodavatelé softwaru pro hazardní hry, herních platforem, hardwaru a dalších technologií či služeb potřebných k provozování hazardních her mají povinnost získat licenci.

Způsoby takového licencování jsou dva:

- Licence udělená po splnění licenčních požadavků (např. nedodávání svých produktů nelegálním provozovatelům nebo zaplacení licenčního poplatku, který činí €5 000 – €100 000).
- Zápis do registru vedeného regulátorem (např. Španělsko)

Nezískání povinné licence/registrace nebo porušování jejích podmínek je nejčastěji sankcionováno různě vysokými pokutami. Avšak některé státy (např. Rumunsko) zvažují, že by tuto činnost prohlásili za trestný čin.

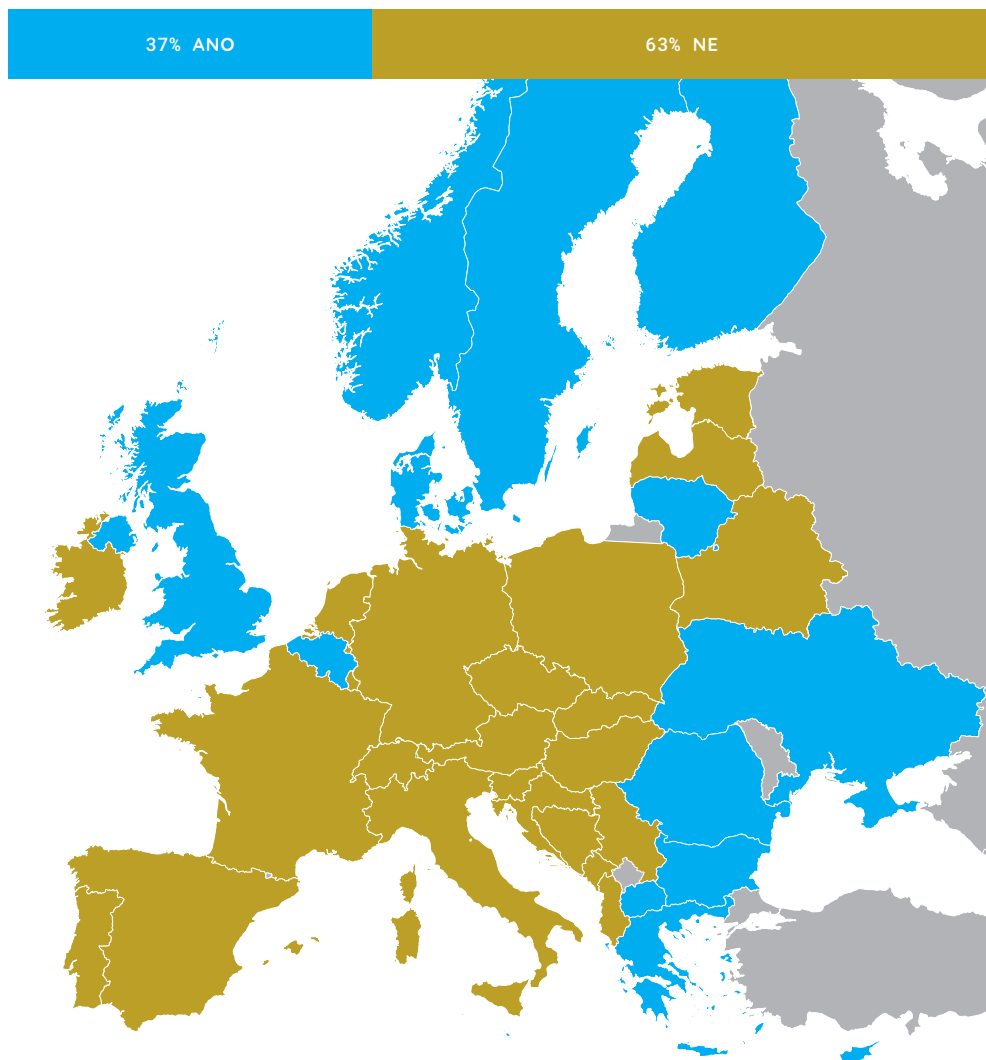
Regulátoři zavádějí toto opatření proto, aby zabránili situaci, kdy stejný herní obsah nabízejí jak legální, tak i nelegální provozovatelé. Nelegální weby tím lákají hráče na zahraniční stránky, kde hry nemusí splňovat zákonné požadavky (například limity sázek nebo výplatní poměr). Díky tomu mohou nelegální provozovatelé nabízet zakázané a pro hráče atraktivnější hry, což jim dává výraznou konkurenční výhodu. Jedná se proto o současně nejčastěji přijímaný regulační nástroj v boji proti nelegálnímu hazardu. Vedlejším cílem opatření je také „sjednocení kvality“ dodavatelů herního obsahu na trhu, protože ti to musí splňovat stejné korporátní a technické požadavky.

Zahraniční zkušenosti

B2B licencování je v evropských i světových jurisdikcích běžný regulační nástroj. Některé jurisdikce vyžadují B2B licenci pouze pro určitý typ herního obsahu. Jedním z příkladů je Kypr, který tuto licenci vyžaduje pouze pro land-based kasina. Dále můžeme zmínit Litvu, která požaduje licenci pro dodání herního obsahu pro live dealer games.

Přestože se jedná o rozvíjející se nástroj, v evropských jurisdikcích (nikoliv pouze EU) ho má zavedeno prozatím 14 států. Za největší leadery v zavádění tohoto opatření, s největšími zkušenostmi, můžeme považovat Rumunsko, Dánsko, Švédsko a Velkou Británii.

B2B LICENCE V RÁMCI EVROPY



Nic není dokonalé

Někteří výrobci a dodavatelé se snaží obejít zákaz spolupráce s nelegálním trhem tím, že selektivně blokují přístup hráčům z určitých zemí. Tím brání hráčům na daném trhu v přístupu k jejich hernímu obsahu. Důležitou cestou pro zajištění efektivity opatření je však také spolupráce a vzájemné předávání informací mezi jednotlivými regulátory. **Odborná veřejnost ze zkušených jurisdikcí se však shoduje, že B2B licencování je dobrý regulační nástroj, ale hlavním nástrojem v boji proti nelegálnímu hazardu je nabídnout hráčům atraktivnější nabídku hazardních her na licencovaném trhu.**

* Finsko – návrh zákona březen 2025

NELEGÁLNÍ HAZARD NA ANONYMNÍCH INTERNETOVÝCH STRÁNKÁCH⁷⁸

Anonymita jako známka nelegálnosti

Legální provozovatelé hazardních her mají ze zákona povinnost uvádět na svých webových stránkách identifikační údaje. Tato povinnost vyplývá jednak z obecné právní úpravy podnikání, konkrétně z ustanovení § 435 Občanského zákoníku, podle něhož musí každý podnikatel na svých obchodních listinách a na internetu uvádět své jméno a sídlo. Důvodem je především právo spotřebitele vědět, s kým uzavírá smlouvu, tedy kdo nese právní odpovědnost za dodané plnění, ať již dodané zboží nebo služby. Na poskytovatele hazardních her dostupných prostřednictvím internetu se navíc vztahuje ustanovení § 73 ZHH, podle něhož jsou provozovatelé hazardních her dále povinni uvádět základní povolení a herní plán všech hazardních her provozovaných tímto provozovatelem a další skutečnosti a opatření stanovená tímto zákonem.

Na rozdíl od legálních provozů bývá provoz nelegálních online hazardních her často kryt anonymitou provozovatelů. Tyto webové stránky obvykle neuvádějí identifikační údaje provozovatele ani majitele domény, případně uvádějí právnické osoby registrované v offshore jurisdikcích, což činí zjištění skutečného vedení a následné vymáhání soudních rozhodnutí ze strany orgánů prakticky nemožným. Anonymita provozovatele nelegálního hazardního webu se tak stává ústředním problémem: kvůli ní je takřka nemožné domoci se jakýchkoli práv či náprav. Takto anonymizované weby s online hazardními hrami se zpravidla omezují jen na brandové označení příslušného webu.⁷⁹ Pokud web vůbec žádné kontaktní údaje neuvádí, jde o **anonymní stránky**. Před takovými „podnikateli“ dlouhodobě důrazně varuje zejména Česká obchodní inspekce (ČOI). Mluví ČOI, pan František Kotrba, v této souvislosti pro zpravodajský web Novinky.cz⁸⁰ závěrem roku 2024 uvedl: „*Je klíčové, aby e-shop uváděl všechny důležité identifikační údaje – jméno, adresu sídla provozovatele, e-mailovou adresu a telefon. V případě českého subjektu doporučujeme i IČO. Web musí obsahovat i obchodní podmínky, se kterými by se zákazník měl před nákupem seznámit. Jestliže tyto údaje e-shop neuvádí, jedná se o anonymní e-shop a rozhodně doporučujeme spotřebitelům, aby se obrátili na jiného dodavatele.*“

Stejná logika je přitom aplikovatelná na jakékoli jiné stránky poskytující určité služby, tedy i na hazard: nelegální online herny zpravidla žádné identifikační či skutečné kontaktní údaje nezveřejňují, čímž hrubě porušují právní předpisy a samy se usvědčují z nelegálního provozu. Jelikož je minimálně obtížné zjistitelné, kdo za provozem anonymního webu stojí, jsou jakékoli sankce neúčinné, resp. nevymahatelné. Proto se ČOI rozhodla vést seznam rizikových e-shopů, na který anonymní weby zapisuje a tento seznam na svých stránkách veřejnosti zpřístupňuje, a to s denní aktualizací. Konkrétně, ČOI na svém webu uvádí: „*Důvodem pro zařazení internetových stránek na seznam rizikových e-shopů je především to, že na webových stránkách nejsou uvedeny žádné kontaktní údaje prodávajícího, není z nich zřejmé, kdo je provozovatelem e-shopu, tedy s kým spotřebitel uzavírá smlouvu a vůči komu může uplatňovat svá práva.*“

⁷⁸ Tato kapitola byla připravena Mgr. Klárou Hrabákovou, advokátkou s dlouholetou praxí v oblasti ochrany autorských práv na internetu a nekalé soutěže v souvislosti s podnikatelskou činností fyzických a právnických osob.

⁷⁹ Ukázkovým příkladem takového anonymního hazardního webu může být např. HYPERLINK "https://casinoinfinity.com/"https://casinoinfinity.com nebo https://bizzo-casino.com/

94 ⁸⁰ Viz HOUŠKOVÁ A., ZOULOVÁ L., „Pozor na anonymní a podvodné e-shopy. Často imitují i známé značky.“, 17.12.2024, článek dostupný HYPERLINK "https://www.novinky.cz/clanek/internet-a-pc-bezpecnost-pozor-na-anonymni-a-podvodne-e-shopy-casto-imituji-i-zname-znacky" https://www.novinky.cz/clanek/internet-a-pc-bezpecnost-pozor-na-anonymni-a-podvodne-e-shopy-casto-imituji-i-zname-znacky

Dále mohou být na seznam rizikových e-shopů zařazeny webové stránky, z nichž je jejich provozovatel sice znám, ale jedná se o subjekt se sídlem mimo území Evropské unie a zároveň na těchto internetových stránkách nejsou uvedeny informace vyžadované právními předpisy (např. formou obchodních podmínek), případně obsah obchodních podmínek či jiných uváděných informací hrubě odporuje právním předpisům, či Česká obchodní inspekce registruje vysoký počet stížností, které se takového internetového obchodu týkají.“ Je tedy nepochybné, že nelegální on-line hazardní hry splňující citované vymezení, by mohly (resp. měly) být na seznam ČOI rovněž zařazovány. Vedle varovné až ostrakizující funkce tohoto seznamu existují i faktické dopady do přístupnosti těchto rizikových internetových obchodů, kdy v důsledku jsou zápisu jsou spotřebitelé informováni prostřednictvím webových prohlížečů o tom, že vstupují na rizikovou webovou stránku, popř. jim přístup na tuto stránku omezení antivirový software.⁸¹

Podobně v oblasti internetového pirátství existují weby (např. filmové portály typu prehráj.me či streamuj.tv), které nelegálně nabízejí obsah a jejichž provozovatelé se rovněž skrývají v anonymitě. Asociace komerčních televizí opakovaně upozorňuje, že anonymita těchto webů výrazně ztěžuje vymáhání práv (např. autorských) a umožňuje provozovatelům unikát odpovědnosti. Ve všech těchto případech platí, že anonymní internetový subjekt je předzvěstí problému – jde buď o přímé porušení zákona (neplnění informačních povinností), nebo přinejmenším o signál pro uživatele, že zde „něco není v pořádku“. Obdobný přístup je znám také v případě anonymních kryptoburz nebo půjčkových portálů, u nichž se absence identifikace rovněž vyhodnocuje jako varovný znak.

Princip, že **anonymita webu, tedy úmyslné vyhýbání se kontaktu jak ze strany zákazníků, tak ze strany orgánů státu, je jasnou známkou nelegálnosti a rizika**, tak nepochybně platí univerzálně pro jakoukoli službu dostupnou prostřednictvím internetu.

Ve světle výše nastíněného postupu je zcela na místě se zabývat otázkou, jestli by nebylo možné hledat alternativní formu postihu nelegálních online hazardních her právě skrze zmíněnou anonymitu webových stránek.

ČOI aplikuje jednoduché, ale účinné pravidlo: pokud e-shop nesplňuje základní informační povinnosti a je **anonymní**, automaticky jej **označuje za rizikový a varuje před ním veřejnost**, a to prostřednictvím svých webových stránek.⁸⁰ Podobný princip by bylo vhodné uplatnit i u nelegálních online hazardních her. Hlavní přínos představuje rychlost, s jakou je možné anonymní web identifikovat a na seznam zařadit.

Konkrétně navrhuje následující opatření:

- **Blacklist anonymních hazardních webů:** Zřídit (či rozšířit stávající) seznam nepovolených internetových heren, na který by byly automaticky zařazeny všechny weby, které na svých stránkách neuvádějí řádnou identifikaci provozovatele. Samotná anonymita by se stala dostatečným důvodem k označení stránky za nelegální. Takový seznam by spravoval příslušný úřad (např. ČOI, případně Ministerstvo financí či Celní správa) a byl by veřejně přístupný, podobně jako seznam rizikových e-shopů ČOI. Hráči by si tak mohli snadno ověřit, zda daný web patří mezi legální či rizikové.

⁸¹ Viz HOVORKA J., Na tyhle e-shopy pozor. Poznáte je teď snadněji, 22.12.2020, článek dostupný na <https://www.penize.cz/ochrana-spotrebitele/423456-na-tyhle-e-shopy-pozor-poznate-je-ted-snadneji>

⁸² Aktuální seznam rizikových webů, resp. Internetových obchodů je možno nalézt na <https://coi.gov.cz/pro-spotrebitele/rizikove-e-shopy/>

- **Preemptivní blokáce přístupu:** Na základě uvedeného seznamu by internetoví poskyteli tyto weby blokovali pro české uživatele, a to obdobně jako se to již nyní děje u internetových hazardních her provozovaných bez platné licence (§ 84a ZHH). Posílení tohoto postupu o kritérium anonymity by proces zrychlilo a rozšířilo.
- **Mezinárodní spolupráce a dohledání provozovatelů:** Ačkoliv anonymita značí, že provozovatel nechce být nalezen, ve skutečnosti za každým webem někdo stojí. Úřady by měly posílit mezinárodní spolupráci (skrze Interpol, Europol, zahraniční regulační orgány) ke zjištění skutečných vlastníků největších anonymních hazardních webů. Jakmile by byli identifikováni, postihy (pokuty, trestní stíhání) by měly být dostatečně razantní, aby další pachatele odradily. Tím by státy vyslaly jasný signál, že ani na internetu se nelze donekonečna schovávat. Pozitivním efektem by mohlo být vystoupení některých subjektů z anonymity a jejich podřízení se zákonnému režimu (např. požádat o licenci, legalizovat se), aby se vyhnuly zásadnějším následkům.
- **Edukace:** Za stejně důležité považujeme vzdělávání veřejnosti - hráči by měli být informováni, jak rizikové je hrát na anonymních webech – že se tím připravují o veškerou zákonnou ochranu a vystavují se výše popsaným nebezpečím. Podobnou cestou se vydala fotbalová soutěž LaLiga, která v rámci své kampaně s názvem „Ty získáš upírářný fotbal, oni Tebe“⁸³, v níž upozorňují, že právě absence informací o provozovateli je jedním ze signifikantních znaků rozpoznání nelegálního rizikového webu.

Navržená opatření kombinují represii (blokáce a postihy) s prevencí (osvěta). Důležité je, že kritérium anonymity by se stalo okamžitým varovným signálem – pro úřady k zákroku a pro hráče k opatrnosti. Ve výsledku by se tak podařilo výrazně omezit prostor, ve kterém se dnes nelegální hazard na internetu provozuje.

Anonymní hazardní weby představují Achillovu patu regulace online hazardních her. Právě na těchto anonymních stránkách dnes probíhá převážná část nelegálního hazardu – a právě kvůli anonymitě je mimo dosah práva. Jak bylo ukázáno, anonymita provozovatele znemožňuje vymáhání spotřebitelských práv, obchází ochranná opatření proti závislostem a otevírá dveře nejružnějším podvodům. To vše má již několikrát zmíněné negativní dopady na jednotlivce (finanční ztráty, vznik závislosti, nezletilí hráči) i na společnost (daňové úniky, náklady na léčbu, posílení černého trhu).

Stejně jako u falešných e-shopů už dnes platí, že neznámý rovná se nedůvěryhodný, mělo by obdobné pravidlo platit i u online hazardních her. Samotná skutečnost, že web tají totožnost provozovatele, by jej měla diskvalifikovat – ať už formou zápisu na černou listinu nepovolených webů, nebo přímo technickým zablokováním přístupu z území ČR. V této souvislosti stále narážíme na poměrně komplikovaný a zdlouhavý proces zápisu konkrétních internetových stránek na oficiální Blacklist Ministerstva financí (i přesto, že od 1.1.2024 došlo k výraznému urychlení tohoto procesu). S ohledem na výše uvedený postup ČOI směřující k faktickému omezení přístupu na rizikové internetové obchody se nabízí možnost rozšíření výčtu zapisovaných internetových stránek i o stránky s nelegálními hazardními hrami. I přesto, že tento seznam má de facto pouze doporučující a informativní charakter, tak jeho nespornou výhodou je zejmé-

⁸³ „You get piratedfootball, they get you“ - zdroj: HYPERLINK "<https://landings.laliga.com/en/antipiracy>" LALIGA Antipirateria, <https://landings.laliga.com/en/antipiracy>

na možnost rychlého zápisu a současně i možnost využití jisté formy „blokace“ přístupu hráčů prostřednictvím dodavatelů antivirových programů.

Tím je možné docílit, že hráči dají přednost legálním, transparentním a státem regulovaným službám, na nichž jsou právně chráněni.

Zavedením navrhovaného přístupu by bylo možné minimalizovali výskyt anonymního nelegálního hazardu na českém internetu a současně zvýšit informovanost veřejnosti o rizikových webech s nelegálním online hazardem. Poctiví provozovatelé by nebyli nekalou konkurencí znevýhodňováni, stát by nepřišel o tolik peněz a především by došlo k lepší ochraně spotřebitelů a ohrožených hráčů. Anonymita by již nebyla prostředím pro porušování zákona. Důslednou aplikací pravidla „bez identifikace není byznys“ by bylo možné dostat nelegální weby pod kontrolu a učinit internetové hraní bezpečnějším a odpovědnějším pro všechny.

7.2.4

FLAGGING & DSA

Role trusted flaggerů, ČTÚ a ISP operátorů

Rámec DSA a institucionální role

Nařízení o digitálních službách (DSA) sjednocuje v EU pravidla pro zprostředkovatelské služby a posiluje ochranu uživatelů. V ČR je koordinátorem digitálních služeb Český telekomunikační úřad (ČTÚ). Klíčovým mechanismem jsou důvěryhodní oznamovatelé (trusted flaggers – TF): certifikované subjekty s odborností v konkrétní oblasti, jejichž hlášení o nezákonném obsahu musí online platformy vyřizovat prioritně a bez zbytečného odkladu. DSA současně upravuje transparentnost online reklamy (archivy reklam u velmi velkých platforem), ochranu nezletilých a vyžaduje jasné, uživatelsky přívětivé oznamovací a stížnostní kanály.

Jak využít TF, ČTÚ a poskytovatele internetového připojení?

- **Trusted flagger (TF)** – odborný subjekt pro oblast online hazardu (např. ve spolupráci s MF/FS, adiktologickými odborníky). Zajišťuje monitoring, sběr důkazů a prioritní oznamování platformám (URL, ID účtu/kanálu, čas, screenshot, stručný právní důvod a prohlášení v dobré víře). U recidivy vyžaduje TF vedle odstranění i pozastavení účtů nebo monetizace.
- **ČTÚ** – koordinátor DSA. Dozoruje, že platformy mají funkční kanály, TF hlášení obsluhují prioritně a rozhodují bez průtahů. Přijímá stížnosti na nečinnost platformy a řeší přeshraniční případy.
- **Poskytovatelé internetového připojení (ISP)** – technicky provádějí síťovou blokaci domén/IP podle správních rozhodnutí a národních seznamů. V hazardní agendě jde zejména o průběžné uplatňování blokad nepovolených webů z oficiálního seznamu; u anonymních hazardních webů lze zvážit rozšíření metodiky tak, aby kritérium anonymity (absence povinné identifikace provozovatele) vedlo k rychlejší identifikaci a znepřístupnění.

Operativní postup (workflow)

Základem je průběžný monitoring: denně se systematicky sledují vyhledávače, sociální sítě, video platformy a affiliate weby a současně se využívají archivy reklam velmi velkých platform k dohledání původních zadavatelů a klonů kampaní. Zjištěné případy se převádějí do důkazního balíčku, který vždy obsahuje přesnou URL nebo ID obsahu, časový údaj, relevantní screenshot, krátkou právní kvalifikaci (například nelegální poskytování či propagaci hazardu bez české licence, anonymního provozovatele nebo ohrožení nezletilých a osob v RVO) a prohlášení v dobré víře. Takto připravené podněty se odesílají prioritním kanálem důvěryhodného oznamovatele; současně se sledují reakční časy a výsledky, tedy doba do rozhodnutí a do odstranění obsahu. Pokud dochází k prodlení nebo nečinnosti, následuje eskalace směrem k ČTÚ v roli koordinátora DSA, a tam, kde je to vhodné, i využití mimosoudního řešení sporů. Paralelně probíhá technická stránka potlačování dostupnosti: TF, ČTÚ a MF pravidelně synchronizují seznam nepovolených či anonymních webů s operátory přístupu k internetu, kteří aplikují DNS/IP blokaci na síťové vrstvě.

Priority zásahů

Prioritou jsou veškeré reklamy a příspěvky, které lákají uživatele na nelicencované herny, včetně placených spoluprací influencerů a affiliate odkazů. Stejnou váhu mají odkazy mířící na anonymní hazardní weby bez identifikace provozovatele. Třetí osu tvoří obsah a doporučovací feedy ohrožující nezletilé nebo obcházející omezení například přes tzv. proxy gambling. U recidivních účtů a stránek se po odstranění obsahu požaduje i pozastavení poskytování služeb či monetizace.

Vyhodnocování a měření

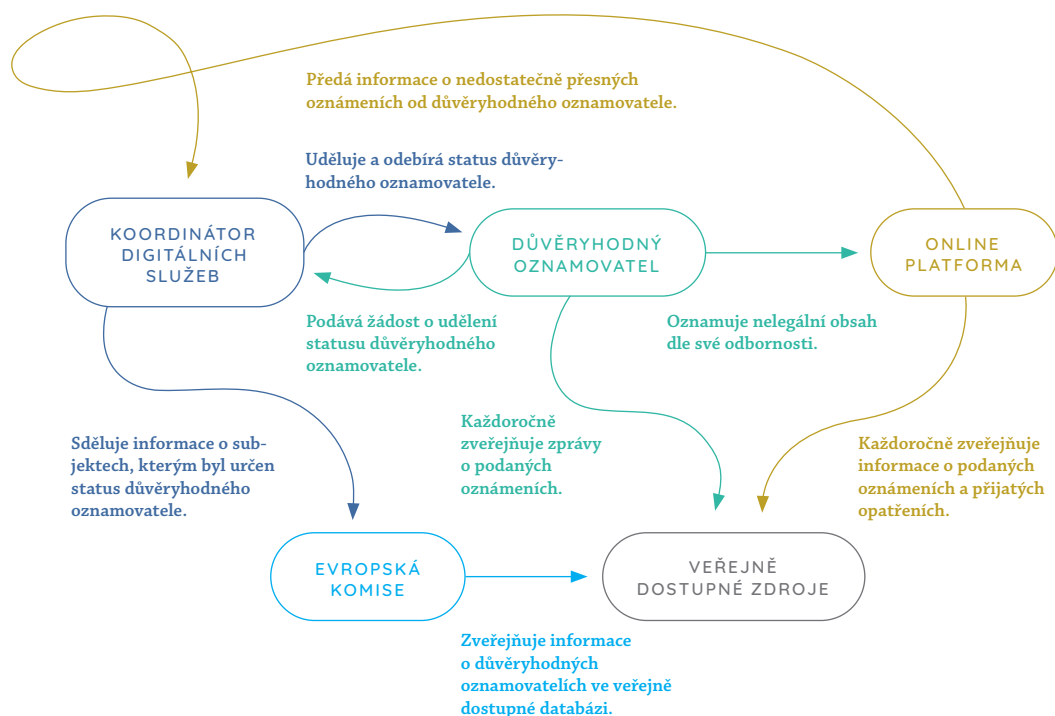
Účinnost postupu se vyhodnocuje především pomocí TTD/TTK⁸⁴, tedy času do rozhodnutí platformy a do faktického odstranění obsahu. Sleduje se také míra úspěšnosti (takedown rate) a recidiva účtů či domén po zásahu. Důležitým indikátorem je podíl skryté reklamy, zejména brand mentions bez řádného označení sponzoringu, a počet identifikovaných zadavatelů získaných z archivů reklam. Samostatně se měří dopad na rizikové skupiny, zejména snížení dosahu k nezletilým a osobám vedeným v RVO.

Doporučení pro budoucí využití DSA v boji proti nelegálům

V krátkém horizontu by bylo možné pro boj s nelegálním online hazardem usilovat o získání či potvrzení statutu důvěryhodného oznamovatele pro oblast online hazardu a veřejně vymezit rozsah odbornosti. Zároveň vytvořit a zavést jednotnou důkazní šablonu a interní kontrolu kvality oznámení, aby měla přednost přesnost před kvantitou. Následovat by měla pilotní kampaň: sériové prioritní hlášení na klíčových platformách se zaměřením na recidivní účty, s týdenními eskalacemi k ČTÚ při prodlení. Současně se doladí režim síťové blokace s operátory a nastaví pravidelná aktualizace seznamu nepovolených a anonymních webů.

Diagram Workflow TF → platformy → ČTÚ → ISP

Zdroj: Průvodce ČTÚ nařízením DSA, Praha 31.10. 202



84 TTD (Time to Decision); TTK (Time to Kill)

BOJ PROTI NELEGÁLNÍMU HAZARDU NA TELEGRAMU

V evropském, a tedy i českém kontextu se Telegram ukazuje jako živná půda pro nelegální hazard. Od sportovního sázení přes kasinové hry až po loterie s herními předměty zde probíhá široká škála aktivit bez licence, bez dozoru a často zcela anonymně. Organizátoři využívají šifrování, uzavřené skupiny a anonymní platby, což výrazně komplikuje práci orgánů činných v trestním řízení.

Nejzranitelnější skupinou jsou mladí a děti, kteří se mohou do hazardu na Telegramu zapojit snadno a rychle a stát se obětí závislosti nebo podvodů. Provozovatelé těchto komunit přitom vědomě obcházejí zákony a využívají regulatorní mezery mezi státy.

Ačkoli už došlo k prvním zásahům, například k zatčení šéfa Telegramu ve Francii, a úřady si rizika uvědomují, praktická likvidace těchto aktivit bude během na dlouhou trať. Hazardní komunity na Telegramu jsou totiž rychlé, flexibilní a mezinárodní.

Z dosavadních poznatků vyplývá, že potlačení nelegálního hazardu vyžaduje mezinárodní spolupráci a nové nástroje. Diskutuje se o větším zapojení samotných platforem do moderace obsahu a sdílení informací s úřady, jak už částečně vyžaduje Akt o digitálních službách v EU. Důležitou roli hraje také osvěta, odborníci a neziskové organizace varují před riziky hazardu na sociálních sítích a nabádají rodiče, aby více dohlíželi na to, co děti v aplikacích dělají.

Jisté je, že Telegram se pro hazardní podsvětí stal tím, čím byl kdysi dark web, tedy relativně bezpečným útočištěm s téměř neomezeným dosahem. Boj s tímto fenoménem proto bude vyžadovat kombinaci represivních kroků, aktualizaci legislativy a technologická řešení. Do té doby zůstává na místě zvýšená opatrnost, protože ilegální hazard na Telegramu představuje reálné riziko finančních ztrát i společenských škod, které rozhodně nelze podceňovat.

DOPORUČENÍ PRO OBLAST REKLAMY S VYUŽITÍM ZAHRANIČNÍCH ZKUŠENOSTÍ

Zkušenosti z jiných evropských států ukazují, že boj proti nelegální reklamě hazardních her je účinný jen tehdy, pokud se pojme komplexně. Řada doporučení, která z těchto zahraničních zkušeností – pozitivních i negativních – vyplývá, může být inspirací i pro české prostředí.

V první řadě se ukazuje nutnost **široké definice** reklamy, aby pod ni spadal nejen klasický banner či televizní spot, ale i affiliate marketing, placené tipy, promo kódy, streamy a obsah šířený „mimo hlavní sítě“ – tedy například na Telegramu či Discordu. Stejně důležité je **zvýšit odpovědnost zprostředkovatelů**: média, reklamní agentury i digitální platformy nesou svůj díl viny, pokud umožňují šíření nelegální nabídky.

Zahraniční praxe potvrzuje, že klíčovou roli hrají také **rychlé blokace** – ať už domén, účtů nebo konkrétních reklam. Efektivní je správný mechanismus, který umožňuje zasáhnout bez dlouhého soudního řízení, případně využití evropského rámce **Digital Services Act** pro povinné odstraňování obsahu.

Důležité je rovněž **uzavření finančních kanálů**, včetně plateb přes kryptoměny. Spolupráce s bankami a poskytovateli platebních služeb a napojení na mechanismy AML může výrazně zkomplikovat fungování nelegálních operátorů.

Současně zahraniční příklady ukazují i **odvrácenou stranu mince**: příliš přísná regulace legální reklamy může hráče odradit od legálních nabídek a nasměrovat je do šedé zóny. Doporučením proto je držet se **vyváženého přístupu** – snižovat atraktivitu nelegálních nabídek kombinací restrikcí a současně udržovat dostupnou a viditelnou legální alternativu.

Takto pojatá doporučení reflektují osvědčené postupy i slepé uličky, které už jinde v Evropě nastaly.

KVÍZ A DALŠÍ INFORMACE ONLINE PŘES QRKÓD



SEZNAM ZKRATEK

RVO	Rejstřík fyzických osob vyloučených z účasti na hazardních hrách dle § 16 ZHH
ČTÚ	Český telekomunikační úřad
ISP	Poskytovatelé internetového připojeníPoskytovatel služby přístupu k internetu dle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších přístupů
Whitelist	Seznam legálních provozovatelů
Blacklist	Seznam nepovolených internetových her dle § 84a ZHH
DSA	Digital Services Act
ČOI	Česká obchodní inspekce
ZHH	zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů
ZDHH	zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů

SEZNAM ZDROJŮ

1. Základní zdroje

- Klobucký, R. (2025). *Online hazardní hry mezi šestnácti- a sedmnáctiletými v ČR*. Bratislava: Sociologický ústav SAV, v. v. i., MNForce s. r. o.
- Klobucký, R. (2025). *Hraní nelicencovaných hazardních her na internetu v ČR – výzkum v dospělé populaci*. Bratislava: Sociologický ústav SAV, v. v. i., MNForce s. r. o.
- Žofčák, J., Fanta, M., Rod, A. (2025). *Černý trh s hazardem v ČR*. Praha: Institut pro regulaci hazardních her (IPRH).
- Národní monitorovací středisko pro drogy a závislosti. (2024). *Zpráva o hazardním hraní 2024*. Praha: Úřad vlády ČR.
- Celní správa ČR. (2025). *Mapa odhalených nelegálních heren*. Dostupné z: <https://app.celnisprava.cz/hazard/> [cit. 7. 10. 2025].
- Ubersuggest by Neil Patel. (2025). *SEO data o vyhledávání hazardních webů v ČR*. Dostupné z: <https://app.neilpatel.com/> [cit. 7. 10. 2025].
- Interpol. (2024). *Match-fixing and illegal betting*. Lyon: International Criminal Police Organization. Dostupné z: <https://www.interpol.int> [cit. 7. 10. 2025].
- LENČEŠ D., JUSKO M., Čierna kniha nelegálneho hazardu, Inštitút pre reguláciu hazardných hier 2025
- CHOMYNOVÁ, P., DVOŘÁKOVÁ, Z., ČERNÍKOVÁ, T., ORLÍKOVÁ, B., GROHMANNOVÁ, K., FRANKOVÁ, E., ROUBALOVÁ, M. & GALANDÁK, D. 2024. *Zpráva o digitálních závislostech v ČR 2024*
- SUCHÁ J., AIGELOVÁ E., DOLEJŠ M., PIPOVÁ H., *Užívání lootboxů u českých dospívajících*, 202
- Generální ředitelství cel, *tisková zpráva*, 2025: <https://celnisprava.gov.cz/cz/tiskove-zpravy/2025/Stranky/Organizovan%C3%A1-zlo%C4%8Dineck%C3%A1-skupina-provozovatel-v-Brn%C4%9B-neleg%C3%A1ln%C3%AD-herny.aspx>
- Generální ředitelství cel, *odpověď na žádost o informaci podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím*, sp. zn. 39228-8/2024-900000-202, 2024
- Celní správa, <https://celnisprava.gov.cz/cz/statistiky/hazard/Stranky/default.aspx>
- *Průvodce ČTÚ nařízením DSA*, Praha 31.10. 2024, dostupný na <https://ctu.gov.cz/pruvodce-ctu-dsa>
- Ministerstvo vnitra, *Sbírka právních předpisů územních samosprávních celků a některých správních úřadů*: <https://sbirkapp.gov.cz/vyhledavani>
- *Úmluva Rady Evropy o manipulaci se sportovními soutěžemi ze dne 18.9.2014*, dostupná na <https://www.coe.int/fr/web/conventions/full-list?module=treaty-detail&treatynum=215>
- Ministerstvo financí ČR. (2025). *Seznam nepovolených internetových her* [databáze]. Dostupné z: <https://hazard.mfcr.cz/cs/seznam-nepovolenych-internetovych-her> [cit. 7. 10. 2025].
- Česká obchodní inspekce. (2025). *Seznam rizikových e-shopů*. Dostupné z: <https://www.coi.cz> [cit. 7. 10. 2025].
- Ministerstvo financí, *Informativní přehledy povolených hazardních her dle zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (zkráceně „ZHH“)*, které povolily obce - rok 2025 dostupné na <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/hazardni-hry/prehledy-a-statistiky/prehledy-hazardnich-her-dle-zhh/2025>
- *Rozsudek Nejvyššího správního soudu č.j. 9 As 136/2024 – 47 ze dne 11.10.2024*
- *Rozsudek Soudního dvora v Paříži* (Tribunal Judiciaire de Paris) z 15.5.2025 N° RG 24/14722
- *Informace zveřejněné Ministerstvem financí na základě zákona č. 106/1999 Sb., o veřejném přístupu*

k informacím dne 20.12.2020

- *Informace zveřejněné Ministerstvem financí na základě zákona č. 106/1999 Sb., o veřejném přístupu k informacím* dne 4.9.2025

2. Právní předpisy a úřední dokumenty

- *Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů.*
- *Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her, ve znění pozdějších předpisů.*
- *Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů.*
- *Programové prohlášení vlády ČR 2022–2025.* Praha: Úřad vlády ČR.
- *Úmluva Rady Evropy o manipulaci sportovních soutěží* (Convention on the Manipulation of Sports Competitions), CETS No. 215, 2014.
- *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o digitálních službách* (Digital Services Act – DSA).
- Evropská komise. (2025). *Digital Services Act (DSA) framework*. Dostupné z: <https://digital-strategy.ec.europa.eu> [cit. 7. 10. 2025].

3. Zahraniční a online zdroje

- Amano, T. & Simonov, A. (2024). *What Makes Players Pay? An Empirical Investigation of In-Game Lotteries*. Federal Trade Commission. Dostupné z: https://www.ftc.gov/system/files/ftc_gov/pdf/simonovamano.pdf
- PwC (2023). *Rapport – Étude sur l'offre illégale des jeux d'argent et de hasard en ligne accessible en France*. Autorité Nationale des Jeux. Dostupné z: https://anj.fr/sites/default/files/2023-12/ANJ_Offre%20ill%C3%A9gale_Rapport%20final_20231215.pdf
- Betting and Gaming Council (2024). *Annual Report 2024*. London: BGC.
- Frontier Economics (2024). *Assessment of Black Market Gambling in the UK*. London: Frontier Economics.
- H2 Gambling Capital (2023). *Illegal and Unregulated Gambling Markets – Global Overview*. London.
- Asian Racing Association (2023). *The State of Illegal Betting. Hong Kong*.
- American Gaming Association (2022). *Sizing the Illegal and Unregulated Gaming Market in the US*. Washington, D.C.
- Yield Sec (2024). *Q1–Q2 2024 U.S. Market Analysis*. New York.
- PGRI Public Gaming (2023). *France Blocks Influencers, Athletes from Promoting Gambling, Threatens Jail*. Dostupné z: <https://publicgaming.com/news-categories/regulatory-issues/11225-france-blocks-influencers-athletes-from-promoting-gambling-threatens-jail>
- Mulligan, R. (2024). *X hit by €1.35m penalty for Italian gambling ad ban breaches*. iGaming Business. Dostupné z: <https://igamingbusiness.com/legal-compliance/legal/x-hit-by-penalty-for-italian-gambling-ad-ban-breaches/>
- Bigwin Board (2024). *Landmark Ruling: German Streamers Abroad Banned from Promoting Illegal Gambling*. Dostupné z: <https://www.bigwinboard.com/landmark-ruling-german-stream>

- ers-abroad-banned-from-promoting-illegal-gambling/
- Commission des Jeux de Hasard (2023). *Enquête auprès des joueurs autoexclus à l'aide d'EPIS*. Dostupné z: <https://www.gamingcommission.be/fr/publications/rapports>
 - Gofaizen & Sherle (2025). *Loot boxes and regulatory trends*. Dostupné z: <https://gofaizen-sherle.com/loot-boxes>
 - 1D3 Digitech (2025). *Global overview of loot box regulation*. Dostupné z: <https://www.1d3.com/blog/loot-box-regulation-worldwide>
 - Barletta, R. (2025). *Hazardní mikrotransakce ve videoherním průmyslu*. Olomouc: Univerzita Palackého.
 - Pika, T. (2025). *Je libo tipy? Stránka láká na nesplnitelné, v pozadí stojí člověk z problematického sázkového byznysu*. iRozhlas.cz. Dostupné z: https://www.irozhlas.cz/zpravy-domov/je-libo-tipy-stranka-laka-na-nesplnitelne-v-pozadi-stoji-clovek-z_2502030500_pik
 - Toulavé Myšlenky (2025). *Influenceri a známé osobnosti propagují hazard. Proč je to špatné*. Medium / Seznam.cz. Dostupné z: <https://medium.seznam.cz/clanek/toulave-myslenky-influenceri-a-zname-osobnosti-propaguji-hazard-proc-je-to-spatne-121139>
 - Naturally (2025). *Máj je ostudou Prahy: Láká děti do herny a učí je hazardu*. Medium / Seznam.cz. Dostupné z: <https://medium.seznam.cz/clanek/naturally-maj-je-ostudou-prahy-laka-deti-do-herny-a-uci-je-hazardu-nektere-atrakce-pripominaji-automaty-72683>
 - Svěrák, M. (2024). *Herní automaty, diskotéka i alkohol. Dětské kasino v Májí budí kontroverze*. iDNES.cz. Dostupné z: https://www.idnes.cz/praha/zpravy/herna-maj-deti-radek-ptacek-automaty-kasino-hry-obchodni-dum.A240627_114701_praha-zpravy_svm
 - Kartous, B. (2025). *Hazardní šmejdi z Instagramu si chodí pro děti před školy*. Medium / Seznam.cz. Dostupné z: <https://medium.seznam.cz/clanek/bob-kartous-hazardni-smejdi-z-instagramu-si-chodi-pro-deti-pred-skoly-186255>
 - Seznam Zprávy (2025). *Betfin láká na bezpracné zisky z hazardu, projekt už vyšetřují celníci*. Dostupné z: <https://www.seznamzpravy.cz/clanek/ekonomika-firmy-betfin-laka-na-bezpracne-zisky-z-hazardu-projekt-uz-vysetruji-celnici-284873>
 - Cointelegraph (2024). *Crypto betting and online casinos in Czechia*. Dostupné z: <https://cointelegraph.com/crypto-betting/czechia/online-casino/>
 - AskGamblers.com (2025). *Online Casinos – Czech Republic*. Dostupné z: <https://www.askgamblers.com/online-casinos/countries/cz>
 - SlotsUp.com (2025). *Online Casinos in the Czech Republic*. Dostupné z: <https://www.slotsup.com/online-casinos/czech-republic-cz>
 - Casinoslists.com. (2025). *Online Casinos in Czech Republic*. Dostupné z: <https://www.casinoslists.com/countries-list/czech-republic> [cit. 7. 10. 2025].
 - Tomomichi Amano, Andrey Simonov, What Makes Players Pay? *An Empirical Investigation of In-Game Lotteries*, 2024, https://www.ftc.gov/system/files/ftc_gov/pdf/simonovamano.pdf
 - iRozhlas: *Antivirus – Telegram odmítá moderovat obsah* (26. 8. 2024) https://www.irozhlas.cz/veda-technologie/technologie/antivirus-telegram-odmita-obsahy-uzivatelu-moderovat-a-ty-problematicke-neresi_2408262121_tko
 - The 2024 Crypto Crime Report. *More than \$8.3 billion was stolen by...* | by NEFTURE SECURITY

I Blockchain Security | Coinmonks | Medium

- <https://medium.com/coinmonks/the-2024-crypto-crime-report-a7c621589510>
- *How Telegram Turbocharges Organized Crime* | Lawfare
- <https://www.lawfaremedia.org/article/how-telegram-turbocharges-organized-crime>
- Richard Mulligan, *X hit by €1.35m penalty for Italian gambling ad ban breaches*, 2024, <https://igamingbusiness.com/legal-compliance/legal/x-hit-by-penalty-for-italian-gambling-ad-ban-breaches/>
- PGRI Public Gaming, France Blocks Influencers, *Athletes from Promoting Gambling, Threatens Jail*, 2023, <https://publicgaming.com/news-categories/regulatory-issues/11225-france-blocks-influencers-athletes-from-promoting-gambling-threatens-jail>
- *Vyjádření ředitele NCOZ Jiřího Mazánka ze dne 15.10.2024* dostupné na https://www.irozhlas.cz/sport/fotbal/fotbal-sazky-manipulace-zapasu-cesko-konference-policie_2410151611_lbk
- RHODES A., *Unlicensed Gambling – Our approach to tackling unlicensed gambling*, 2024, <https://www.gamblingcommission.gov.uk/blog/post/unlicensed-gambling-our-approach-to-tackling-unlicensed-gambling#:~:text=,whole%20of%202023%20to%202024>
- HOUŠKOVÁ A., ZOULOVÁ L., „*Pozor na anonymní a podvodné e-shopy. Často imitují i známé značky.*“, 17.12.2024, článek dostupný na <https://www.novinky.cz/clanek/internet-a-pc-bezpecnost-pozor-na-anonymni-a-podvodne-e-shopy-casto-imituji-i-zname-znacky-40500863#:~:text=i%C2%A0obchodn%C3%AD%20podm%C3%ADnky%2C%20se%20kter%C3%BDmi%20by,z%C3%A1kazn%C3%ADk%20m%C4%9Bl%20p%C5%99ed%20n%C3%A1kupem%20sezn%C3%A1mit>
- HOVORKA J., *Na tyto e-shopy pozor. Poznáte je teď snadněji*, 22.12.2020, článek dostupný na <https://www.penize.cz/ochrana-spotrebitele/423456-na-tyhle-e-shopy-pozor-poznate-je-ted-snadneji>
- „*You get pirated football, they get you*“ - zdroj: HYPERLINK “<https://landings.laliga.com/en/antipiracy>” LALIGA Antipiratería, <https://landings.laliga.com/en/antipiracy>

ISBN 978-80-11-07577-4



9 788011 075774

